

疫情应对与国际合作：格鲁吉亚的做法

石靖

一、格鲁吉亚疫情的整体情况

5月23日，格鲁吉亚政府决定取消实施两个多月的国家紧急状态。受新冠肺炎疫情影响，格鲁吉亚政府决定于3月21日开始实施为期一个月的国家紧急状态，并根据疫情控制的实际情况，调整并一度加大了管控力度。根据格鲁吉亚政府专门开设的网站“停止冠状病毒在格鲁吉亚传播”，截至5月25日该国共累积确诊新冠肺炎病例731例，治愈出院526例，死亡12例；目前仍有3076人进行隔离观察，300人接受医院观察管理，另有3例为格鲁吉亚公民输入型病例并接受医学治疗。¹

格鲁吉亚报告的首例新冠肺炎病例出现在当地时间2月26日。据格鲁吉亚卫生部门发布的消息，感染者为一名曾具有伊朗和阿塞拜疆旅行经历的格鲁吉亚公民，后经实验室结果分析证实确与国际旅行相关。²2月28日，格鲁吉亚所报告的第二例新冠肺炎病例同样具有国际旅行经历，与第一例不同的是这一病例系不久前从意大利返回的格鲁吉亚公民。³当时，输入病例的对应来源国也已经开始进入疫情急剧爆发的阶段，不同个案的活动轨迹也造成了更大范围的影响，更多曾有密切接触或是活动交集的人被要求进行隔离观察。

回顾自2月底以来新冠肺炎疫情在格鲁吉亚传播和控制的情况，会发现截至目前该国疫情最严重的时间阶段为4月，数个自然日的单日新增病例突破10例，其中单日新增超过20例的情况共计7日，出现在4月的情况就有6次，而最多单日新增确诊病例为4月16日的42例。⁴从格鲁吉亚的领土面积以及人口总量来看，如此情况已经相当紧急。与同属南高加索地区的其他两国相比，格鲁吉亚目前不论从确诊病例总量还是整个疫情防控形势来看，都处于相对较为稳定且向好的态势。从2月26日报告第一例确诊病例至今三个月时间，格鲁吉亚政府从当初实施到当下取消国家紧急状态，反映出这一阶段内该国的疫情形势的变化。

格鲁吉亚新冠肺炎疫情变化曲线图

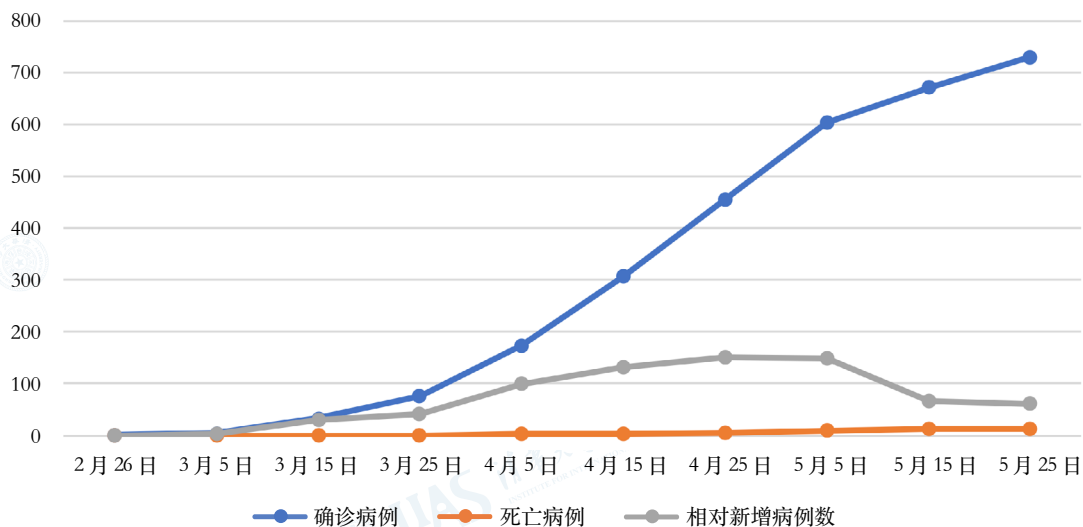


图 1 格鲁吉亚新冠肺炎疫情变化曲线图⁵

南高加索地区国家新冠肺炎疫情形势图

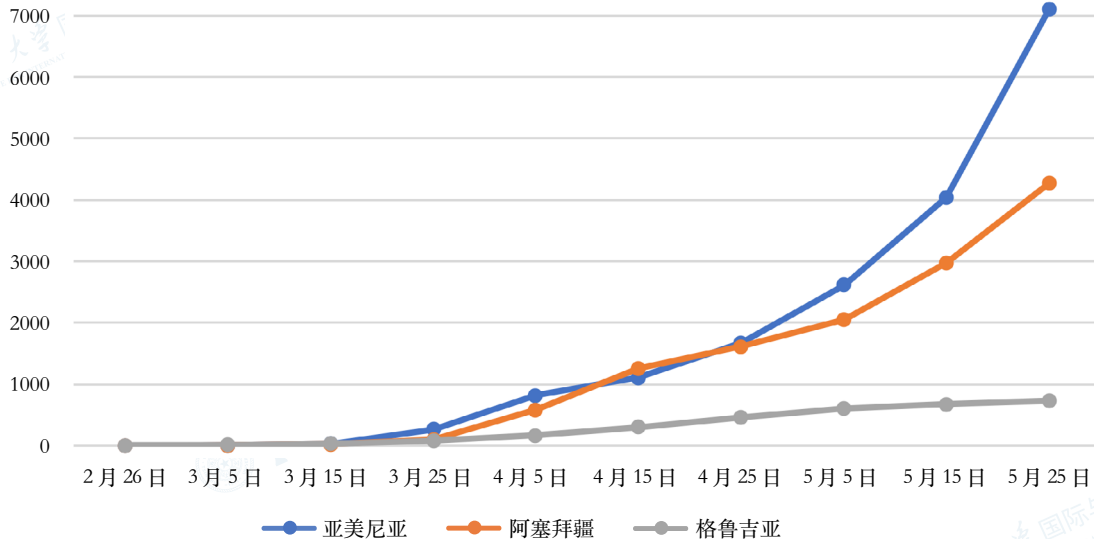


图2 南高加索地区国家新冠肺炎疫情形势图⁶

二、格鲁吉亚官方应对疫情的措施

2月末报告首例新冠肺炎病例之后，格鲁吉亚国内的疫情并未在短时间内急剧增加，近一个月内每日新增确诊病例的情况相对稳定。由于同一时间在其临近的伊朗已经进入疫情发展的攀升阶段，因而格鲁吉亚官方在积极救治确诊病患的同时，特别重视输入风险对本国疫情的负面影响。针对难以预测的风险，格鲁吉亚政府从3月中旬开始发布关于边境管控的临时措施。在宣布暂时关闭与邻国亚美尼亚、阿塞拜疆和俄罗斯的边境后，格鲁吉亚于3月18日零时起暂时禁止外国公民入境。⁷虽然最初公布临时措施时有明确的时限，但后续随着疫情的进一步发展，相关管制措施也被同时调整。

根据格鲁吉亚外交部发布的声明，自3月21日起暂停抵离该国的外国航空公司航班。⁸同日，格鲁吉亚总统祖拉比什维利宣布为应对新冠肺炎疫情，国家进入为期一个月的紧急状态。⁹回顾格鲁吉亚政府在疫情发生初期的举措，可称得上及时且具有前瞻性，为之后全力抑制新冠肺炎在格鲁吉亚境内的传播减轻了相当一部分输入压力。3月末开始，格鲁吉亚每日新增确诊病例较之前一个月的情况明显攀升，疫情形势的压力逐渐增大。为此，格鲁吉亚政府进一步加强了为抑制疫情传播的管控措施，宣布自3月31日8时起在格鲁吉亚全境实施宵禁，以及限制公共交通、聚会和加强盘查等工作。¹⁰

除了政策方面的保障，格鲁吉亚特别协调本国的卫生资源，以便及时为新增的新冠肺炎确诊病患提供及时的治疗。但在早期，疫情发展变化的不确定性给卫生、健康部门带来相当大的压力，而全面有效的管控则为协调医疗资源以及争取时间赢得更大的回旋余地。值得一提的是，格鲁吉亚参与了与中国分享抗击新冠肺炎专业知识和经验的视频连线活动，这对于该国后续开展抗疫工作具有促进意义。据悉，格鲁吉亚全国数个实验室在疫情期间配合进行新冠病毒核酸检测工作，结果显示确诊病患比例较低，据此格疾控中心认为该国并不存在大量未被检测出的新冠肺炎患者。¹¹

为进一步巩固抗疫成果，格鲁吉亚议会表决通过了格总统签署的将国家紧急状态延长至5月22日的命令。格民航局也宣布将抵离格鲁吉亚的外国航班停飞禁令顺延。¹²疫情高峰恰逢格鲁吉亚东正教复活节，但后续看来并未因此造成聚集传播。进入5月后，格鲁吉亚的抗疫工作情况呈现出明显的向好趋势，不断消化确诊病例存量以及持续处于低位的死亡率，使得政府有理由在国家紧急状态期限后选择不再延长。

三、国际合作助力格鲁吉亚抗击疫情

事实上，遭遇疫情对于格鲁吉亚整个国家管理、应急体系是一次严峻的考验。截至目前，在此次应对疫情的过程中格鲁吉亚的一系列数据相比周边国家较为稳定，总的感染病例数、治愈率和死亡率所呈现出的情况证明前期的管制措施发挥了效

用。而从专业医学的角度以及格鲁吉亚整体的医疗能力来看，通过国际合作学习掌握应对新冠肺炎的治疗和护理知识，接纳外来援助补充医疗资源应对抗疫的巨大需要，也是格鲁吉亚取得前期成绩的重要因素。

据中国驻格鲁吉亚大使馆的消息，李岩大使在2月已与格鲁吉亚政府不同部门的领导会见，就中国抗击新冠肺炎疫情的情况向外方进行通报，并商议开展合作抗疫事宜。格鲁吉亚出现确诊病例之后，中国使馆又再次与格鲁吉亚难民、劳工、卫生、社会事务部就双方加强抗击新冠肺炎合作交换意见。3-4月，来自格鲁吉亚国家疾病控制中心、国家传染病和临床免疫学研究中心等单位的专家，三次出席中方举办的新冠肺炎疫情防控问题网络视频会议，就防控措施、诊断筛查、临床治疗以及海关检疫等方面议题进行了专业交流。此外，来自中方的援助还包括一系列抗疫器材，这些分批到位的亟需抗疫物资于格鲁吉亚国内疫情迅速发展阶段抵达，随后被转运至一线发挥巨大效用。¹³

截至目前，格鲁吉亚已经暂时结束了前一阶段实施的“国家紧急状态”，也相应在管控方面解除了一定限制。关于解除宵禁、城际旅行、有规定限制的人员聚会、部分商店复工的政策已经实施，然而跨境旅行、教育、餐厅和酒店以及外国人入境等仍然存在严格限制，未来的政策完全将由疫情形势决定。¹⁴虽不能说当下已经进入后抗疫阶段，但格鲁吉亚官方已经开始考虑国家“重启”事宜。格鲁吉亚总理加哈里亚5月14日在政府会议上表示，格鲁吉亚未来将对部分国家游客开放边境，在即将到来的旅游季通过“安全、绿色走廊”输送外国旅客。¹⁵对于格鲁吉亚而言，在管控疫情的同时尽快结束该国旅游业的“停摆”状态，促进与之相关的就业和消费对后疫情时代国家经济恢复和发展意义重大。

石靖，清华大学国际与地区研究院、社会科学学院国际关系学系博士研究生。主要从事高加索地区研究，研究方向为格鲁吉亚政治、外交以及俄罗斯-格鲁吉亚关系等。

参考文献

- 1 数据来源：“Prevention of Coronavirus spread in Georgia”, <https://stopcov.ge/en>. (数据截至北京时间2020年5月26日11:20分)
- 2 “Georgia Reports First Coronavirus Case in the Country”, *U.S. News & World Report*, February 26, 2020. <https://www.usnews.com/news/world/articles/2020-02-26/georgia-reports-first-coronavirus-case-in-the-country-health-minister>.
- 3 “Georgia Confirms Second Coronavirus Case”, *Civil.ge*, February 28, 2020. <https://civil.ge/archives/340372>.
- 4 “Georgia Reports First Coronavirus Case in the Country”, *U.S. News & World Report*, February 26, 2020. <https://www.usnews.com/news/world/articles/2020-02-26/georgia-reports-first-coronavirus-case-in-the-country-health-minister>.
- 5 数据来源：<https://www.worldometers.info/coronavirus/country/georgia>；图中“相对新增病例数”是指所设考察时间阶段内的新增确诊病例数，用于衡量疫情的变化趋势。
- 6 数据来源：<https://www.worldometers.info/coronavirus/country>.
- 7 “Georgia closes borders with Armenia, Azerbaijan for 10 days”, *Agenda.ge*, March 14, 2020. <https://agenda.ge/en/news/2020/789>; “Georgia closes its borders for foreigners”, *News.am*, March 16, 2020. <https://news.am/eng/news/566273.html>.
- 8 “Georgia shuts down all flights to/from the country starting from 21 March 2020, with the exception of flights operated by the Georgian Airlines”, *Ministry of Foreign Affairs of Georgia*, March 20, 2020. <https://mfa.gov.ge/News/2020-clis-21-martidan-shecherdeba-saqartvelosa-da.aspx?CatID=5>.
- 9 “President Zourabichvili Declares State of Emergency across Georgia”, *President of Georgia*, March 21, 2020. <https://www.president.gov.ge/eng/pressamsakhuri/siakhleebi/%E2%80%8Bprezidentma-saqartvelos-ntel-teritoriaze-sagangeb.aspx>.
- 10 “格鲁吉亚将实施宵禁等更多疫情防控措施”，新华网，2020年3月31日。 http://www.xinhuanet.com/2020-03/31/c_1125790718.htm.
- 11 “外高加索三国疫情周报”第1期(4.17-4.23)及第2期(4.24-4.30)，上外欧亚班整理。
- 12 “格鲁吉亚新冠肺炎疫情信息通报(4月22日)”，中国驻格鲁吉亚大使馆，2020年4月23日。
- 13 相关信息是根据中华人民共和国驻格鲁吉亚大使馆网站“新闻动态”栏目的总结整理。 <http://ge.chineseembassy.org/chn/xwdt>.
- 14 “COVID-19 Information for Georgia (May 22, 2020)”, *U.S. Embassy in Georgia*. <https://ge.usembassy.gov/covid-19-information-on-georgia>.
- 15 “Giorgi Gakharia: Beauty Salons and Aesthetic Medical Centers Will Open from the 18th of May; Restrictions on the Gathering of More Than Three People in Open as well as Enclosed Spaces Will Be Lifted, Though the Restriction on the Maximum Number of People per Vehicle Will Remain”, *Government of Georgia*, May 14, 2020. http://gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=547&info_id=76130.

《区域观察》

清华大学国际与地区研究院

海淀区清华园 1 号
中国, 北京 100084
清华大学中央主楼 205 室
电话: +86-10-62787747
官方网站:
<http://ias.tsinghua.edu.cn/>

协调人: 张静

本期执行编辑: 周燕

编委会 (按姓氏笔画排序):

王霆懿、杨崇圣、何演、周燕、郑楠、段九州、傅聪聪

未经授权, 请勿转载, 引用请注明出处。