

哈萨克斯坦新冠肺炎疫情的应对与挑战

郑楠

2020 年年初全球新冠疫情爆发后，哈萨克斯坦迅速针对疫情制定出预防控制措施，在本国出现确诊病例前，防控措施主要分为四个阶段。在本国出现输入型确诊病例后，总统托卡耶夫宣布国家进入紧急状态。直至 5 月 11 日国家紧急状态结束，哈国疫情基本处于稳定控制状态。随着国民对于复工的渴望和对疫情防控措施的懈怠，哈萨克斯坦政府仍将面临挑战。

一、哈萨克斯坦对新冠疫情的应对措施

2020 年 1 月 26 日起，哈萨克斯坦进入应对疫情第一阶段，包括开始加强中哈边境口岸的防疫措施，并对本国口岸工作人员进行了相关培训，对所有从中国进入哈萨克斯坦的人员施行医疗监控，并且暂停了中国公民在哈萨克斯坦的 72 小时免签政策。自该日开始，各大城市出现抢购口罩现象，药店口罩纷纷宣布售罄。

1 月 27 日，在哈萨克斯坦政府领导下成立跨部门委员会，以协调预防冠状病毒感染的发生和扩散活动。委员会由副总理萨帕尔巴耶夫主持，委员会成员包括首都努尔苏丹、阿拉木图、奇姆肯特等大城市的相关部门负责人。1 月 29 日，该委员会决定暂停向中国公民发放签证，暂停中哈各口岸城市间的客运大巴服务，并在随后的 2 月 1 日和 2 月 3 日分别暂停了两国的客运铁路和航空服务。¹并在 2 月 3 日暂停向中国境内的所有非哈萨克斯坦公民签发签证。

1 月 31 日，启动防控疫情强化工作的第二阶段：派遣 150 名流行病专家前往国家各口岸的卫生检疫中心；国内也已建立相关的病毒检测实验室用以确认新感染人员，临床治疗方案和诊断方法获得批准实施。

2 月 2 日，哈萨克斯坦政府从武汉撤离该国公民 83 人，其中 80 人为学生。这些撤离人员在归国后进行了为期两周的统一隔离。同日，哈萨克斯坦总统托卡耶夫宣布向中国提供 13.6 吨的医疗设备人道主义援助。2 月 5 日，哈萨克斯坦又从乌兹别克斯坦塔什干市和俄罗斯秋明市撤离该国公民 8 人。2 月 23 日，一架从东京飞抵努尔苏丹的客机由于机上搭载了 4 名曾乘坐钻石公主号邮轮的哈萨克斯坦公民而被全部隔离，经过检查没有发现确诊病例。3 月 1 日，哈萨克斯坦正式中止与伊朗的客运航班，将飞往韩国首尔的航班数量由原先的每周 9 班次降为 3 班次。3 月 5 日起全面禁止伊朗公民进入哈萨克斯坦，取消努尔苏丹与阿塞拜疆首都巴库间的所有航班，同时将阿拉木图和阿克套市与巴库的航班次由原先的每周多班降为每周一班，将努尔苏丹与东京之间的航班数量从每周 2 班降为 1 班。

2 月 20 日，哈萨克斯坦卫生部宣布启动防控疫情强化工作的第三阶段。哈国卫生部长比尔塔诺夫宣布，将发现疫情的国家 and 地区分为三个等级，对来自不同等级国家和地区的抵哈人员施行不同程度的隔离监察措施。第一类在该阶段仅包括中国，第二类为报告了 10 例以上新冠肺炎病例的国家和地区，第三类为报告了 10 例以下新冠肺炎确诊病例的国家和地区。

3 月 1 日，哈萨克斯坦进入疫情防控第四阶段。除中国外，将伊朗、韩国、日本、意大利、中国香港、中国台湾和中国澳门加入第一类国家和地区，并公布了对来自不同等级国家和地区人员抵哈后将施行的具体隔离监察措施：来自中国和伊朗的人员将在医疗机构中进行隔离 14 天，隔离结束后还将进行 10 天的医疗监控。来自其他第一类国家和地区的人员只需在医疗机构中隔离 14 天，无需进行之后的医疗监控。第二类国家和地区的人员需要在家接受 14 天的医疗监控，并在随后的 10 天内进行电话追踪。第三类国家和地区的人员将通过电话追踪的形式进行 24 天的远程监控。

据哈国卫生部统计，自 2020 年 1 月 6 日起至 3 月 1 日，哈国各海关、口岸共计检查入境人员约 100 万人，先后共有约 3 万人受到不同程度的医疗监控，其中 6474 人由于仍处于潜伏期内尚未解除监控，大部分人随着潜伏期结束已结束各类隔离状态。有 186 人因高温住院治疗并接受病毒感染检测，其中 166 人已出院，未出院的 20 人新冠病毒抗体检测结果也为阴性。²

哈萨克斯坦外交部长特列乌别尔迪在 3 月 1 日的讲话中提到，截至当时哈萨克斯坦已从中国撤离 480 名公民，仍有 9.5 万哈萨克斯坦公民在疫情高发国家，其中大部分在韩国、美国和欧洲国家。如果全球疫情持续恶化，哈萨克斯坦将及时考虑

在海外的哈萨克斯坦公民的撤离问题。同时他强调，到3月1日为止，在海外的哈萨克斯坦公民中尚无新冠病毒感染病例。

自1月底全球开始出现新冠肺炎确诊病例至3月1日，哈萨克斯坦成立的应急委员会共进行了11次会议，向有关机构发出100多项指令。哈萨克斯坦副总理图格扎诺夫在会上提醒哈国民众如非必要，尽量避免前往人口密集场所，例如学校、宗教场所、商场、机场、火车站等。但截至此时，哈国政府尚未就疫情防控做强制性封锁指示。

3月15日，哈萨克斯坦总统托卡耶夫签署总统令，宣布国家从2020年3月16日早8点至4月15日早7点进入紧急状态，4月14日宣布延长至5月1日，在4月27日的电视讲话中，托卡耶夫再次宣布延长紧急状态至5月11日。³

二、哈萨克斯坦疫情发展的整体情况

3月10日，哈萨克斯坦首席卫生官别克申表示，基于数学模型的预测，哈萨克斯坦将在3月11日-3月16日期间出现感染病例。⁴3月13日中午，哈萨克斯坦卫生部长比尔塔诺夫宣布，该国已有两名新冠病毒确诊病例，分别于3月9日和3月12日从德国飞抵阿拉木图，⁵73名同行乘客被追踪并安排隔离；3月13日晚间哈卫生部陆续宣布了该国的第三名和第四名确诊病例，分别为从意大利米兰起飞，经莫斯科转机飞抵努尔苏丹的女性以及从德国飞抵阿拉木图的男性，经隔离筛查后显示新冠病毒抗体呈阳性。⁶

哈萨克斯坦的首位治愈出院病例和首位因感染新冠病毒死亡病例都出现于3月26日，死亡者为64岁公民。值得注意的是，在关于治愈出院者的个人信息方面，哈萨克斯坦新闻和公共发展部长阿巴耶夫向媒体表示会绝对保密，除非取得治愈患者的书面同意，因为“他们是我们的公民，即使他们现在绝对健康，也并非每个人都希望作为一个感染过这种危险病毒的人而全国闻名”。⁷

哈萨克斯坦新冠肺炎疫情确诊情况示意图

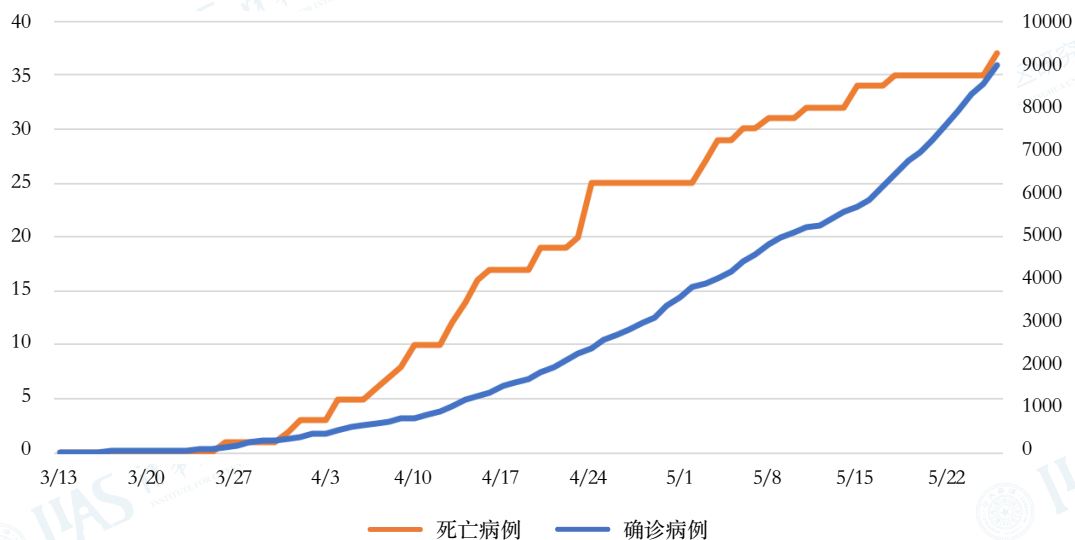


图 1⁸

如图1所示，截止至5月27日0点，哈萨克斯坦共出现感染新冠肺炎确诊病例8969例，死亡37例，治愈4613例，为中亚地区感染人数最多国家。其他中亚国家中，乌兹别克斯坦确诊病例3290人，塔吉克斯坦3266人，吉尔吉斯斯坦1468人。土库曼斯坦仍然对外宣称该国感染新冠肺炎病例人数为0。与感染人数排名第二乌兹别克斯坦相比，哈萨克斯坦总人口数量约为其55%，人口密度更是远小于乌兹别克斯坦，统计感染人数却高出其近两倍。从1月底全球疫情爆发至3月12日哈萨克斯坦出现第一例确诊病例，该国的防控措施不可谓不谨慎，在这种情况下仍然出现这种结果，需要综合各国实际检测情况进行考量。根据worldometers的数据，哈萨克斯坦每百万人检测人数 (Test/1M pop) 为36646人，乌兹别克斯坦为13765人，吉尔吉斯斯坦为15429人，塔吉克斯坦测试数据缺失。对于中亚国家而言，开展大规模检测病毒检测的可行性较低，尤

其对于国力以及医疗条件稍弱的吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦，病毒检测可能会给国家带来不小的财政负担。在大多数发展中国家，当前的检测仍然针对的是新冠病毒确诊病例接触者以及出现相关病症前往医院就诊的人群。每百万人确诊人数 (Total Cases/1M pop) 哈萨克斯坦为 478 人，乌兹别克斯坦为 98 人，吉尔吉斯斯坦为 225 人，塔吉克斯坦为 343 人。考虑到哈、乌、吉三个国家的综合国力和医疗水平，哈萨克斯坦检测率最高，检出率也最高；乌兹别克斯坦检测率最低，检出率也最低。虽然结果显示检测率与确诊率之间并不会绝对呈正比，例如哈萨克斯坦检测率远高于一些发达国家例如瑞典、法国、荷兰等，而确诊率却远远低于他们；仅从中亚几个国家来看，在相似的文化背景和社会体制下，疫情开始以来他们实施了类似的防控措施，则认为在疫情基本得到控制的条件下更高的检测率确实会导致更高的确诊人数。

总体而言，如表 1 所示，中亚范围内截止至 5 月 26 日，即使是综合国力和医疗水平都相对较低的塔吉克斯坦治愈率也高于世界平均水平，新冠肺炎死亡率四个国家都远远低于世界平均水平，几个国家都采取了有效的防疫行动，疫情整体上处于可控状态。

	哈萨克斯坦	乌兹别克斯坦	吉尔吉斯斯坦	塔吉克斯坦	全世界
治愈率	51.4%	80.1%	69.1%	43.4%	42.7%
死亡率	0.41%	0.42%	1.09%	1.43%	6.2%

表 1

5 月 11 日哈萨克斯坦宣布解除国家紧急状态，5 月 17 日开始该国疫情出现大规模反弹。如图 2 所示，5 月 15 日单日新增确诊病例 118 人，5 月 17 日新增确诊病例 307 人，这一数据在随后的时间内持续增长，至 5 月 26 日达到疫情开始以来单日最高，新增确诊病例 438 人，哈国疫情可能迎来第二波高峰，总累积确诊人数达到近 9000 人。

哈萨克斯坦新冠肺炎单日新增病例示意图



图 2

三、后隔离时期的哈萨克斯坦疫情重点

经过两个月的国家紧急状态，包括封城、宵禁、居家隔离等一系列防疫措施的实施，在这期间又恰逢伊斯兰教斋月结束，民众心理倦怠与对隔离措施的抵触情绪已经接近顶峰。虽然哈国政府颁布了众多惠民政策以及对中小企业的经济补贴，在此期间仍然有大量企业破产，并伴随着连带的失业和工资拖欠等问题，⁹不能工作的哈国普通民众的生活水平受到了很大程度的影响。这种影响也是产生人员聚集的原因之一：原本定于 5 月 25 日开放的阿克纠宾中央市场由于该地区新增病例增长率超过 7% 再次推迟开放时间，导致该市爆发了约 100 人的集会。失业两个月的商贩们由于季节性商品过期、仍需缴纳租金、没有收入等原因要求市政府开放市场，市政府官员虽然到场劝导却并没能给出任何有效解决方案。¹⁰值得注意的是，在同一天托卡耶夫签署了一项关于和平集会的法律，该法律排除了一些政府审批过程中可能拒绝和平集会的原因，例如破坏生活设施、阻碍交通（政府将修建集会专用场所）等，以及废除了集会不能掩面的规定（可以佩戴旨在保护健康的个人防护设备）。¹¹

根据哈萨克斯坦内政部统计，国家紧急状态期间在哈萨克斯坦发生了 460 例公民针对警察和政府官员的违法行为，这些事件的发生多数与公民违反检疫条例相关。¹²哈萨克斯坦内政部强调，虽然国家紧急状态已经结束，但在该期限内的违法行为会被记为“紧急情况下的犯罪”，并将面临更为严厉的处罚。

根据俄罗斯 Yandex 公司的一项统计，5 月 21 日全球城市街头活动¹³中哈萨克斯坦首都努尔苏丹排名第一，城市活动水平达到新冠病毒传播前所观察到最大活动水平的 77%，当日排名第二的是以色列特拉维夫 74%，阿塞拜疆首都巴库和白俄罗斯首都明斯克以 72% 并列第三。该数据一经爆出在哈萨克斯坦网络上掀起轩然大波，哈国网民普遍表示对俄罗斯公司的数据窥探不满。5 月 25 日这一数据中努尔苏丹从第一名降到第三名，但活动水平却升高至 80%。第一名和第二名分别是瑞典斯德哥尔摩和以色列特拉维夫。努尔苏丹市市长库里津诺夫在 5 月 23 日召开的市政府会议上提到，当前在努尔苏丹市所实行的隔离制度形同虚设，突袭检查期间发现了大量在公共场所不戴口罩的现象，由于违反防疫规定被强行关闭的公司达 26 个，包括咖啡馆、饭店、旅馆等，并向 150 多家企业提出警告，部分处以罚款。¹⁴

可以看到哈萨克斯坦政府在协调防疫和解封过程中的努力，路线也仍然明晰，即仍在推进解封工作，但对防疫标准严格把关。相较于疫情发生所导致的一系列经济压力和医疗压力，当前哈国政府面临的巨大挑战更在于如何在后隔离时期稳定民心。当前全国各地都已经开始发生不同程度的疫情反弹，在陆续推迟了部分城市的解封步骤之后，公民对于复工的渴望和对防疫的懈怠也进一步考验着政府的智慧，哈萨克斯坦如何使维持防疫——放宽隔离双线并进，是我们接下来关注的重点。

郑楠，清华大学国际与地区研究院、社会科学学院国际关系学系博士研究生。主要研究领域中亚、哈萨克斯坦，研究兴趣包括族群政治、比较政治、社会问题等。

参考文献

- 1 Коронавирус: какие меры предпринимаются в РК, *inform.kz*, https://www.inform.kz/ru/koronavirus-kakie-mery-predprinimayutsya-v-rk_a3613242.
- 2 С 1 марта в Казахстане введен четвертый этап усиления по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции, *primeminister.kz*, <https://primeminister.kz/ru/news/s-1-marta-v-kazahstane-vveden-chetvertyj-etap-usileniya-po-preduprezhdeniyu-zavoza-i-rasprostraneniya-koronavirusnoy-infekcii>.
- 3 В Казахстане объявили чрезвычайное положение из-за коронавируса, *ria.ru*, <https://ria.ru/20200315/1568624863.html>. О продлении действия чрезвычайного положения в Республике Казахстан, *Akorda.kz*, https://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-prodlenii-deistviya-chrezvychainogo-polozheniya-v-respublike-kazahstan. Заявление Главы государства Касым-Жомарта Токаева, *Akorda.kz*, https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/zayavlenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-1.
- 4 Когда в РК возможно появление коронавируса - о прогнозе ученых рассказал Жандарбек Бекшин, *inform.kz*, https://www.inform.kz/ru/kogda-v-rk-vozmozhno-poyavlenie-koronavirusa-o-prognoze-uchenyh-rasskazal-zhandarbek-bekshin_a3623202.

- 5 В Казахстане зафиксированы первые два случая коронавируса, *sputniknews.kz*, <https://ru.sputniknews.kz/health/20200313/13067637/kazakhstan-pervyy-sluchay-koronavirus.html>.
- 6 Третий случай коронавируса зарегистрирован в Казахстане, *tengrinews.kz*, https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/tretiy-sluchay-koronavirusa-zaregistririvan-v-kazahstane-394535/; Казахстан подтвердил четвертый случай заражения коронавирусом, *viast.kz*, <https://vlast.kz/novosti/37690-kazahstan-podtverdil-cetvertyj-slucaj-zarazenia-koronavirusom.html>.
- 7 Вылечившихся от коронавируса выписали в Нур-Султане и Алматы, *tengrinews.kz*, https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vylechivshisya-koronavirusa-vyipisali-nur-sultane-almaty-396104/; Казахстанка умерла от коронавируса, *tengrinews.kz*, https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/kazahstanka-umerla-ot-koronavirusa-396164/.
- 8 表 1、图 1、图 2 相关数据来源: <https://www.worldometers.info/coronavirus/>.
- 9 140 миллионов тенге задолжали работникам Алматы, *tengrinews.kz*, https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/140-millionov-tenge-zadoljali-rabotnikam-almaty-403133/.
- 10 Актюбинцы вышли на площадь: "Нам не на что жить, хотим работать!", *tengrinews.kz*, https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/aktyubintsyi-vyishli-ploschad-nam-na-jit-hotim-rabotat-403401/.
- 11 Закон по проведению мирных митингов подписал Токаев, *zakon.kz*, <https://www.zakon.kz/5024144-zakon-po-provedeniyu-mirnyh-mitingov.html>.
- 12 Сколько раз нападали на полицейских Казахстана во время ЧП, *tengrinews.kz*, https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/skolko-raz-napadali-na-politseyskih-kazahstana-vo-vremya-chp-402970/.
- 13 该项目由俄罗斯 Yandex 公司举办, 运用数据来源 Yandex 地图、Apple Mobility Index、Apple Maps 服务等统计世界各大城市与新冠病毒传播前所观察到的最大活动水平相比较。 <https://yandex.kz/web-maps/covid19/isolation?index-type=world&ll=49.573505%2C7.937613&z=2>.
- 14 Послаблений карантина в Нур-Султане не будет – акимат, *tengrinews.kz*, https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/poslableniy-karantina-v-nur-sultane-ne-budet-akimat-403209/.

«区域观察»	
清华大学国际与地区研究院 海淀区清华园 1 号 中国, 北京 100084 清华大学中央主楼 205 室 电话: +86-10-62787747 官方网站: http://ias.tsinghua.edu.cn/	协调人: 张静 本期执行编辑: 周燕 编委会 (按姓氏笔画排序): 王霆懿、杨崇圣、何演、周燕、郑楠、段九州、傅聪聪
未经授权, 请勿转载, 引用请注明出处。	