

区域动态（拉美和加勒比）

2024年2月第一期

米莱新政：刮骨疗毒后的阿根廷能否涅槃重生

阿根廷新总统哈维尔·米莱（Javier Milei）于2023年12月10日在布宜诺斯艾利斯宣誓就职，正式开启为期4年的总统任期，至今已逾1月。米莱誓言通过一系列大刀阔斧的经济改革带领阿根廷走出泥淖，其主张包括废除比索、全面美元化、削减财政支出以解决财政赤字等。除此之外，米莱政府在政治改革、外交政策等方面多板斧齐下，受到国内外广泛的关注。尽管根据2024年2月2日众议院的讨论结果，米莱提出的具有争议性的一揽子法案（Ley Ómnibus）最终以144票赞成、109票反对获得了一般性通过；然而在2月6日的逐条审批中，却面临了全部撤回的结果。

一、米莱上台的背景

米莱上台之初面临的国内经济形势异常严峻。根据《国家报》（El País）2024年1月11日文章《米莱面对高于委内瑞拉的211.4%年通货膨胀率》（Javier Milei se enfrenta a una inflación anual en Argentina del 211,4%, superior a la de Venezuela），2023年阿根廷的通货膨胀率为211.4%，这标志着阿根廷超过委内瑞拉成为了拉丁美洲物价上涨最快的国家。2023年12月，即米莱上台的第一个月，受到比索贬值约50%和政府取消价格调控政策的影响，阿根廷的居民消费价格指数（CPI）达到了25.5%，是三十年来单月最高值。阿根廷政府还和国际货币基金组织（IMF）达成了协议，后者将提供47亿美元，供阿根廷偿还债务。国际货币基金组织对米莱推动的雄心勃勃的稳定计划表示欢迎，但同时也警告阿政府，如果看不到财政调整持续和稳固的实施，该组织还是会停止提供后续的资金。

困扰着米莱的不仅有通胀问题，他还认为阿根廷的经济自由度非常低。根据《布省资讯》（Infobae）2024年1月11日文章《阿根廷政府表示若米莱的改革

顺利通过阿根廷将在世界经济体自由度排名中上升 90 位》（El Gobierno afirmó que Argentina subirá 90 lugares en el ranking de Libertad Económica si se aprueban las reformas de Milei），2023 年阿根廷在自由与进步基金会（Fundación Libertad y Progreso）发布的“世界经济体自由度排名”中位列第 144 名，处于世界上经济最不自由的国家区间。该基金会指出，自由经济体的人均收入是不自由经济体的 12.8 倍，因此认为一个国家的经济越是自由，其发展水平和人均收入越高。阿根廷总统府发言人曼努埃尔·阿多尼（Manuel Adorni）表示，如果米莱总统的一揽子法案得以通过，阿根廷将在该排名中上升近 90 位，从而在 2027 年跻身“最自由国家”区间。

从绝对数值上看，米莱政府上任的处境并不理想，从纵向比较来看更是如此。根据《民族报》（La Nación）2024 年 1 月 12 日文章《自身原因还是遗留问题？为什么米莱执政的第一个月通货膨胀率如此之高》（¿Propia o heredada? Por qué la inflación del primer mes de Milei fue tan alta），考虑到米莱上台时国家的经济形势十分严峻，表现在相对价格、被压制的通货膨胀、滞后的汇率和负净储备等方面，米莱的起始局面是过往三届总统中最糟糕的。宏观经济分析师卢西奥·加雷（Lucio Garay）认为，米莱政府执政第一个月面临的通货膨胀在很大程度上是由于管制价格的高度滞后，以及由于没有采取渐进措施的余地，政府不得不实行休克疗法。

二、米莱新政的主要内容及评价

1. 经济改革

米莱的经济改革措施在阿根廷国内外都受到了极大的关注，在国内快速引起了部分民众的不满情绪，阿根廷总工会和各行业工会举行了 12 小时全国性大罢工以抗议米莱政府政策。根据《国家报》（El País）2023 年 12 月 23 日文章《路易斯·卡普托：米莱政府的十项经济措施》（Luis Caputo: Las 10 medidas económicas del Gobierno de Javier Milei para Argentina），阿根廷经济部长路易斯·卡普托（Luis Caputo）在其上任之初就公布了其政府为解决财政赤字和通货膨胀问题将采取的前十项指导方针：货币贬值、暂停公共工程、减少能源和交通补贴、减少政府雇员、暂停官方广告、减少中央部门的数量、减少中央对各省拨

款、在结束紧急状态后取消出口关税、进口监管系统（SIRA）的便利化升级以及为了缓解改革负面效应临时增加社会救助。其中，引起民众较大不满的政策是比索的突然贬值。阿根廷央行确定的主要用于外贸的官方比索汇率从 1 美元兑换 400 比索贬值到 800 比索，对此卡普托表示，比索贬值后就能以更优惠的价格惠及出口商，平衡所有行业的税收负担。此外，阿政府还计划实行爬行钉住汇率制（*crawling peg*），以每月 2%左右的浮动调整汇率以控制物价。

据《国家报》（*El País*）2024 年 1 月 21 日文章《米莱的真正经济计划是什么？》（*¿Cuál es el verdadero plan económico de Javier Milei?*），在货币政策方面，米莱的目标是在通货膨胀的情形下，大幅减少中央银行有偿债务的存量。为此，采取的策略是大幅降低利率，从每月 11.1%降至 8.6%，这一利率已远低于 2023 年 12 月份 25.5%的通胀率。该政策的出发点是较高的利率会导致通货膨胀，因为它会迫使央行发行更多的货币来支付银行手中有息负债所产生的利息。然而，该文认为，米莱的政策出现了自相矛盾，因为这种政策变化意味着实行高度扩张性的货币政策，而扩张的货币政策通过对投资、消费的扩张效应以及通过金融资产价格上涨可能会产生与预期相反的效果。

在税收方面，政府宣布将提高进口部门（占 GDP 的 0.8%，下同）、出口部门（0.5%）和高收入群体（0.4%）的税收，外加一项资本合法化计划，以吸引当地金融体系之外持有的未申报美元。在支出方面，计划减少养老金和社会福利项目（约 0.8%），减少对公共服务的补贴（0.7%），降低公共投资（0.7%），以及削减中央对各省的转移支付（占 GDP 的 0.5%，主要用于支付教师工资和医疗卫生系统费用）。然而，根据《国家报》（*El País*）2024 年 2 月 2 日文章《米莱在撤回近一半条款后成功克服了巨型法案的第一个议会障碍》（*Milei logra superar el primer escollo parlamentario para su megaley de desguace tras retirar casi la mitad de los artículos*），为了通过众议院投票，米莱不得不放弃了一部分富有争议的财政改革方案，如对出口和高薪工人增税（这与其竞选时的减税承诺相冲突）以及修改现行的养老金制度。更新后的一揽子改革方案已于 2 月 2 日获众议院投票通过，具体财政方案将在日后与各省省长分别讨论。

事实上，与大选期间提出的激进口号相比，米莱政府上任之初宣布的系列经济改革措施已经相对缓和。在美元化的推进方面，根据《侧影报》（*Perfil*）2024

年1月13日文章《米莱的计划将促使阿根廷经济美元化：进展如何？》（El proyecto de Milei para dolarizar la economía en Argentina: ¿avanza?），米莱这一主要竞选承诺之一的落实进展引发了各方的辩论，阿根廷前经济部长马丁·古斯曼（Martín Guzmán）重新出面并针对美元化负面表态，摩根大通发布了一份唱衰该战略的报告，以及厄瓜多尔暴力事件中暴力团伙通过美元洗钱的例子，都成为了大家争论的焦点。

摩根大通的一位经济学家认为，如果阿根廷实施全盘美元化，其结果注定是会失败的，因为该国至少缺乏两个条件，即大量的外汇储备和更高的储蓄率。另一方面，即使阿根廷获得了必要的美元，也不会像预期的那样成功。经济学家路易斯·塞科（Luis Secco）则认为阿政府还未推进全盘美元化，至少没有采取最极端的形式，即直接用美元货币替代比索。他补充道，在民商法典（Código Civil y Comercial）的拟议修改中，鼓励使用外币，这是实现货币竞争（美元化的弱形式）的第一步；米莱可能并未放弃美元化的目标，但他似乎已经认识到这在短期内是不可能的。

也有观点认为，政府实际上在为推动美元化布局。在经济学家马蒂亚斯·瓦瑟曼（Matías Wasserman）看来，从概念上讲，“美元化意味着用美元取代经济中以各种形式存在的所有比索（纸币、银行账户中的存款、中央银行的有息负债）”，尽管阿政府并未立刻宣布使用美元，但政府一直在采取具体措施朝着这个方向前进。这位经济学家认为，在这方面最有说服力的证据是可持续发展担保基金证券的拍卖、宣布国有上市企业私有化、阿根廷央行（Banco Central de la República Argentina, BCRA）负债的缩减以及允许签订外币合同的授权。他表示，美元化远非被排除在外，它似乎比以往任何时候都更符合经济内阁所期望的命运。他还认为，一旦用美元替代了比索，失去货币和汇率政策工具会在社会和经济方面付出非常高的代价。

经济学家恩里克·塞瓦奇（Enrique Szewach）认为，阿根廷经济是事实上的双货币经济，比索是日常交易货币，美元是储蓄货币，这是历届政府破坏比索价值的产物。因此，阿根廷灾难性的货币政策是近年来美元化真正加速的主要原因。如果改革民商法典，那么金融系统和资本市场中就会有更多的美元，从而为双货币体系的合法化创造了条件。

根据阿根廷媒体《El Destape》2024年1月18日文章《与中国的货币互换是政府美元化计划的关键》（El swap con China, clave para el plan de dolarización del Gobierno），2023年初中国政府同意在总计190亿美元（人民币计价）的互换资金中无偿提供50亿美元，而在米莱的竞选对手、前经济部长塞尔吉奥·马萨（Sergio Massa）6月访问北京和上海后，预计将再增加50亿美元，不过目前两国尚未就第二批的货币互换协议达成共识。根据经济与社会现实研究团队（Grupo de Estudios de la Realidad Económica y Social, GERES）的计算，如今中国与阿根廷的货币互换实际上占阿根廷央行总储备金的很大一部分：在214亿美元的总储备金中，约占182亿美元，但如今只剩下大约相当于120亿美元（以950亿人民币计）的部分。GERES经济学家亚历杭德罗·克雷布斯（Alejandro Krebs）指出，如果前任总统费尔南德斯执政期间与中国谈妥的65亿美元预付款得到确认，那么启动第二批免费可用资金将占美元化所需资金总额的21%。

米莱经济改革政策的核心思想，在2024年1月17日的达沃斯论坛年会上得到了充分的体现，引发热议。根据《国家报》（El País）2024年1月17日文章《米莱在达沃斯抨击各国领导人》（Milei abronca a los líderes en Davos），阿根廷总统米莱在达沃斯的亮相是他的首次国际之行，在会上他提出“自由市场资本主义是消除地球上饥饿和贫困的唯一工具”。米莱强调，左派批评资本主义不公，否认个人主义，而倡导所谓的社会公正。然而，他认为这种流行的社会公正观念实际上是不公平且依赖于强制性税收的，是在无人自愿缴税的情况下，国家依靠强制手段筹集资金。米莱指出，提供优质产品的公司自然会成功；反之，若国家惩罚成功的企业家，将削弱其积极性，导致整体财富减少。在23分钟的演讲中，米莱对国家的作用、激进的女权主义和各种干预主义提出了质疑，他认为这些干预主义的目的无非是控制公民，从而剥夺他们的自由；集体主义束缚了企业家的手脚。

在论坛之外，米莱的演讲引起了广泛的关注。根据《布省资讯》（Infobae）2024年1月19日文章《特朗普对米莱在达沃斯的访问表示支持》（Donald Trump respaldó a Javier Milei tras su paso por Davos: “¡Haz a la Argentina grande otra vez!”），美国前总统特朗普当天向米莱表达了强烈的支持，他在自创社交平台真实社交（Truth Social）上发表了一篇文章，认为尽管米莱继承了一场灾难，但是也强调

阿根廷现任总统“正在取得巨大进步”。与此同时，也不乏反对的声音。根据《民族报》（La Nación）2024年1月19日文章《米莱的达沃斯之旅：阿根廷外长的弟弟对米莱讲话的严厉批评》（Milei en Davos: el duro diagnóstico del hermano de Mondino sobre el discurso del presidente），阿根廷现任外交部长戴安娜·蒙迪诺（Diana Mondino）的弟弟、哥伦比亚大学教授吉列尔莫·蒙迪诺（Guillermo Mondino）批评了米莱的演讲，称其“错误”且“不合时宜”。这位经济学家认为，米莱用他的选举口号来表现自己，这不是在经济论坛上表达自己的最佳方式；现在他作为国家总统，应当做出有利于解决国家当前问题的决定。他认为，此时阿根廷经济处于“极其脆弱的局面”，达沃斯论坛的作用是“向世界其他国家寻求帮助”，这正是阿根廷目前所需要的。

《第十二页报》（Página 12）2024年1月22日文章《通往墓地的自由》（La libertad de los cementerios）一文指出，国家干预与自由市场并不是绝对对立的，自由放任经济是国家有意识的策略，其限制却是无计划的自发行为。自由放任计划性强，干预则随机，市场依赖国家，社会保障源于人民斗争。自由放任的问题之一是允许工会基于尊重工人的“自由和权利”而自发形成；当市场自由被挑战时，经济自由主义者要求国家监管的介入确保市场自由。因此，市场自由并非与国家干预对立，反而需要国家行动以创造并保持自由市场。

2. 政治改革

米莱在上台之初便大刀阔斧地进行了政府体制改革，现如今更是将选举等领域开展政治改革事项纳入了一揽子法案。据《第十二页报》（Página 12）2024年1月18日文章《米莱向国会提交的政治改革内容是什么》（En qué consiste la reforma política que Javier Milei envió al Congreso），米莱提出改革选举制度的一系列提案有：废除初选制度（PASO）、实施单一纸质选票制（Boleta Única de Papel, BUP），即由国家集中管理而不是政党负责保证投票条件，官方投票工具负责收集全部选票。同时，米莱出人意料地提议将根据地理人口特点调整众议员组成方式，并将阿根廷众议员的选举由比例代表制（representación proporcional）变更为单一选区制（circunscripciones uninominales），即由人口数量所划分的各选区内只选出一名众议员，领先者当选。目前这些改革推进进度不一，具体来说，废除

初选制度的提议已在不同的议会力量中凝聚了共识，采用单一纸质选票制的提案则已经获得众议院的半数通过，将直接进入参议院讨论。然而，对于众议员选举采用单一选区制以及改革众议院组成方式，则还需要等待众议院具体探讨。

当前阿根廷选举实施比例代表制，众议员由各省和首都联邦区的民众直接选举产生，这些地区被视为选举区。而《阿根廷人民自由的基础和起点法案》（*Proyecto de Ley de Bases y Puntos de Partida para La Libertad de los Argentinos*）提议，将全国 24 个选举区分割成与当选众议员数量相等的 254 个精简选区，每个精简选区向国会派遣一名代表，每位选民只能为一名首要众议员候选人及其各自的替补候选人投票。例如，根据 2022 年的人口普查，门多萨省将有 11 名众议员，因此将被划分为 11 个精简选区。在这种制度下，候选人可能仅凭一票获胜。根据政府的说法，这种从美国引进的模式促进了选民与候选人之间的“更紧密联系”，并更体现地方议程的重要性。

单一选区制的改革提案备受争议，因其带来必然的结果是减少了人口密度较低的省份的代表数量，使得人口较多的省份受益。根据 1983 年雷纳尔多·比尼奥内（Reynaldo Bignone）颁布的选举法规定，为每 161000 位居民（或不少于 80500 人）分配一个议员席位。米莱修改这一条例后，这一数字变为每 180000 位居民（或不少于 90000 人）分配一个议员席位。除此之外，每个选区额外的 3 名议员和每个省最少 5 名议员的底线也将被取消。总而言之，首先，众议员的数量将从 257 减少到 254；其次，居民较少的省份的代表性将减少到最低限度。例如，火地岛省将从 5 名众议员减少到仅 1 名；卡塔马卡省和圣克鲁斯省从 5 名减少到 2 名；相反，布宜诺斯艾利斯省的众议员将从 70 名增加到 97 名，科尔多瓦省从 18 名增加到 21 名。最受影响的地区将是布宜诺斯艾利斯市，自 1996 年以来一直有 25 个席位，若进行改革则将减少到 17 个。激进公民联盟副主席路易斯·奈登霍夫（Louis Niedenhoffer）对此警告说，如果实施这一提议，除了一些地区的代表数量会增加，其余大多数省份将拥有比现在更少的议席。

专家也提出了对米莱政治改革的批评。据《纪事报》（*El Cronista*）2024 年 1 月 5 日文章《选举改革：米莱想要推行的争议性改革的理想和真相》（*Reforma electoral: mitos y verdades de los polémicos cambios que quiere imponer Milei*），宪法律师费利克斯·洛尼格罗（Félix Lonigro）认为，只要遵守各个选区的划分，

米莱的提议将是符合宪法的。另一位宪法律师安德烈斯·吉尔·多明格斯（Andrés Gil Domínguez）也认为自由前进党提出的方案符合宪法，但他却警告这是一种消除少数派代表性的系统，相对于比例代表制系统来说是倒退的。宪法律师迭戈·阿尔梅斯托（Diego Armesto）也持有类似观点：如果阿根廷实施在美国施行的制度，将加剧代表性危机，导致少数派消失，它们会被获得更多选票的政党吞并。换句话说，这将加强两党对立。

事实上，米莱的改革计划已经引发了阿根廷的全面罢工，障碍重重之下如何推进成为其政府的一大难题。根据众议院最新的讨论结果，米莱提出的一揽子法案虽然获得了一般性通过，但在2月6日议员们针对该法案进行逐条审批时，其中的许多关键条款均被否决，最终法案被全部撤回，需进行重新审议。据《布省资讯》（Infobae）2024年1月2日文章《米莱在推进其在全面法案中包含的雄心勃勃的政治改革面临的限制》（Los límites que enfrenta Javier Milei para avanzar con la ambiciosa reforma política que incluyó en la Ley Ómnibus），反对派则指责米莱试图在下一轮总统选举中为自己谋利。与政治学专家对美国、英国和澳大利亚等国家的单一选区制度的历史警告一致，这将损害不执政的小党，甚至也可能会影响米莱的政党作为一个阿根廷小党的利益。

3. 社会变革

据《布省资讯》（Infobae）2024年1月13日文章《超过2000家中小企业和创业者表示支持米莱通过行政命令推动的劳动改革》（Más de 2.000 Pymes y emprendedores expresaron su apoyo a la reforma laboral que impulsa el DNU de Milei），由2000多名企业家和生产商组成的中小企业、创业者和生产者委员会（PEP）宣布支持米莱签署的“重建阿根廷经济”的紧急必要性法令（DNU）。他们认为，政府在劳动领域推动的改革将促进新兴企业的创立，推动产品出口，吸引更多投资，并“指数级地增加工作机会”。总统府发言人团队成员哈维尔·拉纳里（Javier Lanari）在社交网络上发布推文表示，委员会团结起来是为了倡导更灵活、更适应生产部门需求的监管框架，其目标是提供更有利于发展的环境，从而带来经济增长和创造就业机会。

然而，米莱的部分改革法案受到了司法机构的反对。据《国家报》（El País）2024年1月3日文章《阿根廷司法机构暂停米莱试图通过行政命令强加的劳动改革》（La justicia argentina suspende la reforma laboral que Milei intenta imponer por decreto），劳动法院暂停执行了总统于去年12月20日签署的紧急必要性法令的一部分。这一临时决策是在该国总工会提出反对意见后发布的，而总工会的理由是紧急必要性法令出现违宪情况。自1994年以来，紧急必要性法令是一种特殊的宪法机制，允许政府在自然或社会灾难场景中，制定或修改法律以应对一些无法等待国会讨论的紧急问题。根据《国家报》获取到的司法文件，暂停执行部分法令的主要理由是，行政机关未能证实其必要性和紧迫性。此外，对于法官们来说，最大的问题是不清楚提出的这些改革如何能立即生效并绕过正常立法程序，以解决有关正规就业的问题。因此，劳动法院暂停了法令的第四部分。在这一部分中，法令限制了罢工权利，取消了对非正规合同的处罚，允许每日最多12小时的工作时间，延长了试用期期限，并允许更改赔偿金等措施；而其中最为主要的，也是最被总工会所忌惮的法令是废除了正式工人强制性地向总工会上缴会费和社保费用的规定，即使工人并不是总工会的会员，这会进一步影响总工会的资金来源。政府在得知法院决定后表示，将对这项临时决策进行上诉。

4. 外交转向

米莱上台后，阿根廷外交政策的转变引起国际社会的关切。据《机密报》（El Confidencial）2023年11月22日文章《米莱的胜利成为了西班牙与拉丁美洲关系的新难题》（La victoria de Milei, un nuevo dolor de cabeza para las relaciones de España con Latinoamérica），在墨西哥政府对西班牙关系的“暂停”下，西班牙政府可能在拉丁美洲陷入一种夹击局面。未来的阿根廷政府将在意识形态上与佩德罗·桑切斯（Pedro Sánchez）的政府形成对立，并且两者之间已经发生了摩擦。尽管西班牙外交部发布了公报，但桑切斯个人并没有直接祝贺米莱的胜利。并且桑切斯毫不掩饰对米莱的敌意，他甚至通过在社交网络上发布视频抨击人民党对米莱的支持。虽然双方的立场很明确，但这似乎并不会影响两国的双边关系。据Cadena 3广播电台报道，米莱提议任命阿根廷科尔多瓦省长、在首轮总统选举中被淘汰的候选人胡安·斯基亚雷蒂（Juan Schiaretti）为阿根廷驻西班牙大使。斯

斯基亚雷蒂是一位庇隆主义者，如果他成为大使将有助于两国的沟通。如果报道属实，这表明米莱并不打算对西班牙政府采取具有敌意的态度。然而，据同一媒体报道，斯基亚雷蒂目前并未接受这一提议。

据《第十二页报》（Página 12）2023 年 12 月 5 日文章《米莱未上任就已面临国际冲突：尼加拉瓜撤回其驻阿根廷大使》（Javier Milei no asumió y ya tiene un conflicto internacional en puerta: Nicaragua retiró a su embajador de Argentina），尼加拉瓜政府决定召回驻阿根廷大使卡洛斯·米登斯（Carlos Midence），原因是米莱曾明确表示，他不会促进与这个中美洲国家的关系。尼加拉瓜外交部在 12 月 4 日发布的一份声明中表示，鉴于阿根廷新政府的官方就职典礼将于 12 月 10 日举行，考虑到新政府多次的言论和表态，尼加拉瓜政府已决定召回其驻阿根廷大使。这一决定将在米莱就职之前实施，作为对其关于尼加拉瓜所发表言论的回应。尼加拉瓜总统夫妇在 11 月 20 日曾对阿根廷的“典范性的和平选举”向自由前进党的领导人及阿根廷人民表示祝贺。

然而，阿根廷和英国的关系似乎出现了转机。据《布省资讯》（Infobae）2024 年 1 月 21 日文章《米莱在达沃斯会见了卡梅伦以期用开放的议程恢复与英国的双边关系》（Con agenda abierta, Javier Milei se reunió en Davos con David Cameron para activar la relación bilateral con Gran Bretaña），米莱和英国外长卡梅伦在达沃斯经济论坛会面，基本目标是重启两国之间的外交关系。会晤持续了 20 分钟，讨论了马尔维纳斯群岛的局势、英国对阿根廷与国际货币基金组织谈判的支持，以及共同深化两国外交关系的意愿。米莱和蒙迪诺一致认为，两国之间积极持续的商业议程可以提供互利的外交资源，以便通过谈判解决南大西洋群岛的问题。这并不是阿根廷与英国的绥靖策略，而是寻找新的谈判场景以达成相同的结果。除了马尔维纳斯群岛的情况外，米莱和卡梅伦还讨论了两国之间的贸易关系。由于英国在阿根廷的投资可能成倍增加，该国正在关注阿方的经济调整计划。这是米莱的关键目标之一，这也是他决定与卡梅伦进行会面的原因。

米莱上台后，阿根廷就加入金砖国家组织态度出现了极大的反转。据《第十二页报》（Página 12）2023 年 12 月 29 日文章《阿根廷将不再加入金砖国家组织》（Javier Milei dio el portazo en los Brics），米莱给金砖国家各国领导人写了一封简短的信，信中表示，他认为阿根廷共和国在 2024 年 1 月 1 日成为金砖国

家的正式成员是不合适的。在信中，米莱论述说当前的外交政策在许多方面与之前不同，之前政府做出的一些决定，如成立专门的政府部门，负责积极履行作为金砖国家的职责，将被当局重新审视。

三、米莱新政与阿根廷困境

根据《国家报》（El País）2023年12月3日文章《米莱预测在重振阿根廷经济之前需要两年的代价》（Milei pronostica dos años de sacrificio antes de reactivar la economía argentina），毛里西奥·马克里（Mauricio Macri）在2015年的一波乐观情绪的推动下上台成为阿根廷总统。当时，他声称降低通货膨胀很容易，并承诺带来美元的涌入、取消外汇管制以及实现零贫困国家。然而，在他任期过半时，他意识到现实比预想中的更加严峻，并将问题归咎于过去12年基什内尔政府的遗留问题，许多人开始怀疑他的话。最终，他在2019年的首轮选举中输给了庇隆主义者阿尔贝托·费尔南德斯。极端的米莱采取了相反的策略，他警告说阿根廷是一片荒地，这个因经济危机频发而冠居全球的国家正处于比以往所有危机时刻更糟的临界点上，唯一的办法是进行痛苦地改革。因此，他直截了当地指出在重振阿根廷经济之前需要两年的代价，并且在这两年中可能会经历滞胀的情况。其他经济学家则认为，这种关系并非如此直接，并强调通胀是一个多因素现象，且具有很大的惯性，降低通胀需要时间。阿根廷的一个特点是，连续的经济危机已经深深刻在人们的记忆中。人们普遍认为只有美元储蓄才安全，而不能以阿根廷比索为储蓄，大多数人每天都对两种货币之间的汇率变动极为敏感。因为，物价的大幅跃升与汇率的急剧变动密切相关。如果比索对美元贬值，企业会寻求保护措施，并自动提高价格，即使它们销售的是国内制造而非进口的产品。

《布省资讯》（Infobae）2024年1月21日文章《米莱与未来的复杂障碍赛》（Milei y una carrera de obstáculos muy compleja）一文对米莱面临的障碍提出了更加深刻的剖析，该文认为胡安·包蒂斯塔·阿尔韦迪（Juan Bautista Alberdi）于1852年撰写的《阿根廷共和国政治组织的基础和起点》（Bases y puntos de partida para la organización política de la República Argentina）是照明当今阿根廷复杂局势的灯塔。凭借敏锐的洞察力，阿尔韦迪探索了他认为适合他那个时代阿根廷共和国的政治、经济和社会结构。他的主要观点由自由主义原则组成，其中个人自由和限制国家权力占据了主要舞台。与阿尔韦迪一样，米莱也坚信国家的

进步和繁荣建立在自由和对个人权利的无限尊重之上。米莱接手阿根廷时国家正处于破产危机和恶性通货膨胀的边缘，这一时期被许多人视为阿根廷历史上最黑暗的篇章之一。在这种世界末日般的情况下，需要采取迅速和果断的行动，以避免毁灭性的经济后果。米莱以民主选举的方式获得了人民的授权，其提议在选举阶段中得到支持，反映了民众对国家彻底改变方向的呼声。而国会作为表达人民意愿的代表组织，有道德义务尊重并支持这些从民众投票中涌现出的决策，从而标志着阿根廷 2024 年新时代的序幕。改革被认为是从几十年失控的民众主义中拯救国家的关键。例如，消除“公共部门吃空饷人员”（“ñoquis”），让资源能够重新分配到如健康和教育这样的关键领域，从而建立一个有着更加坚实基础的国家。

该文还认为，米莱还面对着反对派的施压。因为一些必要的经济紧急措施，选民的经济状况正在加速恶化，这导致米莱政府的支持率比预期下降的更快，此时反对派就有机会抢占人心。只有米莱在预定时间之内实现经济平衡并展示出成果，才能赢得他前方众多挑战中的第一个短程赛。与此同时，美元继续上涨并扩大了与官方汇率之间的差距，这是米莱政府必须尽早解决的问题。并且，某些反对派媒体展开恐吓宣传活动，用各种手段来展示紧缩政策所带来的破坏性也是现任政府需要解决的问题。该文作者认为，民众主义的经历给阿根廷社会留下了深刻的伤疤，现在，现实要求阿根廷为此付出代价。

在国际层面，米莱新政得到的评价也莫衷一是。据《布省资讯》（Infobae）2024 年 1 月 19 日文章《马杜罗再次抨击米莱》（Maduro arremetió nuevamente contra Milei: “Debería avergonzar e indignar al pueblo argentino”），委内瑞拉总统尼古拉斯·马杜罗（Nicolás Maduro）批评了米莱在瑞士达沃斯世界经济论坛的发言，称其为“耻辱”和“丑闻”，认为这“应该让阿根廷人民感到羞愧和愤怒”。马杜罗认为米莱在达沃斯的演讲是他纳粹和麦卡锡主义思想的表达，并表示阿根廷人民必定会对米莱在达沃斯造成的混乱感到厌恶。他尖锐地批评米莱是损害法治、劳工和社会权利，将国家交给外国利益的工具。

《布省资讯》（Infobae）2024 年 1 月 19 日文章《墨西哥总统对米莱的经济政策做出回应》（AMLO reacciona a política económica de Javier Milei; lo compara con Carlos Salinas de Gortari）一文指出，墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩

斯·奥夫拉多尔（Andrés Manuel López Obrador）也批评了米莱的经济政策。墨西哥总统认为，米莱在瑞士达沃斯世界经济论坛上的发言意味着他忘记了历史，并表示这是一种原始的抢掠。他坚称，米莱的经济模式“并不是什么新鲜事”，称这与以前的政府给市民洗脑的想法相同，唯一的新颖之处在于这位阿根廷总统“更加古怪”。他认为，在米莱的政策下，工资不会增加，因为会有通货膨胀。他还指出，米莱认为阿根廷所有富人的债务由政府承担，以为这样可以重振阿根廷经济，这样的观点是赤裸裸的抢劫。

据《Ámbito》网站 2024 年 1 月 19 日文章《巴西：卢拉政府对米莱经济计划的有效性持怀疑态度》（Brasil: gobierno de Lula puso en “duda” la efectividad del plan económico de Javier Milei），巴西财政部长费尔南多·阿达德（Fernando Haddad）也对米莱措施的有效性表示怀疑。卢拉政府非常关注 2023 年阿根廷的选举过程，甚至在米莱就任总统之前就已经就自由派候选人可能胜选的情况表达了担忧。阿根廷和巴西有着悠久的贸易合作关系，两国一直在寻求通过南方共同市场进一步加深经济一体化，但巴西方面认为在米莱上任后，南方共同市场将会面临风险。在过去的几个月里，巴西一直在针对南方共同市场和欧盟之间的自由贸易协议进行谈判，米莱的上任也为协议的达成增加了不确定性。

*注：本文摘自多家外文新闻媒体，不代表本公众号观点。

参考文献

1. 《国家报》（El País）2024 年 1 月 11 日文章《米莱面对高于委内瑞拉的 211.4% 年通货膨胀率》（Javier Milei se enfrenta a una inflación anual en Argentina del 211,4%, superior a la de Venezuela）

<https://elpais.com/argentina/2024-01-11/argentina-cierra-2023-con-una-inflacion-del-2114-y-supera-a-venezuela.html>

2. 《布省资讯》（Infobae）2024 年 1 月 11 日文章《阿根廷政府表示若米莱的改革顺利通过阿根廷将在经济自由排名中上升 90 位》（El Gobierno afirmó que Argentina subirá 90 lugares en el ranking de Libertad Económica si se aprueban las reformas de Milei）

<https://www.infobae.com/economia/2024/01/11/el-gobierno-afirmo-que-argentina-subira-90-lugares-en-el-ranking-de-libertad-economica-si-se-aprueban-las-reformas-de-milei/>

3. 《民族报》（La Nación）2024年1月12日文章《自身原因还是遗留问题？为什么米莱执政的第一个月通货膨胀率如此之高》（¿Propia o heredada? Por qué la inflación del primer mes de Milei fue tan alta）

<https://www.lanacion.com.ar/economia/propia-o-heredada-por-que-la-inflacion-del-primer-mes-de-milei-fue-tan-alta-nid12012024/>

4. 《国家报》（El País）2023年12月23日文章《路易斯·卡普托：米莱政府的十项经济措施》（Luis Caputo: Las 10 medidas económicas del Gobierno de Javier Milei para Argentina）

<https://elpais.com/argentina/2023-12-13/las-diez-medidas-economicas-del-gobierno-de-javier-milei-para-argentina.html>

5. 《侧影报》（Perfil）2024年1月13日文章《米莱的计划将促使阿根廷经济美元化：进展如何？》（El proyecto de Milei para dolarizar la economía en Argentina: ¿avanza?）

<https://www.perfil.com/noticias/economia/el-proyecto-de-milei-para-dolarizar-la-economia-en-argentina-avanza.phtml>

6. 《国家报》（El País）2024年1月5日文章《面对美元短缺和与国会对抗的经济改革，米莱接待国际货币基金组织来访》（Milei recibe al FMI apremiado por la escasez de dólares y un ajuste económico que choca contra el Congreso）

<https://elpais.com/argentina/2024-01-05/milei-recibe-al-fmi-apremiado-por-la-escasez-de-dolares-y-un-ajuste-economico-que-choca-contra-el-congreso.html>

7. 《第十二页报》（Página 12）2024年1月18日文章《米莱向国会提交的政治改革内容是什么》（En qué consiste la reforma política que Javier Milei envió al Congreso）

<https://www.pagina12.com.ar/699150-en-que-consiste-la-reforma-politica-que-javier-milei-envio-a>

8. 《纪事报》（El Cronista）2024年1月5日文章《选举改革：米莱想要推行的争议性改革的理想和真相》（Reforma electoral: mitos y verdades de los polémicos cambios que quiere imponer Milei）

<https://www.cronista.com/economia-politica/mitos-y-verdades-en-torno-a-la-implementacion-de-la-reforma-electoral-que-propone-milei-1417/>

9. 《布省资讯》（Infobae）2024年1月2日文章《米莱在推进其在全面法案中包含的雄心勃勃的政治改革面临的限制》（Los límites que enfrenta Javier Milei para avanzar con la ambiciosa reforma política que incluyó en la Ley Ómnibus）

<https://www.infobae.com/politica/2024/01/02/los-limites-que-enfrenta-javier-milei-para-avanzar-con-la-ambiciosa-reforma-politica-que-incluyo-en-la-ley-omnibus/>

10. 《纪事报》（El Cronista）2023年12月10日文章《米莱撤换了哪些中央行政部门》（¿Qué ministerios eliminó Javier Milei y cuáles quedan?）

<https://www.cronista.com/economia-politica/que-ministerios-elimino-javier-milei-y-cuales-quedan/>

11. 《布省资讯》（Infobae）2024年1月13日文章《超过2000家中小企业和创业者表示支持米莱通过行政命令推动的劳动改革》（Más de 2.000 Pymes y emprendedores expresaron su apoyo a la reforma laboral que impulsa el DNU de Milei）

<https://www.infobae.com/economia/2024/01/13/mas-de-2000-pymes-y-emprendedores-expresaron-su-apoyo-a-la-reforma-laboral-que-impulsa-el-dnu-de-milei/>

12. 《国家报》（El País）2024年1月3日文章《阿根廷司法机构暂停米莱试图通过行政命令强加的劳动改革》（La justicia argentina suspende la reforma laboral que Milei intenta imponer por decreto）

<https://elpais.com/argentina/2024-01-03/la-justicia-argentina-suspende-la-reforma-laboral-que-milei-intenta-imponer-por-decreto.html>

13. 《机密报》（El Confidencial）2023年11月22日文章《米莱的胜利成为了西班牙与拉丁美洲关系的新难题》（La victoria de Milei, un nuevo dolor de cabeza para las relaciones de España con Latinoamérica）

https://www.elconfidencial.com/mundo/2023-11-22/milei-argentina-politica-exterior-relacion-espana_3778956/

14. 《第十二页报》（Página 12）2023年12月5日文章《米莱未上任就已面临国际冲突：尼加拉瓜撤回其驻阿根廷大使》（Javier Milei no asumió y ya tiene un conflicto internacional en puerta: Nicaragua retiró a su embajador de Argentina）

<https://www.pagina12.com.ar/691918-javier-milei-no-asumio-y-ya-tiene-un-conflicto-internacional>

15. 《国家报》（El País）2023年11月24日文章《米莱：提议与现实》（Milei: ofertas y realidad）

<https://elpais.com/argentina/2023-11-24/milei-ofertas-y-realidad.html>

16. 《国家报》（El País）2024年1月14日文章《米莱上任一个月：致力于推进国家改革同时保持选民支持》（Un mes de Milei en Argentina: el presidente apuesta por sacar adelante su reforma del Estado mientras retiene el respaldo de las urnas）

<https://elpais.com/argentina/2024-01-14/un-mes-de-milei-en-argentina-el-presidente-apuesta-por-sacar-adelante-su-reforma-del-estado-mientras-retiene-el-respaldo-de-las-urnas.html>

17. 《国家报》（El País）2023年12月3日文章《米莱预测在重振阿根廷经济之前需要两年的代价》（Milei pronostica dos años de sacrificio antes de reactivar la economía argentina）

<https://elpais.com/argentina/2023-12-03/milei-pronostica-dos-anos-de-sacrificio-antes-de-reactivar-la-economia-argentina.html>

18. 《布省资讯》（Infobae）2024年1月19日文章《特朗普对米莱在达沃斯的访问表示支持》（Donald Trump respaldó a Javier Milei tras su paso por Davos: “¡Haz a la Argentina grande otra vez!”）

<https://www.infobae.com/politica/2024/01/19/donald-trump-respaldo-a-javier-milei-tras-su-paso-por-davos-haz-a-la-argentina-grande-otra-vez/>

19. 《布省资讯》（Infobae）2024年1月17日文章《米莱伊首次亮相达沃斯，为消除贫困的“自由企业资本主义”辩护》（Milei debuta en Davos con una defensa del “capitalismo de libre empresa” contra la pobreza）

<https://www.infobae.com/espana/agencias/2024/01/17/milei-debuta-en-davos-con-una-defensa-del-capitalismo-de-libre-empresa-contra-la-pobreza/>

20. 《国家报》(El País) 2024年1月17日文章《米莱在达沃斯抨击各国领导人》
(Milei abronca a los líderes en Davos)

<https://elpais.com/argentina/2024-01-17/milei-abronca-a-los-lideres-en-davos-el-mundo-esta-en-peligro-abren-las-puertas-al-socialismo.html>

21. 《布省资讯》(Infobae) 2024年1月21日文章《米莱在达沃斯会见了卡梅伦以期用开放的议程恢复与英国的双边关系》
(Con agenda abierta, Javier Milei se reunió en Davos con David Cameron para activar la relación bilateral con Gran Bretaña)

<https://www.infobae.com/politica/2024/01/17/con-agenda-abierta-javier-milei-se-reune-en-davos-con-david-cameron-para-activar-la-relacion-bilateral-con-gran-bretana/>

22. 《布省资讯》(Infobae) 2024年1月18日文章《国际货币基金组织与阿根廷为何仍未就经济美元化进行谈判》
(Por qué el FMI y la Argentina todavía no negocian la dolarización de la economía)

<https://www.infobae.com/economia/2024/01/18/por-que-el-fmi-y-la-argentina-todavia-no-negocian-la-dolarizacion-de-la-economia/>

23. 阿根廷媒体《El Destape》2024年1月18日文章《与中国的货币互换是政府美元化计划的关键》
(El swap con China, clave para el plan de dolarización del Gobierno)

<https://www.eldestapeweb.com/economia/javier-milei-presidente/el-swap-con-china-clave-para-el-plan-de-dolarizacion-del-gobierno-202312260525>

24. 《布省资讯》(Infobae) 2024年1月21日文章《米莱与未来的复杂障碍赛》
(Milei y una carrera de obstáculos muy compleja)

<https://www.infobae.com/opinion/2024/01/21/milei-y-una-carrera-de-obstaculos-muy-compleja/>

25. 《国家报》(El País) 2024年1月21日文章《米莱的真正经济计划是什么?》
(¿Cuál es el verdadero plan económico de Javier Milei?)

<https://elpais.com/argentina/2024-01-21/cual-es-el-verdadero-plan-economico-de-javier-milei.html>

26.《布省资讯》(Infobae)2024年1月19日文章《马杜罗再次抨击米莱》(Maduro arremetió nuevamente contra Milei: “Debería avergonzar e indignar al pueblo argentino”)

<https://www.infobae.com/venezuela/2024/01/19/maduro-arremetio-nuevamente-contra-milei-deberia-avergonzar-e-indignar-al-pueblo-argentino/>

27.《布省资讯》(Infobae)2024年1月19日文章《墨西哥总统对米莱的经济政策做出回应》(AMLO reacciona a política económica de Javier Milei; lo compara con Carlos Salinas de Gortari)

<https://www.infobae.com/mexico/2024/01/19/amlo-reacciona-a-politica-economica-de-javier-milei-lo-compara-con-carlos-salinas-de-gortari/>

28.《第十二页报》(Página 12)2024年1月22日文章《通往墓地的自由》(La libertad de los cementerios)

<https://www.pagina12.com.ar/705882-la-libertad-de-los-cementerios>

29.《民族报》(La Nación)2024年1月19日文章《米莱的达沃斯之旅：阿根廷外长的弟弟对米莱讲话的严厉批评》(Milei en Davos: el duro diagnóstico del hermano de Mondino sobre el discurso del presidente)

<https://www.lanacion.com.ar/politica/milei-en-davos-el-duro-diagnostico-del-hermano-de-mondino-sobre-el-discurso-del-presidente-nid19012024/>

30.《Ámbito》网站2024年1月19日文章《巴西：卢拉政府对米莱经济计划的有效性持怀疑态度》(Brasil: gobierno de Lula puso en “duda” la efectividad del plan económico de Javier Milei)

<https://www.ambito.com/economia/brasil-gobierno-lula-puso-duda-la-efectividad-del-plan-economico-javier-milei-n5911934>

31.《第十二页报》(Página 12)2023年12月29日文章《阿根廷将不再加入金砖国家组织》(Javier Milei dio el portazo en los Brics)

<https://www.pagina12.com.ar/699653-javier-milei-dio-el-portazo-en-los-brics>

32.《国家报》(El País)2024年2月2日文章《米莱在撤回近一半条款后成功克服了巨型法案的第一个议会障碍》(Milei logra superar el primer escollo parlamentario para su megaley de desguace tras retirar casi la mitad de los artículos)

<https://elpais.com/argentina/2024-02-02/victoria-parlamentaria-de-milei-al-superar-el-primer-escollo-en-el-congreso-a-su-megaley-de-desguace.html>

编译：祝文浩、刘欣颖

校对：郭子祎、王瀚生

审核：拉美和加勒比组