

区域动态（拉美和加勒比）

2024 年 3 月第一期

“布克尔模式”下的萨尔瓦多进入新时代

萨尔瓦多总统纳伊布·布克尔（Nayib Bukele）及其领导的新思想（Nuevas Ideas）政党在当地时间 2024 年 2 月 4 日举行的总统选举中以绝大多数票数击败对手，毫无悬念地赢得了大选，布克尔本人则以 85% 的高得票率当选为萨尔瓦多第 47 届总统，他也是萨尔瓦多自 1983 年新宪法颁布以来首次实现“连任”的总统。布克尔的压倒性胜利标志着萨尔瓦多历史上的一个引人注目的篇章的开始。凭借压倒性的支持和在立法议会中的统治地位，布克尔获得了塑造该国未来五年命运的权力。随着萨尔瓦多踏上这条独特的道路，布克尔的政策所带来的真正影响和他的领导力对国家的转变程度也随着时间慢慢显现。本期编译回顾了大选过程与争议点，探析被称为“布克尔模式”（Modelo Bukele）的具体内涵与正负面影响，并对这位年轻总统在新任期内面临的挑战做出展望。

一、 打上引号的“连任”

1. 大选过程与争议点

在 2024 年萨尔瓦多总统选举中，纳伊布·布克尔（Nayib Bukele）以 1,090,522 票为其所在的政党新思想党（Nuevas Ideas）赢得了压倒性胜利，其票数远远领先于萨尔瓦多左翼政党法拉本多·马蒂民族解放阵线（Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN）的 93,846 票和右翼政党国民共和联盟（Alianza Republicana Nacionalista, ARENA）的 81,102 票。而萨尔瓦多法律规定，在首轮总统大选获得超过 50% 选票的候选人可以直接当选总统，因此布克尔当选“连任”总统，并将于 6 月 1 日宣誓就职，开启新的五年任期。

根据《扩展报》（*Expansión*）2024年2月5日文章《纳伊布·布克尔宣布自己在萨尔瓦多大选中获胜》（*Nayib Bukele se autoproclama vencedor de las elecciones en El Salvador*），布克尔将成为萨尔瓦多结束军事独裁实现民主转型以来第一位在宪法禁止的情况下再次当选并事实上成功连任的总统。布克尔声称，本次大选中其本人得票率远超其第一任期当选时的53%，创下了全世界民主历史的记录。在其宣布赢得选举后，已经收到了来自巴拿马、墨西哥、危地马拉、洪都拉斯、厄瓜多尔和秘鲁等邻国政要的贺电，其选举结果也得到了这些国家的承认。然而，看似板上钉钉的选举实际上背后招致了一些批评和质疑。

根据《布省资讯》（*Infobae*）2024年2月6日文章《美洲国家组织承认布克尔获胜，但强调选举是在萨尔瓦多前所未有的条件下举行的》（*La OEA reconoció la victoria de Bukele pero resaltó que las elecciones “se celebraron bajo condiciones inéditas para El Salvador”*），美洲国家组织（*la Organización de Estados Americanos, OEA*）的选举观察团（*la Misión de Observación Electoral, MOE*）在其发布的报告中称，萨尔瓦多的这次选举是在前所未有的条件下举行的，包括潜在的不公平竞争。之所以说这次选举条件特殊，其主要原因有二，其一在于这是自1992年《查普尔特佩克和平协定》（*Pacto de Chapultepe*）签署以来，首次在例外状态下举行的选举。第二个原因是，这是自1983年萨尔瓦多宪法生效以来，首次有现任总统竞选连任下一任总统。该文还对本次选举的以下几个方面提出了质疑：一是布克尔的总统选举资格注册的合法性，二是布克尔团队筹措选举资金的不公平性，三是选举技术系统中存在缺陷。

根据《民族报》（*La Nación*）2024年2月5日文章《萨尔瓦多选举：由于计票问题，大选将逐张选票计票》（*Elecciones en El Salvador: por problemas con el escrutinio, contarán votos boleta por boleta*），本次大选的计票存在严重的问题。在投票站关闭近一天后，最高选举法院（*Tribunal Suprema Electoral*）宣布，由于数字数据传输失败，一些总统投票和全部立法议会选举将进行手工点票，逐票计数。人权组织“华盛顿拉美事务处”（*Oficina de Washington para Asuntos Latinoamericanos, WOLA*）中美洲负责人安娜·玛丽亚·门德斯（*Ana María Méndez*）表示，本次萨尔瓦多大选的计票和结果传送完全崩溃，该选举系统显示出许多不一致之处，选举的透明性和公平性都存在合理质疑之处。与此同时，反对派也谴

责了一些违规行为，右翼民族主义共和联盟党领袖卡洛斯·萨阿德（Carlos Saade）指出，一些被最高选举法庭选中组成选票接收委员会的公民被阻止履行公务，取而代之的是与执政党关系密切的人。

2. 为何布克尔以压倒性优势胜选？

布克尔能以如此悬殊的差距获胜的原因与其上一任期内的政绩紧密相关，《秘鲁商报》（El Comercio Peru）2024年2月5日文章《布克尔横扫大选并再次当选萨尔瓦多总统的3个关键因素》（3 claves que explican por qué Bukele arrasó en las elecciones en las que fue reelegido presidente de El Salvador）中指出了三个布克尔胜选的重要因素。第一，布克尔极大改善了萨尔瓦多的社会安全情况。在第一个任期内，布克尔将萨尔瓦多的暴力犯罪水平降至历史最低点，2015年时该国曾是全球人均谋杀率最高的国家。而自2022年3月批准该国的紧急状态制度以来，已有超过75000人因涉嫌与黑帮有联系而被拘留，这些黑帮长期以来在当地人中造成恐慌，而目前已基本瓦解，萨尔瓦多人现在已经可以自由穿行于此前被敌对黑帮控制的区域，商人和企业家亦不再遭受敲诈。

第二，布克尔的高人气及其带来的民族凝聚力。尽管面临着不少批评，布克尔仍然被认为是拉丁美洲最受欢迎的总统，根据多项调查，他的民调支持率高达90%，因此压倒性的胜利出现并不意外。除了在萨尔瓦多国内获得了高度评价，他成功的另一个关键是通过努力将国家形象的转变传达到国际层面。当该国在2021年成为世界上第一个将比特币作为法定货币的国家时，便成为了全球头条新闻。布克尔还采取了其他举措来吸引全世界的目光并向全世界传达其新现状，比如萨尔瓦多成为了许多大型活动如环球小姐、中美洲及加勒比海运动会的举办地。

第三，萨尔瓦多的政治反对派力量式微。该文认为，目前萨尔瓦多的反对派力量单势薄，没有能力与之对抗。在五年前的选举中，布克尔成功打破了自内战结束以来在萨尔瓦多延续的两党制传统。而在本次选举中这一结果更是展示的淋漓尽致，反对党候选人在计票结果中都与布克尔相距甚远。此外，反对派面临的另一个障碍是，布克尔所在的党派在议会中占多数，并且还立法将议员人数从84人减少到60人，并采用了洪德法（D'Hondt Method）来分配席位，这都使得议会中的既有多数党，即布克尔所在的政党获利。

二、“布克尔模式”的得与失

1. “布克尔模式”的主要内容

现年 42 岁的布克尔是巴勒斯坦裔，出身于商业和政治世家，早年退学经商，2012 年代表法拉本多·马蒂民族解放阵线参加地方选举，并当选为新库斯卡特兰市（Nuevo Cuscatlán）市长，从此步入政坛；2015 年当选首都圣萨尔瓦多市长，并担任该职至 2018 年。2017 年 10 月，因被指控煽动分裂，布克尔被法拉本多·马蒂民族解放阵线开除党籍，此后他创建了新思想党来支持自己的竞选活动。新思想党主张走新中间道路，即反对腐败、特权，提倡党内民主，支持多元共存。布克尔在 2019 年 6 月开始执政后，重塑行政和立法权力，不断提升政府治理效能、严惩贪腐，在打击国内黑帮及贩毒等问题上取得明显成效，其治理模式被称为“布克尔模式”。

“布克尔模式”最主要内容是“铁腕”打击国内黑帮及贩毒问题。需指出，布克尔政府在公共安全领域取得的巨大成果，与萨尔瓦多充满暴力的历史与现状紧密相关。根据《布省资讯》（Infobae）2024 年 2 月 15 日文章《萨尔瓦多的情况和背景：布克尔模式和超越监狱框架的现实》（Situación y contexto de El Salvador: el modelo Bukele y una realidad que supera el marco penitenciario），萨尔瓦多内战战后 30 年，社会不平等急剧恶化、左右派承诺轮流落空，移民大幅增加，绝大多数移民及其后代回国后加入了被称为“帮派”（pandillas）或“黑帮”（maras）的犯罪团伙。这些团伙遍布全国各地的人口密集社区和居民区，参与贩毒和有组织犯罪，造就了一个真正“失败的国家”（Estado Fallido）。2015 年，萨尔瓦多凶杀率达到每 10 万居民 106 起，被公认为世界上最危险的国家之一。

2022 年 3 月 27 日，萨尔瓦多政府宣布国家进入紧急状态，这种过渡时期的司法在体制严重薄弱的时期，在寻求真相和正义的过程中起到了支持的作用。美洲人权法院认为，在过渡时期司法框架内的紧急状态有利于国家从严重和大规模侵犯人权的情况过渡到民族和解，并最终实现和平。然而，这本因在紧急情况下实施的特例实际却被不断延长，目前萨尔瓦多紧急状态正处于第 23 个延长期。

根据危地马拉《自由媒体》（Prensa Libre）2023 年 8 月 11 日报道《“布克尔模式”：萨尔瓦多的安全和反帮派战争方法，被指控侵犯人权》（“Modelo Bukele”：

El método de seguridad y guerra contra las pandillas en El Salvador que ha recibido denuncias de violaciones de derechos humanos），布克尔在宣布进入国家紧急状态的同时，允许国家机构在没有逮捕令的情况下实施逮捕，相当于向黑帮“宣战”。在此之前，由黑帮引发的杀戮浪潮已造成 87 人丧生。布克尔政府将大规模逮捕作为工作重点。2022 年来，萨尔瓦多有近 74000 人在政府扫荡黑帮的行动中被逮捕入狱，该国前总统毛里西奥·富内斯（Mauricio Funes）也因与黑帮勾结而被判有罪。大规模逮捕行动也导致了原有的监狱基础设施瘫痪，于是政府建造了一座可关押 4 万人的超大型监狱，这座位于萨尔瓦多中南部地区圣维森特省特科卢卡市的恐怖主义监禁中心（Centro del Confinamiento del Terrorismo, CECOT）于 2023 年 1 月 31 日落成。总统表示，这座新的超大型监狱将是萨尔瓦多打赢打击犯罪战争的“基本要素”。

布克尔打击国内犯罪雷厉风行的做法收效显著。在不到两年的时间里，萨尔瓦多不仅成为了本地区最安全的国家，也成为了监禁率最高的国家；据统计，在不到两年的时间里，萨尔瓦多约有 1.6% 的总人口（估计为 630 万居民）被监禁。尽管萨尔瓦多警察在执法期间时常受到侵犯人权的指控，但国内的治安状况还是因此得到了较大的改善，非法移民人数也相应地有所减少；布克尔的铁腕扫黑举措因此受到了不少拉丁美洲国家政治人物的推崇。

除了扫荡黑帮外，布克尔还严厉打击国内官员的贪污腐败行为。在总统大选期间，布克尔就承诺上任后会打击贪腐，因此得到了不少选民的支持。根据《时间报》（El Tiempo）2023 年 6 月 2 日文章《总统纳伊布·布克尔宣布萨尔瓦多反腐败“正面战争”》（Presidente Nayib Bukele anuncia 'guerra frontal' contra la corrupción en El Salvador），总统在公开讲话中表示将不遗余力地向腐败“宣战”，专门为腐败分子建造一座监狱。他认为腐败是一种“地方性”的罪恶，就像黑帮一样，它的触角遍布萨尔瓦多国家的各个层面。布克尔表示，各个级别的官商勾结是导致腐败的主要原因之一，因此反腐败的“战争”将在各个层面展开。布克尔还宣布“重组国家行政区划”，提升政府治理效能，将立法席位从 84 个减少到 60 个，并将该国的市镇从 262 个减少到 44 个，原因是他认为许多市长致力于窃取人民的资源，从中获得个人利益。萨尔瓦多财政部认为，此次市政重组意味

着每年为国库节省 2.5 亿美元。此外，布克尔在协调国家公务员的管理、简化公共服务的行政流程、政务数字化转型和提升政府透明度等方面也做出了努力。

布克尔担任总统期间将比特币作为本国法定货币的决定也十分引人注目。自 2001 年 1 月 1 日以来，萨尔瓦多政府以美元取代萨尔瓦多科朗成为该国的法定货币，并希冀通过美元能稳定该国的经济发展，但萨尔瓦多的经济状况并未因此得到根本改善。商人出身的布克尔上台后，开始将萨尔瓦多打造成比特币国家，萨尔瓦多立法议会也于 2021 年 6 月通过了《比特币法》（Ley Bitcoin），规定比特币为与美元有同等地位的法定货币，并于 2021 年 9 月生效，萨尔瓦多也因此成为世界上首个以比特币作为法定货币的国家。比特币法案草案反映了当时人们对中央银行正在推广的货币发行措施的担忧。比特币对萨尔瓦多经济产生了一定积极影响，在日常生活中使用便捷，受到人们赞赏。《加密货币新闻》（CriptoNoticias）2024 年 2 月 2 日文章《趋势：萨尔瓦多将比特币列入选票》（Tendencias: Bitcoin está en la boleta electoral de El Salvador）认为，比特币是一种真正民主的货币，为萨尔瓦多提供更多的选择来推动经济发展，提供更多吸引外国投资的可能性和更大的金融自由，将比特币设为法定货币这一政策的积极面为布克尔在选举中获胜提供了支持。但随着加密货币的贬值及国际市场信任度的下降，萨尔瓦多开始面临新的经济困境；该国国内不少民众也逐渐对布克尔的比特币战略持质疑态度。

2. 难以复制的成功

布克尔的“连任”，证明其执政模式在萨尔瓦多得以收效，人民对其未来保有积极态度。然而，许多评论认为“布克尔模式”在拉美虽然有巨大影响力，但其成功具有独特性，可能难以在拉美其他国家复制。客观来看，“布克尔模式”基本是以“国家紧急状态”为背景运作，与萨尔瓦多人口较少及经济体量较小的国情密不可分，但在政治和社会发展多元化特征显著的拉美，该模式对其他国家的借鉴意义则见仁见智。

《三点钟报》（La Tercera）2024 年 2 月 15 日文章《“布克尔模式”在其他拉美国家的适用性如何？两位分析家是这样说的》（¿Qué tan aplicable es el “modelo Bukele” en otros países de América Latina? Esto dicen dos analistas）指出，

布克尔打击犯罪的强硬手段也在国际舞台上产生了影响，尤其是在拉美，因为该地区正是全球暴力最严重的地区：全球三分之一的凶杀案都发生在这里，安全显然是拉美民众最关心的话题之一。例如，智利调查机构 CADEM 于 2024 年 1 月发布的调查报告称，智利 85% 的受访者知道布克尔是谁，且 78% 的人声称对他有正面形象。厄瓜多尔也出现了类似的现象，接受媒体采访的几位人士表示，“布克尔模式”可以帮助他们应对来自贩毒集团的安全危机。

《民族报》（La Nación）2024 年 2 月 5 日文章《为什么布克尔模式不能在该地区其他国家推广》（Por qué el modelo Bukele no se puede replicar en otros países de la región）指出，由于萨尔瓦多历史上缺乏民主文化以及总统的强势形象，布克尔的独裁倾向似乎不会损害其高人气，这构成了执政特殊性。布克尔曾公开表示“我们不会取代民主，因为萨尔瓦多从未有过民主。萨尔瓦多历史上第一次实现了民主。”。

拉丁美洲问题专家、《民族报》主编布莱恩·温特 (Brian Winter) 认为，萨尔瓦多是一个独特的案例，是拉丁美洲背景下的一个新事物，即民主制度因本国选民的决定而衰落。“很明显，布克尔是一个独裁者，他有永久权力的野心，他限制公民权利和人权……而绝大多数萨尔瓦多人并不关心这一点。由于他在安全方面取得的成功，民众相信他，并愿意全权委托他在下一个任期内继续废除民主。”这种优先考虑安全成果的地区趋势可能会导致一部分人优先考虑铁腕打击犯罪，即使这意味着违背社会法治。《哥伦比亚人报》（El Colombiano）2024 年 2 月 17 日文章《拉丁美洲布克尔现象的风险：为什么他的安全模式会限制民主？》

（Los riesgos del fenómeno Bukele en América Latina: ¿por qué su modelo de seguridad pone en jaque la democracia?）指出，在厄瓜多尔拉美社会科学学院（Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales）的胡安·费德里科·皮诺（Juan Federico Pino）教授看来，“布克尔模式”只不过是拉美权利的一种新说法，在公民眼中，合法的安全进程因犯罪率高而不堪重负。例如，以前哥斯达黎加、乌拉圭或厄瓜多尔在拉丁美洲是相对和平的国家，而现在，面对跨国暴力、凶杀和贩毒浪潮，布克尔的言论构成了在高度不安全环境下侵犯人权行为的合法化，这将带来严重后果。铁腕执政是不可持续的，因为即使解决了安全问题，其他公共

问题也可能被忽视。因此，在厄瓜多尔、巴拉圭和秘鲁，试图模仿布克尔模式的候选人都败下阵来。

温特认为，“布克尔模式”在萨尔瓦多得以收效的原因是薄弱的国家机构和强大的领导人的共同作用决定的。他提到巴西前总统雅伊尔·博索纳罗（Jair Bolsonaro）曾想在巴西走类似的道路，但没有成功，因为他不像布克尔那样有能力，而且巴西的国家机构更强大。而在厄瓜多尔的情况中，暴力的起因不同，犯罪集团的活动方式也不同。厄瓜多尔的贩毒活动更为猖獗，这使这些犯罪团伙拥有巨大的能力，而萨尔瓦多的黑帮则不具备这种能力。当然，拉美地区拥有不同国情国家对于“布克尔模式”也会有不同反应。例如，可能会在洪都拉斯或危地马拉等具有类似威权主义倾向的国家产生政治后果。而在其他比较民主的国家，“布克尔模式”会对舆论产生影响，各政府将会面临寻求快速、切实成果的压力。

华盛顿学院中美洲问题专家克里斯汀·韦德（Christine Wade）表示，“布克尔对萨尔瓦多来说有一些独特之处，二者是一种共生关系。内战后的萨尔瓦多，两个主要政党的暴力发生率非常高，腐败现象严重，像布克尔这样的强有力的候选人非常有吸引力。事实上，根据“拉美晴雨表”（Latinobarómetro）对拉美的最新研究，萨尔瓦多是对民主满意度最高的拉美国家，达到 64%，是该地区平均水平的两倍多，同时他们也对非民主政府（63%）和媒体控制（61%）表示赞赏，远高于该地区的平均水平。

3. 国内外公众舆论争议

“布克尔模式”已成为拉美政坛争议焦点，舆论首先聚集在对其强硬安全措施的质疑：

《国家报》（El País）2024年2月15日文章《布克尔再次当选：暴力的胜利》（Bukele reelecto: la victoria de la violencia）指出，虽然专制和镇压形式对大部分萨尔瓦多人的生活产生了具体而切实的影响：暴力减少了，许多人的日常生活质量提高了，但萨尔瓦多暴力现象的根源在于历史上的社会不平等，仅靠镇压是难以解决的。如果问题的根源依然存在，它们迟早会再次爆发，也许会以新的形式、新的名称出现，但它们从未消失。

该篇文章还指出，萨尔瓦多总统的战略造成高昂的人力成本。布克尔和其政府取得的政绩，是基于成千上万人的人权被侵犯的事实，特别是那些处境最脆弱的人的人权，因为总统的行动不是针对精英或中产阶级，而是有明确的阶层划分，重点针对贫困人口。那些三十年来一直是犯罪团伙的主要受害者的人，现在却成为政府镇压的对象。这两年的紧急状态也对儿童、青年、妇女和这些领域持不同政见者造成了影响。当国家带走他们的父亲和母亲时，无数儿童和青少年陷入无助。从此，祖母、姨母、姐妹们不得不承担起所有家庭成员的经济支持和身心照顾。妇女肩上的工作、经济和家务负担更加沉重。此外，例外状态也成为迫害人权和现状维护者的工具，以任何人都可能涉嫌黑帮为由，恐吓或拘留他人。

另一方面，虽然萨尔瓦多新建了大型监狱，但大规模逮捕的方兴未艾，监狱条件令人担忧。据联合国毒品和犯罪问题办公室（UNODC）称，监狱过度拥挤严重影响了行政部门满足被拘留者在生活条件、医疗保健、法律援助和家人探视等方面基本需求的能力。拘留者被关押在人满为患的地方，卫生条件往往非常糟糕，而且没有隐私，这侵蚀了人的尊严，损害了被拘留者的身心健康以及重新融入社会的机会。除了对基础设施造成过大压力外，还增加了囚犯与监狱工作人员之间发生紧张关系和冲突的可能性。这也给维持监狱内的秩序带来了困难，对监狱工作人员和被拘留者的安全以及监狱的监管和安全造成了潜在的严重后果。

人们还对于紧急状态的无限延长提出了质疑。伦敦大学学院律师、国际法和人权问题专家爱德华·佩雷斯（Edward Pérez）认为，所谓的紧急状态必须遵守国际法规，如《美洲人权公约》第 27 条或《公民权利和政治权利国际公约》第 4 条，因为在许多情况下，紧急状态下的措施被用来为严重和蓄意侵犯人权的行为辩护，甚至掩盖这些行为，助长有罪不罚的情况。《国家报》（El País）2024 年 2 月 16 日文章《布克尔：我们在谈论什么“模式”？》（Bukele: ¿de qué ‘modelo’ hablamos?）指出，无限期紧急状态是萨尔瓦多的另一种暴力形式，它侵犯了一些人的基本权利，以换取其余人的相对和暂时的安宁。这种暴力在实现真正的社会稳定方面被证明是无效的，应该被理解为总统没有能力提供真正和持久的解决方案，而不是系统地侵犯他所治理国家的公民的人权。此外，该文章还认为紧急状态并不可持续，紧急措施只是从犯罪的角度来解决安全问题，而没有任何关于预防或康复的措施。政府并未对滋生帮派的因素采取根本性措施，尤其在当前经济

停滞不前、外国投资减少的情况下，没有任何已知的项目或综合计划来解决这一长期存在的问题。最后，对这 7 万多名被拘留者的后续大规模审判也存在未知数。也许很多审判会如当年秘鲁反恐审判一般不了了之。

除此之外，也不乏对布克尔执政整体的评论。《国家报》（El País）2024 年 2 月 16 日文章《布克尔：我们在谈论什么“模式”？》（Bukele: ¿de qué ‘modelo’ hablamos?）中，用“彻头彻尾的闹剧”来形容布克尔的再次上台。文章指出，除去选举本身的违宪以及缺乏公正性以外，还缺乏国际合法性，因其违反了美洲体系通过的明确的国际标准，但美洲社会对此保持了沉默。对此，何塞·西蒙·卡纳斯中美洲大学（Universidad Centroamericana José Simeón Cañas）社会学和政治学系教授达尼洛·米兰达（Danilo Miranda）在《德国之声》（DW）2024 年 2 月 8 日文章《“‘布克尔模式’是对该地区的威胁”》（“El ‘modelo Bukele’ es una amenaza para la region”）一文中指出，“布克尔模式”的成功与美国等其他国家的支持相关。米兰达表示，在中美洲保持一定的稳定，符合美国和其他国家的利益，即使这是一种威权秩序。这就是为什么他们即使在前所未有的移民危机背景下还选择支持，或者至少是对该地区的独裁主义保持中立立场。

民意调查机构“拉丁美洲晴雨表”的创始人玛尔塔·拉戈斯（Marta Lagos）表示，布克尔本身在议会中已占多数支持，然而反对党被消灭，让布克尔执政失去了合法性。没有反对派的民主就不再是民主。它没有制衡，没有监督，证实了这将是一个专制国家。布克尔在任内表现出了权力的大幅集中，这引起了人们对拉美大陆出现另一个独裁政权的可能性的警惕。他在攻陷司法部门、取得可以消除任何对立的国会中的大多数，以及获得总统可以直接竞选连任的官方背书方面所取得的进展都标志着这个国家民主的明显倒退。布克尔政府将一切都简化为安全问题，反对派被指控支持罪犯，社会抗议和异议被定为犯罪。惩罚性措施和国家暴力破坏了宪法秩序，消解了基本人权观念。华盛顿拉美事务处（WOLA）中美洲主任安娜·玛丽亚·门德斯（Ana María Méndez）认为，布克尔非常善于将人们对帮派的恐惧政治化。为了换取更大的安全，人们放弃了民主权利。这是一种牺牲自由来换取基本安全的方式。

《民族报》（La Nación）2024 年 2 月 5 日文章《纳伊布·布克尔，一个让自己成为崇拜者的公众人物》（Nayib Bukele, el publicista que fabricó su propio

fenómeno de culto) 指出, 布克尔风格独特, 富有公关策略, 吸引了超高人气, 而对总统的个人崇拜现象已经非比寻常。布克尔的中学老师奥斯卡·皮卡多 (Oscar Picardo) 认为, 除了重拳打击帮派的手段外, 布克尔的超高人气与其在网络上的营销手段 (如奖励美元促进使用比特币、发放疫情补贴以及餐食) 密切相关, 这是一种民粹主义。布克尔的营销活动也面向国外, 目的是向世界展示萨尔瓦多已经发生的变化, 他试图通过组织中美洲和加勒比运动会、环球小姐以及组织国家队与梅西所在迈阿密国际进行足球比赛等大型活动来实现这一目标。一位没有投票支持政府的萨尔瓦多年轻人表示, 人们对布克尔有一种对至高无上者和救世主的崇拜, 这种崇拜如此强烈, 以至于如果不遵循他们的路线, 就很容易在网络中受到攻击。

政治评论家塞萨尔·阿尔蒂加 (César Artiga) 在《国家报》 (El País) 2023年3月5日文章《纳伊布·布克尔的变形: 一种有毒的力量》 (La metamorfosis de Nayib Bukele: un poder envenenado) 中指出, 布克尔利用了人们对传统政治家无法改变国家现状的失望与愤怒, 萨尔瓦多在短期内前景黯淡, 就像一个卡夫卡式的困境, 战斗还没开始就已经输了。阿尔蒂加预测, 在布克尔的第二个任期内, 针对反对立场和民间社会的镇压力度将会加大, 紧急状态将成为新常态, 因为它能够更轻易地控制人们。萨尔瓦多今后的日子将十分艰难, 因为这位自称是世界上最酷的总统的人已经把自己变成了一个依靠军队并宣称自己是“上帝的工具”的独裁者。

三、新任期的挑战和未来展望

布克尔在第一个任期内“扫黑”成果显著, 然而结构性问题并未得到有效解决。根据《号角报》 (Clarín) 2024年2月6日文章《萨尔瓦多选举: 经济, 纳伊布·布克尔在打击帮派的“战争”之后面临的下一个挑战》 (Elecciones en El Salvador: la economía, el próximo desafío para Nayib Bukele tras la “guerra” contra las pandillas), 萨尔瓦多独立经济学家塞萨尔·比利亚洛纳 (César Villalona) 认为, 虽然布克尔以压倒性优势赢得了民众支持, 但他的第二任政府将问题重重, 无论是经济还是社会方面, 人们的期望都不会得到满足。

首先,布克尔在第二个任期内面临的巨大挑战可能是经济问题:低外国投资、低经济增长、贸易逆差严重,经济活力低下。在过去三年中,包括面包、豆类、肉类、鸡蛋和水果在内的基本食材的成本增加了近30%,而最低工资仅增加了20%。根据拉丁美洲和加勒比经济委员会(CEPAL)2022年的数据,近30%的萨尔瓦多人生活在贫困之中,近10%的萨尔瓦多人生活在极端贫困之中。2023年政府报告指出,近70%的萨尔瓦多工人在非正规部门工作,无法享受社会福利。从政府层面看,政府不得不向国际机构、本国中央银行和国家养老基金借款,这进一步扩大了赤字,数据显示,萨尔瓦多外债已达到80.9%的历史新高,这让向国外出售债券来筹集现金或吸引大型投资变得不可能。由于流通中的货币减少,消费能力正在下降,这在短期内似乎无法解决。前中央银行行长卡洛斯·阿塞韦多(Carlos Acevedo)认为,只有持续的经济增长才能消除贫困,如果没有足够的社会投资,帮派问题或类似现象将在下一个执政期内再次出现。萨尔瓦多独立经济学家塔蒂亚娜·马罗金(Tatiana Marroquín)表示,解决当前面临的经济窘态需要执政者对公共和经济政策有更深入的了解,而到目前为止,这届政府还没有表现出这一点。目前,萨尔瓦多正在与国际货币基金组织(IMF)谈判,以获得约13亿美元的贷款。但未来四年的财政支持需要布克尔付出政治代价,通过放弃政府不透明度和监督权来换取。

不过,布克尔一直在努力促进旅游业的发展,可预见在新的任内也将继续促进旅游业发展以振兴经济。根据《国家报》(El País)2024年2月17日文章《一个存在财政问题的国家,布克尔在萨尔瓦多面临的新挑战》(Un país con problemas financieros, el nuevo reto de Bukele en El Salvador),萨尔瓦多拥有良好的海滩资源,与哥伦比亚或墨西哥等地的海滩相比开发度较低。据世界旅游业晴雨表(BTM)估计,去年外国游客人数增长了32%,加拿大和美国游客居多。通过这些有影响力的外国游客以及总统本人在最活跃的社交网络上大力宣传萨尔瓦多,加上在安全方面的提级,萨尔瓦多作为旅游国家的地位上升。

另一方面,权力集中导致的异议与批评也是总统将面临的重大挑战之一。他的安全政策在拉美地区得到了响应,该地区是世界上凶杀率最高的地区。有些人认为这种模式行之有效,而另一些人则保持怀疑和担忧,因为这种模式显然会导致安全部队滥用职权、侵犯人权和个人自由。根据哥斯达黎加大学(University of

Costa Rica) 的新闻网站《大学周报》(Semanao Universidad) 2024年2月7日文章《千禧年独裁者及其大胆的挑战》(El dictador milenial y el desafío de su audacia), 分析家、前驻华盛顿大使鲁文·萨莫拉(Rubén Zamora)认为, 总统在国会中获得的特定多数, 这可能会使长期紧急状态下采取的严厉措施正常化, 他的政府议程将不受阻碍。由于第一个任期内安全领域的收效, 布克尔很难在下一个任期内在其他领域取得同样水平的成功。即使他不能成功克服他所面临的经济和社会领域的所有挑战, 萨尔瓦多人民也很难看到他比他的前任做得更差。但是, 权力的过度集中和政策的胆大妄为, 有可能使他偏离吸引投资和促进增长的明智方案, 同时会面临国内外的异议与批评。权力会激起下属的天然恐惧, 而这种恐惧所带来的异议、批评或反对意见将成为这位年轻领导者政治成熟的最大挑战之一。

面对其集中权力的批评, 布克尔在社交媒体 X 上自称“世界上最酷的独裁者”(El dictador más cool del mundo mundial), 不久前又表示正是人权捍卫者对其安全政策的批评让他成为该地区最受欢迎的总统, 还引用了拿破仑·波拿巴(Napoléon Bonaparte)的一句名言:“拯救国家的人不会违反任何法律”。这位特立独行的年轻总统排除万难, 在掌声与争议声中开启了自己的第二个任期, 他似乎在向人们宣扬着, 只要能解决问题, 强有力的手段也能受到民众欢迎, 而拉美的一些根深蒂固的复杂问题有时也确实需要“铁腕”来解决。2024年大选布克尔的压倒性胜利标志着萨尔瓦多历史上的一个引人注目的篇章的开始。凭借压倒性的支持和在立法议会中的统治地位, 布克尔获得了塑造该国未来五年命运的权力。民众再次对布克尔寄予厚望, 希望“布克尔模式”能够在经济、社会领域重现在安全领域的成功, 但实际收效如何, 将继续成为拉美区域动态的关注焦点之一。

*注: 本文摘自多家外文新闻媒体, 不代表本公众号观点。

参考文献

1. 《布省资讯》（Infobae）2024年2月6日文章《美洲国家组织承认布克尔获胜，但强调选举“是在萨尔瓦多前所未有的条件下举行的”》（La OEA reconoció la victoria de Bukele pero resaltó que las elecciones “se celebraron bajo condiciones inéditas para El Salvador”）

<https://www.infobae.com/america/america-latina/2024/02/06/la-oea-reconocio-la-victoria-de-bukele-pero-resalto-que-las-elecciones-se-celebraron-bajo-condiciones-ineditas-para-el-salvador/>

2. 《布省资讯》（Infobae）2024年2月15日文章《萨尔瓦多的情况和背景：布克尔模式和超越监狱框架的现实》（Situación y contexto de El Salvador: el modelo Bukele y una realidad que supera el marco penitenciario）

<https://www.infobae.com/opinion/2024/02/15/situacion-y-contexto-de-el-salvador-el-modelo-bukele-y-una-realidad-que-supera-el-marco-penitenciario/>

3. 《三点钟报》（La Tercera）2024年2月15日文章《“布克尔模式”在其他拉美国家的适用性如何？两位分析家是这样说的》（¿Qué tan aplicable es el “modelo Bukele” en otros países de América Latina? Esto dicen dos analistas）

<https://www.latercera.com/tendencias/noticia/que-tan-aplicable-es-el-modelo-bukele-en-otros-paises-de-america-latina-esto-dicen-dos-analistas/MHTEGARDY5BOPO4FWPGTOREHIA/>

4. 《德国之声》（DW）2024年2月8日文章《“‘布克尔模式’是对该地区的威胁”》（“El ‘modelo Bukele’ es una amenaza para la region”）

<https://www.dw.com/es/el-salvador-el-modelo-bukele-es-una-amenaza-para-la-regi%C3%B3n/a-68208864>

5. 《国家报》（El País）2024年2月15日文章《布克尔再次当选：暴力的胜利》（Bukele reelecto: la victoria de la violencia）

<https://elpais.com/america/2024-02-05/bukele-reelecto-la-victoria-de-la-violencia.html>

6. 《秘鲁商报》（El Comercio Peru）2024年2月5日文章《布克尔横扫大选并再次当选萨尔瓦多总统的3个关键因素》（3 claves que explican por qué Bukele

arrasó en las elecciones en las que fue reelegido presidente de El Salvador)

<https://elcomercio.pe/mundo/centroamerica/nayib-bukele-gana-las-elecciones-en-el-salvador-por-que-bukele-arraso-en-las-elecciones-en-las-que-fue-reelegido-presidente-nuevas-ideas-noticia/>

7. 《民族报》（La Nación）2024年2月5日文章《为什么布克尔模式不能在该地区其他国家推广》（Por qué el modelo Bukele no se puede replicar en otros países de la región）

<https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/por-que-el-modelo-bukele-no-se-puede-replicar-en-otros-paises-de-la-region-nid04022024/>

8. 《加密货币新闻》（CriptoNoticias）2024年2月2日文章《趋势：萨尔瓦多将比特币列入选票》（Tendencias: Bitcoin está en la boleta electoral de El Salvador）

<https://www.criptonoticias.com/opinion/tendencias-bitcoin-elecciones-presidenciales-nayibbukele-elsalvador/#>

9. 《扩展报》（Expansión）2024年2月5日文章《纳伊布·布克尔宣布自己在萨尔瓦多大选中获胜》（Nayib Bukele se autoproclama vencedor de las elecciones en El Salvador）

<https://www.expansion.com/latinoamerica/2024/02/05/65c0c057e5fdea43508b45bd.html>

10. 《国家报》（El País）2024年2月16日文章《布克尔：我们在谈论什么“模式”？》（Bukele: ¿de qué ‘modelo’ hablamos?）

<https://elpais.com/opinion/2024-02-16/bukele-de-que-modelo-hablam.html>

11. 《民族报》（La Nación）2024年2月5日文章《纳伊布·布克尔，一个让自己成为崇拜者的公众人物》（Nayib Bukele, el publicista que fabricó su propio fenómeno de culto）

<https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/nayib-bukele-el-publicista-que-fabrico-su-propio-fenomeno-de-culto-nid05022024/>

12. 《民族报》（La Nación）2024年2月5日文章《萨尔瓦多选举：由于计票问题，将逐张选票计票》（Elecciones en El Salvador: por problemas con el escrutinio, contarán votos boleta por boleta）

<https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/elecciones-en-el-salvador-hay-problemas-con-el-recuento-y-se-demoran-los-datos-oficiales-del-triunfo-nid05022024/>

13. 《真理报》（La Razón）2024年2月5日文章《布克尔宣布自己在反对派“粉身碎骨”的情况下在萨尔瓦多再次当选》（Bukele se declara reelecto en El Salvador con una oposición ‘pulverizada’）

<https://www.la-razon.com/mundo/2024/02/05/bukele-se-declara-reelecto-en-el-salvador-con-una-oposicion-pulverizada/>

14. 《号角报》（Clarín）2024年2月6日文章《萨尔瓦多选举：经济，纳伊布·布克尔在打击帮派的“战争”之后面临的下一个挑战》（Elecciones en El Salvador: la economía, el próximo desafío para Nayib Bukele tras la “guerra” contra las pandillas）

https://www.clarin.com/mundo/elecciones-salvador-economia-proximo-desafio-nayib-bukele-guerra-pandillas_0_TtRkfnclfg.html

15. 《哥伦比亚人报》（El Colombiano）2024年2月17日文章《拉丁美洲布克尔现象的风险：为什么他的安全模式会限制民主？》（Los riesgos del fenómeno Bukele en América Latina: ¿por qué su modelo de seguridad pone en jaque la democracia?）

<https://www.elcolombiano.com/internacional/los-riesgos-del-fenomeno-bukele-en-america-latina-por-que-su-modelo-de-seguridad-pone-en-jaque-la-democracia-FA23673402>

16. 《大学周报》（Semanao Universidad）2024年2月7日文章《千禧年独裁者及其大胆的挑战》（El dictador milenial y el desafío de su audacia）

<https://semanariouniversidad.com/mundo/el-dictador-milenial-y-el-desafio-de-su-audacia/>

17. 《国家报》（El País）2024年2月17日文章《一个存在财政问题的国家，布克尔在萨尔瓦多面临的新挑战》（Un país con problemas financieros, el nuevo reto de Bukele en El Salvador）

<https://elpais.com/america/2024-02-07/un-pais-con-problemas-financieros-el-nuevo-reto-de-bukele-en-el-salvador.html>

18. 《国家报》（El País）2023年3月5日文章《纳伊布·布克尔的变形：一种有毒的力量》（La metamorfosis de Nayib Bukele: un poder envenenado）

<https://elpais.com/internacional/2023-03-05/la-metamorfosis-de-nayib-bukele.html>

19. 《萨尔瓦多日报》（El Diario Salvador）2024年2月4日文章《萨尔瓦多打破了世界上所有民主国家的记录》（El Salvador ha roto todos los récords, de todas las democracias del mundo»: presidente Bukele tras su victoria en Elecciones 2024）

<https://diarioelsalvador.com/en-vivo-presidente-bukele-celebra-con-los-salvadorenos-su-triunfo-electoral/458982/>

20. 《时间报》（El Tiempo）2023年6月2日文章《总统纳伊布·布克莱宣布萨尔瓦多反腐败“正面战争”》（Presidente Nayib Bukele anuncia 'guerra frontal' contra la corrupción en El Salvador）

<https://www.eltiempo.com/mundo/latinoamerica/nayib-bukele-anuncia-guerra-contra-la-corrupcion-en-el-salvador-774268>

编译：刘欣颖、祝文浩

校对：王霄

审核：拉美和加勒比组