

区域动态（拉美和加勒比）

2024 年 4 月第一期

本期提要

一、专题聚焦

民主产业链与拉美国家现代化的挑战

二、各国动态

阿根廷、巴西、秘鲁、厄瓜多尔、哥伦比亚、古巴、墨西哥

一、专题聚焦

民主产业链与拉美国家现代化的挑战

近年来，为维护其民主价值观与国家安全，美国为在其他国家输出其民主产业链做了许多尝试。墨西哥成为美国民主产业链向拉美“南扩”的一个重要目的地，2023 年 12 月 7 日，美国财政部长珍妮特·耶伦（Janet Yellen）和墨西哥财政与公共信贷部长罗赫里奥·拉米雷斯·德拉奥（Rogelio Ramirez de la O）签署了一份意向备忘录，旨在建立一个双边工作组，定期交换有关如何最好地通过投资审查来保护国家安全的信息。耶伦此访反映了美国政府不断以所谓的民主价值为由在外国直接投资审查领域设置人为限制，实质上践行了美国总统拜登于 2018 年签署的外国投资风险审查现代化法案（FIRMA）所确立的政策目标。本期编译将聚焦美式民主产业链在墨西哥的扩张表现，并探析其为墨西哥带来的机遇和挑战。

一、 美式民主产业链

2021年3月，美国白宫报告《过渡时期国家安全战略指南》（Interim National Security Strategic Guidance）明确指出，美国将与价值观相似的民主国家展开广泛合作，发展和捍卫可信赖的关键供应链和技术基础设施，确保国家安全关键技术和医疗用品等供应链的安全，并提出重构产业链需基于民主价值的原则。

基于以上原则，为了维护其民主价值观与国家安全，美国为在其南部邻国建立民主产业链做出了许多尝试。2023年12月7日，美国财政部长珍妮特·耶伦（Janet Yellen）和墨西哥财政与公共信贷部长罗赫里奥·拉米雷斯·德拉奥（Rogelio Ramirez de la O）签署了一份意向备忘录，旨在建立一个双边工作组，定期交换有关如何最好地通过投资审查来保护国家安全的信息。根据《国家报》（El País）2023年12月8日文章《耶伦结束对墨西哥的访问，双方同意对外国投资的来源进行审查》（Janet Yellen cierra su visita a México con un acuerdo para vigilar el origen de las inversiones extranjeras），该协议是在耶伦与墨西哥总统安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多（Andrés Manuel López Obrador）在国家宫举行私人会晤数小时后签署的。墨西哥总统在当天下午通过社交网络发布了与耶伦会面的情况，指出墨西哥和美国两国人民和政府之间的睦邻政策已经成为现实，双方的良好关系涉及从人民友谊到经济和金融事务合作的方方面面，本次会晤非常令人愉快且富有成效。

根据《福布斯墨西哥》（Forbes México）2023年12月8日文章《美国对中国可能在墨西哥投资表示担忧，耶伦将与墨西哥总统讨论此事》（EU, preocupado ante posibles inversiones de China en México; será tema de Yellen con AMLO），美国财政部高层官员指出耶伦本次会面讨论了在墨西哥融入美国供应链的背景下，应对在墨的外国直接投资（FDI）进行必要的管理和改革，这也将有助于墨西哥经济的发展。

同时，耶伦对中国大型企业可能向墨西哥出口产品，甚至在墨西哥建立业务，以此进入美国供应链表示担忧。耶伦强调，美国处理国家安全的方式和墨西哥应是统一的。在被问及新协议是否会成为遏制中国通过墨西哥领土进行三角投资的机制时，耶伦提出，美国政府无意阻止这个亚洲巨头。美国的兴趣在于确保其供应链地理上的多样化，不会集中在一个地方，从而使这一供应链更具弹性。

美国在墨西哥建立民主产业链的另一个重要方面是加强和墨西哥在打击芬太尼和非法金融方面的合作。美墨双边工作组今年内将召开季度会议，审查有利于国家安全和打击金融犯罪（包括毒品走私、武器贩运、非法资源流动和武装暴力）的外国投资项目。这一点将监测毒品贩运的利润流动，有效打击毒品贩运。根据《新华网》（Xinhua Net）2023年12月7日文章《美国财政部长宣布制裁墨西哥贩毒组织》（Secretaria del Tesoro de EE.UU. anuncia sanciones contra organización mexicana de tráfico ilícito de drogas），耶伦访墨期间，美国财政部启动了“财政部芬太尼打击小组”（Treasury Fentanyl Strike Force），该战略汇集了各主要部门的人员、专业知识、情报和资源，以打击芬太尼等阿片类药物的非法贩运。美国官员向媒体表示，贩毒不仅违反法律，威胁公民健康，还给国家和经济安全带来风险。根据财政部的数据，美国金融体系中的毒品贩运利润每年超过1000亿美元，这些收入流经美国的金融机构，严重威胁国家安全。美国财政部已对涉嫌贩运芬太尼的贝尔特兰·莱瓦（Beltran Leyva）卡特尔的15名成员和两家公司实施了制裁。耶伦表示，自2001年以来，贝尔特兰·莱瓦卡特尔组织不断从墨西哥向美国进口数吨的芬太尼、可卡因和甲基苯丙胺。美国还以涉芬太尼问题为由宣布起诉部分中国企业，炒作墨西哥制贩毒集团用于制造芬太尼的化学前体来自中国。对此中国商务部和驻墨大使馆回应，中国一贯厉行禁毒，美方的指控毫无根据，是在混淆视听，恶意栽赃中国。

在会谈中，耶伦与墨西哥财长还讨论了两国跨境支付方面的合作。美方强调，墨西哥拥有地理优势，其成为美国的重要盟友可以降低汇款和收款成本。两国经济相互交织，持续的经济合作可以在整个北美地区创造高薪工作，并增强两国的经济安全。

二、民主产业链“南扩”的机遇

（一）《美墨加协定》

《美墨加协定》作为美国主导的区域内最重要的多边协议，是美式民主产业链的又一重要实践工具。自2020年7月1日起，《美墨加协定》（USMCA）正式生效，被视为是1994年《北美自由贸易协定》（NAFTA）和《跨大西洋自由贸易协定》的延伸，新协定将开启北美地区及世界贸易新时代。墨西哥学者伊格

纳西奥·伊瓦拉（Ignacio Ibarra）博士认为，《美墨加协定》为墨西哥带来的机遇，表现在以下几点：

首先，《美墨加协定》（下文简称《协定》）为寻求在墨西哥投资的公司创造了确定性，因其保证了墨西哥与美国和加拿大的市场在未来 16 年内开放并有明确的规则，这将鼓励投资。其次，《协定》的签署向世界宣告北美区域的稳定，这昭示了该地区已变得更加强大，从而产生足够的增长需求。第三，《协定》的签署提高了墨西哥在世界上的地位。作为联合国安全理事会和经济理事会的成员，墨西哥试图恢复失去的地区领导地位，《协定》的签署提高了墨西哥的国际影响力。第四，《协定》有利于推动墨西哥经济增长。《协定》将为墨西哥经济发展创造机遇，主要表现在拉动国内生产总值增长、影响汇率、增加出口，有助于墨西哥对外贸易平衡。根据墨西哥国家统计、地理和信息科学研究所（National Institute of Statistics and Geography, INEGI）的官方数据，墨西哥和北方邻国的国内生产总值密切相关。尤其是在与制造业相关的领域。专家指出，墨西哥必须采取正确的贸易姿态，参与有利于地区发展的经济合作，以带动自身经济发展。

（二）外国投资审查机制

本次美墨双边签署的加强外国投资管制谅解备忘录实质上是美国输出其民主产业链的最新尝试，而美方始终强调，该机制的建立和运行对墨西哥的经济发展是有利的。根据《首席执行官报》（El CEO）2023 年 12 月 7 日的报道《墨西哥与美国签署加强外国投资管制谅解备忘录》（México y EU firman memorándum de entendimiento para un mayor control de inversiones extranjeras），从 2023 年 1 月到 11 月，墨西哥经济部一共发布了 363 项投资公告，指出外国对墨西哥投资总金额达 1064.18 亿美元，其中美国占总金额的 40%，其次是中国占 12%。该报援引耶伦的观点认为，该机制建立后美国外国投资委员会的国家安全审查可以确保在墨西哥的投资环境安全，以促进美国企业赴墨西哥投资。墨西哥方面，德拉奥表示该国过去曾有限制外国投资的措施，例如禁止投资油气等特定领域。随着各项限制的取消和审查程序的简化，目前的投资管理方法和政策需要更新，尤其是针对涉及国家安全的区域和锂矿开采等领域。为了墨西哥的长远利益和国家一体化进程，这些区域和领域必须受到保护。

根据美国财政部官网 2023 年 12 月 7 日的报道《财政部长耶伦在与墨西哥财政和公共信贷部部长德拉奥举行双边会谈后的新闻发布会上的讲话》(Remarks by Secretary of the Treasury Janet L. Yellen at Press Conference following Bilateral Meeting with Secretary of Finance and Public Credit Rogelio Ramírez de la O of Mexico)，耶伦在与墨西哥财长会面后表示美墨两国的经济高度融合：2022 年，美墨双边贸易额超过 8500 亿美元，墨西哥是美国最大的货物贸易伙伴；美国对墨西哥在电气机械和塑料制品行业的出口为美国提供了 100 多万个就业岗位，使其受益匪浅。美国制造商和消费者也从大量进口中获益，包括汽车零部件、玻璃、铁和钢。美国将继续推行所谓的“友商”战略，即通过在广泛的可信赖的盟友和伙伴之间实现供应链多样化，寻求加强经济韧性。墨西哥在地理位置上拥有天然的优势，而且美墨企业间互动频繁，在边境地区创造了就业机会。美国正在对电动车生产进行历史性的投资，因此墨西哥汽车供应商将为美国强大的汽车行业做出贡献。加强金融和监管政策方面的协调可以进一步增加双方贸易和投资及其带来的利益。此外，美国还致力于支持建立横跨美国和墨西哥的可靠、安全的供应链，并通过在关键行业保护国家安全的行动使两国的经济受益。双方将共同应对某些外国投资对国家安全构成的威胁，并成立一个双边工作组，以加强交流技术知识交流。她还表示，与美国外国投资委员会一样，加强与墨西哥的接触将有助于保持开放的投资环境，同时监测和应对安全风险，使两国都更加安全。

(三) 以近岸外包为基础的产业链合作

近年来，在美国的产业链南扩过程中，墨西哥以近岸外包的合作方式获得了更多的进出口机会和就业机会。根据《金融报》(El Financiero) 2023 年 12 月 7 日文章《耶伦：墨西哥是美国的“友商”》(México es un aliado de EU en ‘friendshoring’: Janet Yellen)，耶伦在本次访问中多次提到了墨西哥稳固的宏观经济稳定性及其在全球和地区价值链中的现有参与度，使其成为与美国开展“友商”或“近岸外包”的合作伙伴。她认为抓住这一机遇并非必然，它需要政府为私营部门创造一个强有力的投资和运营环境，企业要真正利用好近岸外包带来的机遇，就必须依靠充足的基础设施和其他公共服务。她毫不吝啬地肯定了墨西哥政府最近为鼓励外国投资所做的努力。

《“你好”新闻网站》（Hola News）2023年12月6日文章《耶伦称墨西哥有潜力为北美吸引更多价值链》（Yellen dice que México tiene potencial para atraer más cadenas de valor a Norteamérica）也援引了耶伦的部分观点，指出：吸引更多的全球供应链进入北美地区将加强《美墨加协定》成员国的经济韧性和安全。由于墨西哥毗邻世界上最大的美国市场，而且其“坚实的宏观经济稳定性”使之脱颖而出。耶伦强调，在中美贸易冲突和近岸外包兴起的背景下，要利用这些机会吸引更多企业，各国政府必须为外国投资创造有利环境。

《福布斯墨西哥》（Forbes México）2023年10月12日文章《墨西哥的近岸外包：到2030年该国可获得的利益》（Nearshoring en México: estos son los beneficios que podría obtener el país a 2030）对墨西哥可获得了利益做出了量化评价，ECOBI公司的总经理约翰·索尔德维利亚（John Soldevilla）认为墨西哥的近岸外包是一个难得的机会，从2023年到2030年，如果近岸外包的所有好处都能在墨西哥得到体现，就可以预期会出现以下结果：墨西哥经济每年可增长3.7%，而在过去二十年里，墨西哥经济每年仅增长2.6%；制造业将成为最大赢家，2030年预计墨西哥制造业产值将达到国内生产总值的22.4%，达到历史最高水平；就业方面，每年将新增约100万个正式工作岗位；出口将从2022年的5780亿美元增加到2030年的1.1万亿美元，占国内生产总值的比重从39%上升到49%；外国投资将从2022年的360亿美元增加到2030年的870亿美元，占GDP的比重从2.5%上升到3.8%。

以近岸外包的产业链合作“南扩”不仅局限于墨西哥，中美洲和广袤的南美洲也主动或被动参与其中。《物流世界》（The Logistic World）2023年5月30日文章《拉丁美洲近岸外包的潜力有多大？》（¿Cuál es el potencial del nearshoring en Latinoamérica?）指出，根据2022年美洲开发银行（Inter-American Development Bank）的一项研究，巴西是拉美第二大最有潜力从近岸外包中获益的国家，如果其积极发展近岸外包产业，其年出口额有可能增加78.44亿美元。但巴西全国工业联合会发言人（CNI）康斯坦萨·内格里（Constanza Negri）表示，目前外国公司在巴西生产的意愿还很微弱，巴西要成为近岸外包的投资目的地还需要面对的结构挑战包括提高竞争力、加强技术发展、强化现代工业政策和一体化战略。除了巴西外，该文还指出乌拉圭在吸引外国企业方面也实行非常开放的政策。

乌拉圭二十一世纪投资、出口和国家形象促进机构副执行主任伊内斯·波尼切利（Ines Bonicelli）表示，乌拉圭经济、政治和社会稳定、制度化程度高、政府尊重规则，这些条件在一个不稳定的地区是其优势。中美洲的多米尼加共和国政府也积极推动外国公司迁入该国，强调其成为近岸外包目的地的优势在于临近美国地理位置、与美国等国签订的贸易协定以及为外国公司提供的法律保障。根据多米尼加工业部下属的国家自由出口区理事会提供的数据，从2020年8月到2023年4月，该国自贸区向美国出口的产品涉及雪茄工厂及其衍生产品、医疗和医药产品、服装、农工产品等。

美国和拉美国家的产业链合作似乎正在从低端产业向高端产业升级，根据《经济学人》（El Economista）2024年3月14日文章《墨西哥和巴西在芯片供应链重塑过程中举棋不定》（Mexico and Brazil dither as chip supply chains are reformed），2023年7月，美国和哥斯达黎加宣布将在芯片领域合作以实现全球半导体产业链的多样化和增长。随后，美国又宣布与巴拿马建立类似的合作伙伴关系。美国芯片制造商英特尔随后表示，将在两年内向哥斯达黎加投资12亿美元。芯片设计分为设计、蚀刻、组装等环节，现阶段亚洲国家在组装方面居世界产量之首。美国认为，这正是拉丁美洲可以分一杯羹的渠道。相对较低的工资使芯片生产成本降低，共同的时区使与其美国公司间的协调变得更方便。预计到2030年，该产业全球年产值将达到1万亿美元，即使只获得其中的一小部份份额，也能改善拉美经济绩效。

三、民主产业链带来的挑战

美国和拉美在产业链合作中为拉美带来机遇的同时，也带来了很多现实挑战。就本文涉及的投资审查机制而言，官方层面表态双方都较为积极，但也不乏一些媒体和学者指出了其中的复杂性。根据《经济学人墨西哥》（El Economista Mexico）2023年12月7日刊登的《耶伦排除了限制中国在墨西哥投资的可能性并表示美国并不担心》（Yellen descarta limitar inversiones de China a México; “no es inquietud para Estados Unidos”）一文，耶伦在被问及这一措施是否旨在减少来自中国的外资进入墨西哥，耶伦否认了这一说法，称其只是为了确保进入墨西哥和美国的投资是安全的，并不针对中国。如果中国在墨西哥投资，只要有全面的安全计划和

评估，这些投资就不会给墨西哥或美国带来安全问题。因此，美国对中国在墨西哥投资生产其需要进口的服务和产品没有任何疑虑。

但是，根据《在线政治网站》（La Política Online）2023年12月7日文章《耶伦在墨西哥：中国锂交易变得复杂》（Yellen en México: se complica el negocio de los chinos con el litio），外资审查机制的建立让人们不约而同地把它和近年来中国在墨西哥的投资联系在一起。2023年11月底，墨西哥政府撤销了中国赣锋锂业公司的九项锂矿特许权，此举引起了人们的怀疑，认为这是在向美国示好，而耶伦的访问则更加证实了这一点。德拉奥表示，墨西哥政府将对外国投资进行更严格的审查，他还特意提到了索诺拉州（Sonora）人们特别关注的锂矿开采，指出该地的锂矿能为电池生产创造价值链，而得益于其靠近美国亚利桑那州（Arizona）的地理位置，墨西哥政府将其视为一个宝贵的产业链建设机会。赣锋锂业就此发布公告称，将通过其子公司根据墨西哥法或国际法寻求额外的应对措施，包括但不限于国际仲裁或行政诉讼。毫无疑问，在巨额前期投入的基础上，以国家安全或是其他目的为理由取消既有商业合同会降低企业家对于墨西哥营商环境的评价。

还有从业人士认为该机制起不到预计的作用，因为其并未从根本解决问题。根据《金融报》（El Financiero）2023年12月8日文章《墨西哥和美国同意监控投资原产地》（Acuerdan México y EU vigilar el origen de las inversiones），墨西哥企业 Bursamétrica 董事长、前世界银行（Banco Mundial）顾问埃内斯托·奥法里尔（Ernesto O'Farrill）认为，目前墨西哥针对银行和金融系统的监管非常严格，甚至在购买汽车、珠宝和不动产时要比美国监管更加严格，而真正的问题在于腐败。他认为耶伦此访完全是徒劳无功，因为在这六年的任期内，墨西哥现任政府没有对有组织犯罪进行过重大打击。

看似平稳运作的《美墨加协定》背后其实也对墨西哥的产业发展带来了挑战。根据《国家报》（El País）2020年1月29日文章《特朗普在白宫签署与墨西哥和加拿大的自由贸易协定》（Trump firma el tratado de libre comercio con México y Canadá en la Casa Blanca），早在《美墨加协议》签订的过程中，墨西哥就做出了多项妥协。美国前任总统特朗普曾将北美自由贸易协定称为一场灾难，他认为这使得美国人失去了工作，关闭了工厂。而在《美墨加协议》的谈判中，墨西哥

也面临非常被动的局面，在国内经济陷入衰退的情况下，墨政府直到 2019 年 12 月才完成了协议的增补程序，以确保最终文本能够在美国国会获得批准。在民主党施加压力，要求保证三国劳工计划的一致性之后，墨西哥改革了其国内的《联邦劳工法》（Ley Federal del Trabajo），增加了重新设计劳工司法系统的预算，此外，墨西哥还不得不允诺每年将最低工资提高 2%，使其高于通货膨胀率。

协议生效至今，关于一些产业和贸易政策的争议也始终存在。根据《国家报》（El País）2023 年 12 月 8 日文章《TMEC 专家组在汽车原产地规则争端中裁定墨西哥和加拿大胜诉》（El panel del TMEC falla a favor de México y Canadá en la controversia por las reglas de origen del sector automotriz），美墨加协定对于汽车核心零部件也提出了原产地要求，例如发动机、变速箱、底盘等。当这些核心部件也满足 75% 原产地价值时，该零部件的 100% 价值应该被用来计算整车原产地价值的含量，而美国与墨西哥和加拿大在此条款的认定上出现了差异。墨西哥从北美以外的国家进口许多投入品和零部件进行组装，然后向美国出口汽车或汽车零部件。据墨西哥汽车工业协会（AMIA）估计，去年墨西哥向美国和加拿大出口的汽车零部件总额达 795 亿美元。这场始于 2021 年 8 月的贸易争端经历了两年多的裁决才最终尘埃落定，尽管美国在该判决中落入下风，但其表示仍将继续维护自身权益。此外，美国与加拿大还认为墨西哥出台禁止种植转基因玉米的法令以及墨西哥政府为墨西哥国有能源企业提供特权等措施都存在引起贸易争端的可能性。现阶段更不乏有担忧的声音指出，若特朗普在 2024 年美国大选中再度当选美国总统，墨西哥近年来在近岸外包领域所做的努力有可能出现投入产出比不及预期的表现。

美墨产业合作背后潜在的问题还有很多，近年来墨西哥北部水资源问题越来越受到重视。根据《国家报》（El País）2023 年 3 月 3 日文章《特斯拉生产 1 亿辆汽车所需的水源背后真相》（Aquí está el agua para que Tesla fabrique 100 millones de autos），目前不乏有美国车企计划在墨西哥北部建设工厂，但是因为墨西哥北部地区缺乏水资源，也有很多地区属于原住民保护地，需要保障原住民的生活用水，导致工厂建设进度滞后。该文认为，墨西哥政府应当重视水源的开采和保护问题，以缺水为由阻止工业发展，不仅会导致投资流失，还会让缺水问题持续存在，无法协调好生活用水和工业用水之间的矛盾。

“享福的墨西哥，离上帝如此之近，离美国也并不遥远。”（Bendito México, tan cerca de Dios y no tan lejos de Estados Unidos），2021年墨西哥现任总统在会见美国国务卿布林肯时将那句人们熟知的俗语做了上述改编。美墨关系的张力在民主产业链合作这一议题上得到了充分展现，机遇与挑战始终并存是当下也是未来双方合作的最真实写照。

*注：本文摘自多家外文新闻媒体，不代表本公众号观点。

参考文献

1. 2021年3月美国白宫报告《过渡时期国家安全战略指南》（Interim National Security Strategic Guidance）

<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2021/03/NSC-1v2.pdf>

2. 《国家报》（El País）2023年12月8日文章《耶伦结束对墨西哥的访问，双方同意对外国投资的来源进行审查》（Janet Yellen cierra su visita a México con un acuerdo para vigilar el origen de las inversiones extranjeras）

<https://elpais.com/mexico/2023-12-08/fentanilo-trafico-de-armas-y-lavado-de-dinero-las-claves-de-la-visita-de-janet-yellen-a-mexico.html>

3. 《福布斯墨西哥》（Forbes México）2023年12月8日文章《美国对中国可能在墨西哥投资表示担忧，耶伦将与墨西哥总统讨论此事》（EU, preocupado ante posibles inversiones de China en México; será tema de Yellen con AMLO）

<https://www.forbes.com.mx/eu-preocupado-ante-posibles-inversiones-de-china-en-mexico-sera-tema-de-yellen-con-amlo/>

4. 《新华网》（Xinhua Net）2023年12月7日文章《美国财政部长宣布制裁墨西哥贩毒组织》（Secretaría del Tesoro de EE.UU. anuncia sanciones contra organización mexicana de tráfico ilícito de drogas）

<https://spanish.xinhuanet.com/20231207/ac1badfd683d4ccc91df65e14cc16bd6/c.html>

5. 《CONECTA》网站2020年7月9日报道《美加墨协定是墨西哥在经济环境中重新崛起的机会吗？》（T-MEC, ¿oportunidad de México para resurgir en el entorno económico?）

<https://conecta.tec.mx/es/noticias/puebla/educacion/t-mec-oportunidad-de-mexico-para-resurgir-en-el-entorno-economico>

6. 《首席执行官报》2023年12月7日报道《墨西哥与美国签署加强外国投资管制谅解备忘录》（México y EU firman memorándum de entendimiento para un mayor control de inversiones extranjeras）

<https://elceo.com/economia/mexico-y-eu-firman-memorandum-de-entendimiento-para-un-mayor-control-de-inversiones-extranjeras/>

7. 《首席执行官报》（El CEO）2024年3月7日报道《政府过渡将平稳有序：罗赫略·拉米雷斯·德拉奥》（La transición de gobierno será suave y ordenada: Rogelio Ramírez de la O）

<https://elceo.com/economia/transicion-suave-y-ordenada-para-el-proximo-gobierno-asegura-rogelio-ramirez-de-la-o/>

8. 美国财政部官网2023年12月7日报道《财政部长耶伦在与墨西哥财政和公共信贷部部长德拉奥举行双边会谈后的新闻发布会上的讲话》（Remarks by Secretary of the Treasury Janet L. Yellen at Press Conference following Bilateral Meeting with Secretary of Finance and Public Credit Rogelio Ramírez de la O of Mexico）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1964>

9. 美国财政部官网2023年12月7日报道《美国财政部长珍耶伦和墨西哥财政与公共信贷部部长德拉奥宣布有意成立外国投资审查双边工作组》（Secretary of the Treasury Janet L. Yellen and Mexico's Secretary of Finance and Public Credit Rogelio Ramírez de la O Announce Intent to Establish Bilateral Working Group on Foreign Investment Review）

<https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1965>

10. 《金融报》（El Financiero）2023年12月8日文章《墨西哥和美国同意监控投资原产地》（Acuerdan México y EU vigilar el origen de las inversiones）

<https://www.elfinanciero.com.mx/economia/2023/12/08/acuerdan-mexico-y-eu-vigilar-el-origen-de-las-inversiones/>

11. 《金融报》（El Financiero）2023 年 12 月 7 日文章《耶伦：墨西哥是美国的“友商”》（México es un aliado de EU en ‘friendshoring’: Janet Yellen）

<https://www.elfinanciero.com.mx/economia/2023/12/07/mexico-es-un-aliado-de-eu-en-friendshoring-janet-yellen/>

12. 《金融报》（El Financiero）2023 年 12 月 7 日文章《耶伦：墨西哥是美国的“友商”》（México es un aliado de EU en ‘friendshoring’: Janet Yellen）

<https://www.elfinanciero.com.mx/economia/2023/12/07/mexico-es-un-aliado-de-eu-en-friendshoring-janet-yellen/>

13. 《“你好”新闻网站》（Hola News）2023 年 12 月 6 日文章《耶伦称墨西哥有潜力为北美吸引更多价值链》（Yellen dice que México tiene potencial para atraer más cadenas de valor a Norteamérica）

<https://holanews.com/yellen-dice-que-mexico-tiene-potencial-para-atraer-mas-cadenas-de-valor-a-norteamerica/>

14. 《福布斯墨西哥》（Forbes México）2023 年 10 月 12 日文章《墨西哥的近岸外包：到 2030 年该国可获得的利益》（Nearshoring en México: estos son los beneficios que podría obtener el país a 2030）

<https://www.forbes.com.mx/nearshoring-en-mexico-estos-son-los-beneficios-que-podria-obtener-el-pais-a-2030/>

15. 《在线政治网站》（La Política Online）2023 年 12 月 7 日文章《耶伦在墨西哥：中国锂交易变得复杂》（Yellen en México: se complica el negocio de los chinos con el litio）

<https://www.lapoliticaonline.com/mexico/economia-mx/276315/>

16. 《经济学人墨西哥》（El Economista Mexico）2023 年 12 月 8 日文章《耶伦在墨西哥：打击洗钱和审查中国投资》（Yellen en México: combate al lavado de dinero y lupa a inversiones de China）

<https://www.economista.com.mx/opinion/Yellen-en-Mexico-combate-al-lavado-de-dinero-y-lupa-a-inversiones-de-China-20231208-0016.html>

17. 《经济学人墨西哥》（El Economista Mexico）2023年12月7日文章《耶伦排除了限制中国在墨西哥投资的可能性并表示美国并不担心》（Yellen descarta limitar inversiones de China a México; “no es inquietud para Estados Unidos”）

<https://www.economista.com.mx/economia/Yellen-descarta-limitar-inversiones-de-China-a-Mexico-no-es-inquietud-para-Estados-Unidos-20231207-0100.html>

18. 《国家报》（El País）2023年12月8日文章《TMEC 专家组在汽车原产地规则争端中裁定墨西哥和加拿大胜诉》（El panel del TMEC falla a favor de México y Canadá en la controversia por las reglas de origen del sector automotriz）

<https://elpais.com/mexico/2023-01-11/el-panel-del-tmec-falla-a-favor-de-mexico-y-canada-en-la-controversia-por-las-reglas-de-origen-del-sector-automotriz.html>

19. 墨西哥政府官网 2021年3月22日文章《促进水资源的保护和可持续管理至关重要》（Indispensable, fomentar el cuidado y manejo sustentable del agua）指出保护水资源和发展经济重要性

<https://www.gob.mx/semarnat/prensa/indispensable-fomentar-el-cuidado-y-manejo-sustentable-del-agua-267254>

20. 《物流世界》（The Logistic World）2023年5月30日文章《拉丁美洲近岸外包的潜力有多大？》（¿Cuál es el potencial del nearshoring en Latinoamérica?）

<https://thelogisticsworld.com/comercio-internacional/cual-es-el-potencial-del-nearshoring-en-latinoamerica/>

21. 《经济学人》（El Economista）2024年3月14日文章《墨西哥和巴西在芯片供应链重塑过程中举棋不定》（Mexico and Brazil dither as chip supply chains are reforged）

<https://www.economist.com/the-americas/2024/03/14/mexico-and-brazil-dither-as-chip-supply-chains-are-reforged>

二、各国动态

阿根廷

阿根廷登革热感染人数不断上升

据阿根廷卫生部 2024 年 3 月 17 日公布的最新数据，今年以来，阿根廷已确诊 102898 例登革热病例，其中 69 例死亡，确诊病例数比 2023 年同期增长 11.3%。专家表示，气候变化是导致蚊子大量生长的原因，在短期内预计还会出现更多病例。

——编译自 3 月 24 日 *Infobae*

巴西

马克龙访问巴西签署 21 项合作协议

法国总统马克龙于本月 26 日至 28 日对巴西进行了为期 3 天的访问。期间，两国签署了 21 项合作协议，涉及环境、人工智能、人权和性别平等领域。在环境这一重点领域，双方启动了一项高达 10 亿欧元（约 54 亿雷亚尔）的投资计划，用于巴西合法亚马孙地区和法属圭亚那亚马逊地区的生物经济发展。与此同时，马克龙在访巴期间批评正在进行谈判的南方共同市场与欧盟之间的协议，表示需要重新制定对气候等问题“更负责任”的协议。

——编译自 3 月 28 日 *CNN Brasil*、3 月 27 日 *Agência Brasil*

巴西外长中东行讨论巴以解决方案

巴西外长毛罗·维埃拉（Mauro Vieira）于 3 月 15 日开启为期 5 天的中东行，到访巴勒斯坦约旦河西岸地区、约旦、黎巴嫩和沙特阿拉伯等。期间，维埃拉会见巴勒斯坦总统阿巴斯和该国外长马利基，将以色列在加沙地带的行动归类为“不道德”和“非法”，表示巴西将继续向联合国近东巴勒斯坦难民和救济工程处提供捐款。双方讨论了帮助巴勒斯坦成为联合国正式会员国的具体策略。

——编译自 3 月 17 日 *Agência Brasil*

巴西登革热病例数居高不下

3 月 27 日至 3 月 30 日，巴西新增登革热疑似病例 83,434 例，据卫生部最新数据，全国累计登革热感染病例已激增至 2,406,582 例。截至 3 月 27 日，2024 巴

西登革热已造成 897 人死亡，共计 10 个州及联邦特区宣布进入紧急状态。巴西政府和卫生部门正积极行动，已经向公共系统发放了 1,235,119 剂疫苗以遏制疫情蔓延。值得注意的是，为充分发挥疫苗效果，民众需接种两剂此种疫苗。

——编译自 3 月 30 日 *Poder 360*、3 月 31 日 *RTP*

秘鲁

秘鲁议会将恢复两院制

2024 年 3 月 20 日，秘鲁政府颁布了一项法律，宣布将从 2026 年大选开始重新恢复参院制度。秘鲁恢复两院制无疑是国会自 1993 年《政治宪法》实施以来通过的最重要的宪法改革。在 2026 年的选举中，秘鲁公民将选出 60 名参议员和 130 名众议员，其任期均为五年。

——编译自 3 月 7 日 *Infobae*

秘鲁总统因涉嫌拥有非法财产被调查

2024 年 3 月中旬，当地媒体报道称总统迪娜·博卢阿特（Dina Boluarte）在公开活动中佩戴各种来历不明的劳力士手表后，秘鲁检方于 3 月 18 日开始对总统展开初步调查，并于 3 月 30 日对总统住所展开了一次突击搜查行动。这次的突击搜查得到最高预审法院授权进行，意在深入调查与之相关的贪腐案件。根据当地宪法规定，如果博卢阿特在这起案件中遭到起诉，审判需等到她 2026 年 7 月任期结束，或她被弹劾后才能进行。

——编译自 3 月 19 日 *El Universo*

厄瓜多尔

厄瓜多尔国内武装冲突未平

2024 年 3 月 27 日，厄瓜多尔瓜亚基尔监狱再次发生骚乱。几小时后，厄瓜多尔总统丹尼尔·诺沃亚（Daniel Noboa）宣称该监狱已得到控制，但并未公布具体细节以及行动中是否有人伤亡。3 月 9 日，总统宣布由于“国内武装冲突”而导致的国家紧急状态将延长一个月。

——编译自 3 月 28 日 *El Comercio*

哥伦比亚

哥伦比亚宣布驱逐阿根廷驻哥大使

2024 年 3 月 27 日，哥伦比亚总统古斯塔沃·佩特罗（Gustavo Petro）宣布召回该国驻阿根廷大使卡米洛·罗梅罗（Camilo Romero），并对等驱逐了阿根廷驻哥伦比亚大使古斯塔沃·祖加拉（Gustavo Dzugala）。其原因是阿根廷总统哈维尔·米莱（Javier Milei）此前称哥伦比亚国家元首为“恐怖主义杀人犯”（asesino terrorista），此举可能进一步恶化两国关系现状。

——编译自 3 月 27 日 *Infobae*

古巴

古巴粮食以及电力危机持续

2024 年 3 月 17 日，由于近期持续的电力危机和粮食短缺，古巴多个城市爆发了街头游行活动。自危机爆发以来，古巴政府采取了投资新能源发电行业、启用备用发电资源、寻求国际援助等措施，但目前古巴电力联盟（la Unión Eléctrica de Cuba）仍在报告岛内持续断电的情况。古巴政府还指责美国煽动了在古巴爆发的街头游行活动。

——编译自 3 月 25 日 *El País*

墨西哥

墨西哥总统回应阿根廷总统侮辱言论

阿根廷总统米莱公开称墨西哥总统洛佩斯·奥夫拉多（López Obrador）为“无知者”（ignorante）。墨西哥总统在 3 月 28 日在社交媒体对此言论进行反击，表示不明白阿根廷人民为何投票给米莱。来自与洛佩斯同属莫雷纳党（Morena）的总统候选人克劳迪亚·欣鲍姆（Claudia Sheinbaum）也对此发声，称米莱应尊重洛佩斯·奥夫拉多。目前外交部尚未发表声明。洛佩斯曾表示，尽管他与米莱存在分歧，但他不会断绝与阿根廷的关系。

——编译自 4 月 1 日 *Marca*

墨西哥宣布断绝与厄瓜多尔的外交关系

4 月 4 日，由于墨西哥总统对厄瓜多尔 2023 年选举以及总统候选人比利亚维森西奥（Villavicencio）被暗杀发表不当言论，厄政府宣布墨西哥驻该国大使为“不受欢迎的人”。4 月 5 日，厄外长要求墨西哥驻厄大使必须在当地时间 4 月 7 日 17 时 30 分前离开厄瓜多尔。当晚，厄瓜多尔警方闯入墨西哥驻厄大使馆并带走了在使馆申请政治庇护的厄瓜多尔前副总统豪尔赫·格拉斯·埃斯皮内尔（Jorge Glas Espinel）。墨西哥总统随后发表声明表示厄瓜多尔此举严重违反了《维也纳外交关系公约》（Vienna Convention on Diplomatic Relations），并宣布断绝与厄瓜多尔的外交关系。

——编译自 4 月 6 日 *El País*

编译：祝文浩、刘欣颖

校对：徐沛原、郭泽龙

审核：拉美和加勒比组