

内容提要

本期《区域动态》涵盖波兰抵制欧盟难民安置计划、瓦格纳“叛乱”事件、俄乌冲突中的白俄罗斯、中俄在中亚的战略协作四个专题。

在波兰抵制欧盟难民安置计划方面，专题内容选自美国联合通讯社（AP news）6月21日的评论文章，作者为媒体撰稿人洛恩·库克（Lorne Cook）。在非法移民屡禁不止的背景下，欧盟国家承担了巨大的社会和经济层面的压力，因此欧盟高层推出移民重新安置计划，试图平衡各成员国的责任和义务。然而这种“要么接收难民、要么提供资金”的强制性方案遭到波兰和匈牙利等国家的坚决反对，显示出欧盟内部存在的裂痕。

在瓦格纳“叛乱”事件方面，专题内容选自美国《外交事务》（Foreign Affairs）6月27日的评论文章，作者为美国外交关系委员会的欧洲问题研究员利亚纳·菲克斯（Liana Fix）和美国战略与国际研究中心（CSIS）欧洲、俄罗斯和欧亚项目高级研究助理迈克尔·基梅格（Michael Kimmage）。作者在文中指出，“瓦格纳”私人军事集团于6月24日在俄罗斯境内发动的“叛乱”虽未成功，却为后续俄罗斯国内政治的不稳定埋下了种子。

在俄乌冲突中的白俄罗斯方面，专题内容选自俄罗斯《专家》周刊网站（Эксперт）2023年6月28日的评论文章，作者是该周刊记者米哈伊尔·祖博夫（Михаил Зубов）。就俄罗斯私营军事组织瓦格纳集团“叛乱”一事，白俄罗斯总统卢卡申科介入与瓦格纳首领普里戈任会谈，双方达成协议。文章分析了瓦格纳集团部分兵力入驻白俄罗斯将对该国产生的影响。

在中俄在中亚的战略协作方面，专题内容选自美国《外交事务》6月30日的评论文章，作者是卡内基俄罗斯欧亚中心主任亚历山大·加布耶夫（Александр Габуев）和中心研究员特穆尔·乌马罗夫（Темур Умаров）。中国-中亚峰会的举办显示出中国与中亚国家的日益亲近，然而昔日霸主俄罗斯在中亚仍保有相当的影响力。与此同时，中俄在中亚的地区安全等问题上的利益是互补的，俄罗斯似乎没有将中国的行为视为竞争性的挑战，而是将中国看作共担责任的邻国。

专题一 波兰抵制欧盟难民安置计划

波兰和匈牙利否决欧盟夏季峰会的移民政策方案

波兰和匈牙利对于欧盟提出的移民政策表示强烈不满，并在6月29-30日举行的欧盟夏季峰会上否决了欧盟领导人提出的最新移民政策方案。

波兰和匈牙利在欧盟夏季峰会上的表态实际上只是一种象征性的抗议姿态。尽管他们阻碍了联合声明的落地，但并没有对欧盟的移民政策产生实质性的影响。两国表现出的强硬态度再次将欧盟内部尴尬的不团结真相暴露在公众面前。每年都有数万新的居民进入欧盟，他

们挟裹的极右翼情绪点燃了这个由 27 个国家组成的大集团的投票箱，大量的决策过程和结果都受到了“主义”的影响。

主持峰会的欧盟理事会主席夏尔·米歇尔发表了自己的声明。与联合公报不同的是，主席声明无需得到所有成员国的充分肯定。米歇尔指出，“波兰和匈牙利不认同峰会的结论，他们坚持认为移民搬迁和移民重新安置应当建立在自愿的基础上，应当平等地考虑不同成员对团结的看法，而不是在以强制方式在达成团结的过程中刺激产生更大规模的非法移民”。

6月8日欧盟内政部长会议在卢森堡通过了两项被称为具有历史意义的非法移民管控提案，提案的内容涉及抵达欧洲非法移民的接收、分配和遣返。对于欧盟提出的分担照顾移民和难民的责任，波兰和匈牙利更多是不屑的态度。该协议试图平衡承担不同责任的国家所要付出的代价，即要么出力，收容并安置移民；要么出钱，提供财政支持（拒绝接纳移民的国家需要为每人提供 20000 欧元）。约有 2/3 的欧盟国家同意这一协议，仅波兰和匈牙利投了反对票，此外意大利的反移民政府投了弃权票。

自 2015 年以来，移民问题一直是欧盟最大的政治危机之一。超过 100 万来自叙利亚的战争难民涌入欧洲，希腊和意大利的难民接待中心人满为患。被迫承担最多难民安置责任的希腊和意大利因欧盟伙伴缺乏团结而感到被抛弃。试图未经许可进入欧盟的人数正在不断增加。欧洲边境和海岸警卫队（Frontex）表示，“从 1 月到 5 月，共有 50300 多次尝试穿越地中海中部的行为，这比去年多出一倍有余，也是自 2017 年以来的最高水平”。欧盟内政部长会议开始前，意大利兰佩杜萨岛再次被移民淹没，这个属于意大利的边远岛屿距离非洲比距离意大利大陆更近。据意大利红十字会称，目前移民安置营地的人数达到 2829 人，比其容量多出 7 倍，意大利当局正忙于将他们转移至其它的庇护地。

德国总理朔尔茨和欧盟委员会主席冯·德莱恩在声明中没有提到波兰和匈牙利的反对，而是着重强调让欧盟议会批准 6 月 8 日的协议。朔尔茨在峰会第二天的谈判结束时说，“现在重要的是尽快结束与议会的谈判，以便能够在一年后的欧盟选举前成功通过立法”。至于波兰和匈牙利对这一强制团结的反对态度，朔尔茨显得非常乐观，他认为，“应当相信欧盟立法会受到所有人的尊重，波兰和匈牙利最终会接受欧盟的移民安置协议”。

然而波兰和匈牙利的政客显然有其他看法。波兰内务与行政部长卡明斯基强调，“波兰不会同意欧盟即将出台的新移民协议中任何形式的欧盟难民重新分配方案或移民配额制度”；他还在推特上发文称，“波兰没有也不会同意强迫难民搬到波兰”。波兰总理马泰乌什·莫拉维茨基也表示，“波兰没有兴趣付费，更不想接收难民”。“强迫非法移民重新安置可能是布鲁塞尔有史以来最愚蠢的想法”，波兰欧洲议会议员、欧洲保守派和改革主义党人科斯玛·兹洛托夫斯基解释道，“这一决议一方面强迫欧盟成员国建立鼓励非法入境欧盟的机制，一方面违背已经非法进入欧盟的难民的意愿，即强迫他们搬到不想去的国家。这完全是一个荒谬的强迫性的解决方案”。科斯玛·兹洛托夫斯基还称，“这场会议表明欧盟委员会完全不切实际，没有从以往的错误中吸取教训。欧盟实际上需要能够管控非法入境的政策，而不

是这种可能会导致移民数量暴增至无法管理的方案。如果法国、德国和瑞典想在移民政策上一错再错，就让他们用自己的钱和公民做社会实验，不要把波兰牵扯进来”。

匈牙利总理欧尔班·维克托于 6 月 9 日在匈牙利国家电台发声，“我会继续阻止欧盟提出的新移民政策直到达成共识，这一提议是对匈牙利国家的重大威胁。只有每位成员国都同意的共识决定我们才会选择接受，欧盟正在强迫我们在匈牙利建造移民聚居区”。

波兰、匈牙利和捷克拒绝接受 2015 年仓促定下的移民配额，欧盟最高法院于 2020 年裁定这三国没有履行责任，他们之后是否会再次违反规则是一个悬而未决的问题。

(张淼煜 编译)

材料来源

本文编译自美国联合通讯社 AP news 2023 年 6 月 29 日的评论文章《Angered over EU migrant rules, Poland and Hungary veto a summit statement in a gesture of protest》（由于对欧盟移民政策感到愤怒，波兰和匈牙利否决峰会声明），作者为洛恩·库克（Lorne Cook）。

原文见：

<https://apnews.com/article/eu-poland-hungary-migration-refugees-relocation-cf75417b7a9490c3a41216478200c9e0>

补充信息

[1] 《Poland Vows To Fight Against “Mandatory Solidarity”》（波兰发誓反对“强制团结”），
<https://europeanconservative.com/articles/news/poland-vows-to-fight-against-mandatory-solidarity/>

专题二 瓦格纳“叛乱”事件

普京时代终结的开始？

在俄罗斯 2022 年 2 月 24 日对乌克兰发起特殊军事行动以前，俄罗斯总统普京在叙利亚、克里米亚及其他地区的军事行动展现了他是一位有能力的战略家，而俄罗斯对乌克兰的战争揭开了普京作为铁面无私的领导者的神秘面纱，表明了普京是有可能被击败的。最新的例子就是俄罗斯私人军事集团“瓦格纳”首领叶夫根尼·普里戈任（Евгений Пригожин）发动的武装“叛乱”，即使此次“叛乱”并未成功，也为未来俄罗斯境内的不稳定埋下了种子。

本文作者美国外交关系委员会的欧洲问题研究员莉亚纳·菲克斯（Liana Fix）和美国天主教大学的历史教授、战略与国际研究中心（CSIS）欧洲、俄罗斯和欧亚项目高级研究助理米歇尔·基梅格（Michael Kimmage）认为，虽然西方无意维持普京主义的现状，但也不应寻求突然推翻普京政权，俄罗斯的动荡或潜在的不稳定因素可能会带来新的军事层面的选择，西方国家只能和乌克兰一起利用这些选择，并对俄罗斯境内外的不稳定局面做好准备。

普京的神秘面纱被解开

普京怂恿普里戈任崛起，却忽视了私人军事集团“瓦格纳”的警告信号。当俄罗斯军队在乌克兰陷入困境时，普里戈任在民众中的地位不断上升，而当瓦格纳 5 月为俄罗斯占领巴赫穆特市时，普里戈任的地位已经达到了顶峰。普里戈任利用俄罗斯社交媒体 Telegram 向俄罗斯公众发表讲话，与俄罗斯军队领导层进行公开争执，对战争提出民粹主义的批评，并对普京本人阐述的官方战争理由提出质疑等等。

此次普里戈任的“叛乱”暴露了普京政权的一个弱点——对普通人的蔑视。普京不会允许战争影响到莫斯科和圣彼得堡，或这些大城市的精英阶层，但是对于俄罗斯的非精英阶层而言，事实是冷酷无情的：普通人被卷入战争中，受到战争影响的波及，许多士兵仍然不知道自己为何而战。普里戈任的表态与俄罗斯官方正相反，强调前线的悲惨局势，突显普京的冷漠态度，反驳俄罗斯政府的光辉宣传言论。本文作者表示，即使普里戈任的改变没有成功，俄罗斯当局也面临重大挑战。

普京的权力基础是支持普京或习惯保持沉默的俄罗斯民众，而在这坚实的基础之上，是普京一手促成的相互对立的精英阶层和俄罗斯安全部门。

在战争期间，普京的决策也延续了这一原则，即让两方对立而自己从中获益：让瓦格纳和俄罗斯国防部相互对立，看谁能在乌克兰取得更好的结果，并制衡军队和国防部长的权利。迄今为止，瓦格纳在巴赫穆特战场的表现仍是俄罗斯在战场上取得的最大胜利，普里戈任的高效率给低效率的俄罗斯军队带来了压力。

小心背后

瓦格纳“叛乱”事件在某种程度上预示着俄罗斯内部的潜在不稳定因素。战争已经削弱了俄罗斯的国家能力，而普里戈任的举动为俄罗斯带来更大的内部挑战。

多年来，克林姆林宫一直想方设法地阻止自由主义的城市革命，但事实证明，一场高度军事化的民粹主义起义是更大的威胁，其推动者不是世界主义改革者，而是俄罗斯民族主义者，在战争中培养的民族主义可能会削弱普京政权。

普里戈任已经证明，普京主义的堡垒是可以被攻击的，因此，普里戈任可能不会是最后一个发起起义的人。在这场非常短暂的叛乱中，精英们对普京的忠诚近乎一致，但却非常平淡。其他更聪明的行动者可能会向普里戈任学习，将民粹主义与政治纲领结合起来，具备一定的购买力并能够吸引俄罗斯精英阶层中的骨干力量，这些精英不会是知识分子或商业界的人，而是与安全机构有联系的人。他们的动机可能是权力的分赃，对普京弱点的看法，或者对即将到来的清洗的恐惧。

作者表示，其他潜在的军阀或寻求获利的政治企业家可能会受到普里戈任“叛乱”的鼓舞，虽然他们实力不足以推翻普京政权，但每个人都渴望削弱国家的权力和威望，因而有可能导致政府瘫痪并削弱俄罗斯在乌克兰的军事能力。

不可否认的是，这场战争可能会对俄罗斯의 自豪感构成威胁，但不会对俄罗斯本身构成威胁。

为最坏的情况做好准备

普京及其亲信可能会试图将普里戈任的“叛乱”归咎于局外人，即西方国家，作者认为这有些牵强。作者认为，如今，混乱过后的俄罗斯国内事务还需要时间梳理和处理，而乌克兰此时士气高涨，如果俄罗斯国内政局不稳定，俄罗斯在乌克兰的军事地位则岌岌可危，随时可能崩溃。

普京政权给欧洲等西方国家带来了巨大的安全问题。作者认为，此次“叛乱”表明，后普京时代的俄罗斯可能比预期的要更早到来，“最好的结果是乌克兰战争的结束和一个不那么专制的俄罗斯，但也要做好最坏的打算——一位比普京更为激进、更右翼和反动的、且拥有更多军事经验的俄罗斯领导人”。美国及其盟国将管理和减少俄罗斯不稳定造成的后果，发出强烈的震慑信息，重点保护北约及其伙伴国。俄罗斯境内的不稳定可能会蔓延至俄境外，从亚美尼亚到白俄罗斯的欧洲土地上。

(张韵迪 编译)

材料来源

本文编译自美国《外交事务》(Foreign Affairs) 6 月 27 日的评论文章，作者为美国外交关系委员会的欧洲问题研究员利亚纳·菲克斯(Liana Fix) 和美国天主教大学的历史教授、战略与国际研究中心(CSIS) 欧洲、俄罗斯和欧亚项目高级研究助理米歇尔·基梅格(Michael Kimmage)。

原文见：<https://www.foreignaffairs.com/russian-federation/beginning-end-putin-prigozhin-rebellion>

补充信息

[1] 《俄罗斯的新麻烦时期》(Russia's New Time of Troubles),

<https://www.foreignaffairs.com/russian-federation/russias-new-time-troubles>

专题三 俄乌冲突中的白俄罗斯

瓦格纳集团将在白俄罗斯扮演什么角色？

据白俄罗斯国家通讯社 6 月 27 日报道，白俄罗斯总统亚历山大·卢卡申科当天证实，瓦格纳集团创始人叶夫根尼·普里戈任在白俄罗斯境内，并指出该国国防部领导层有兴趣从瓦格纳集团的战斗中获取经验。为了将他们安置在白俄罗斯，该国提供了最近被封锁的一处军事场地。本文重点分析瓦格纳士兵和军官将为白俄罗斯国防带来的好处。

对白俄罗斯军队而言

白俄罗斯军队是世界上规模最大的五十支军队之一，在人口不足 1000 万的国家中仅次于以色列军队，排名第二。根据英国国际战略研究所 (IISS) 发布的《2022 年军事平衡》(The Military Balance 2022) 报告，白俄罗斯武装部队拥有 600 多辆坦克 (居世界第 28 位)、200 多架飞机、约 70 架直升机、1600 多辆装甲运兵车和步兵战车、4.8 万名士兵和军官，以及大约 30 万名预备役义务兵，武装部队人员分布：陆军 30500 人、空军 11000 余人、特种作战部队约 6000 人。

据瓦格纳集团创始人普里戈任公布的数据，瓦格纳武装人员数量是白俄罗斯特种部队人数的四倍多。然而，目前尚不清楚有多少瓦格纳武装人员留在俄罗斯，又有多少将转移到白俄罗斯。据白俄罗斯消息人士称，为瓦格纳武装人员提供的场地可容纳 2600 名官兵。

俄罗斯地缘政治问题研究院院长、历史学博士、原俄国防部国际合作局局长、上将列奥尼德·格里戈里耶维奇·伊万肖夫 (Леонид Григорьевич Ивашов) 表示，瓦格纳士兵和军官的珍贵之处在于其有大量出身于格鲁乌 (俄罗斯军事情报总局) 特种部队和其他精锐部队的高水平人员。

伊万肖夫说：“对于特种作战框架内军事专业人员的培训，瓦格纳武装人员对白俄罗斯国防部非常有用。”瓦格纳的领导层拥有情报领域的最高水平专家，高质量的军事情报被认为是私人军事集团与其他作战单位相比行动更成功的一个因素，这一点绝非巧合，不仅在俄乌冲突中体现，在叙利亚及世界上其他地区也有体现。

白俄罗斯总统卢卡申科经常提及在白俄罗斯与波兰、立陶宛及拉脱维亚边境发生的“挑衅行为”。卢卡申科在六月初表示，白俄罗斯边境附近聚集了军队，这一情况前所未有的。北约国家还会对白俄罗斯的陆地边界施加压力，如将外国人的尸体扔过边境，并向白俄罗斯索要赔偿。因此，对于白俄罗斯而言，瓦格纳侦察兵在预防事故方面的帮助是非常宝贵的。

伊万肖夫认为，瓦格纳在白俄罗斯境内驻扎，尽管武装人员规模有所压缩，但也足以对北约国家起到震慑作用。目前，除位于波兰和立陶宛边界处的苏瓦乌基走廊外，俄罗斯没有第二条通往加里宁格勒的陆路走廊，一旦局势发生恶化，驻扎在白俄罗斯的瓦格纳武装军可以快速出兵，确保白俄罗斯不被卷入。

俄罗斯军事专家、塔斯社军事评论员、退役上校维克托·利托夫金 (Виктор Литовкин) 称，瓦格纳将不携带任何武器前往白俄罗斯，也不会纳入白俄罗斯国防部，因此，瓦格纳不会以任何方式强化白俄罗斯的军事实力。当然，瓦格纳武装军的经验非常宝贵，但瓦格纳如何训练白俄罗斯的军队现在不得而知，也无法确定瓦格纳将会在白俄罗斯停留多长时间。

对于白俄罗斯于非洲开展合作而言

利托夫金表示,不排除瓦格纳在白俄罗斯休整并接种疫苗后前往非洲的可能。作为私人军事集团,瓦格纳可以自主与邀请雇佣军的国家签订合同,瓦格纳首领叶夫根尼·普里戈任无需与普京或卢卡申科协商即可签订合同。

俄罗斯当代政策问题研究所所长安东·奥尔洛夫(Антон Орлов)介绍了非洲对于瓦格纳的意义。马基雅维利曾指出,在政治中,评价统治者行为的唯一标准是权力的加强和国土的扩张。奥尔洛夫指出,“在现代世界,我们谈论的不是现实层面的扩张,而是影响力的增加”,白俄罗斯总统卢卡申科可能正在努力将普里戈任和“瓦格纳”集团纳入白俄罗斯轨道,以扩大白俄罗斯在境外的影响力,例如在非洲大陆。如果真是这样,那么白俄罗斯可以有多种选择:帮助非洲国家政府对抗饥饿、紧急情况 and 叛乱,或出口白俄罗斯拥有的高科技以换取采矿业的优惠等。

奥尔洛夫表示,虽然由于白俄罗斯没有出海口,通过油轮和散货船运输的重型原材料可能不符合白俄罗斯利益,对钻石或热带及赤道气候药材种植产业可能惠及白俄罗斯。

白俄罗斯与非洲关系目前仍处于较低水平,仅在五个非洲国家设立代表处:埃及、南非、尼日利亚、肯尼亚、津巴布韦,其中津巴布韦为去年开设。在未设立大使馆的国家,白俄罗斯通过俄罗斯代表机构或白俄罗斯名誉领事与非洲国家进行交流。

卢卡申科在 2022 年提出要加强与非洲联系,他在津巴布韦的一次演讲中指出:“我们去非洲不是为了传播一些虚幻的民主价值观。我们将与你们的领导人共同努力,造福津巴布韦人民。”

在白俄罗斯正在开启合作的非洲国家中,南苏丹共和国受到关注。该国于 2011 年脱离苏丹正式独立,并经历饥荒、霍乱和新一轮内战,现政府努力维持国内和平。分析人士认为,南苏丹具有已探明钻石和黄金矿藏,同时,作为一个新的独立国家,南苏丹格外重视安全问题,白俄罗斯有望与其建立包括军事领域在内的多项合作。

(张韵迪 编译)

材料来源

本文编译自俄罗斯专家报(Эксперт)2023年6月28日的评论文章《Какую роль будет играть в Белоруссии «Вагнер»》(瓦格纳集团将在白俄罗斯扮演什么角色?),作者为俄罗斯专家报记者米哈伊尔·祖勃夫。

原文见: <https://expert.ru/2023/06/28/kakuyu-rol-budet-igrat-v-belorussii-vagner/?ysclid=ljhz2x551x363142808>

补充信息

[1] 《“颠覆”行动：西方为白俄罗斯准备了什么》（Операция «Свержение»: что Запад приготовил для Белоруссии），

<https://iz.ru/1533687/bogdan-lvovskii/operatciia-sverzhenie-cto-zapad-prigotovil-dlia-belorussii?ysclid=ljhydag310813101414>

专题四 中俄在中亚的战略协作

俄罗斯正在失去对中亚的控制吗？

——中国不断增长的地区影响力对莫斯科意味着什么

上个月是中国国家外交事业的里程碑。习近平主席邀请中亚五国领导人前往西安举办首届中国-中亚峰会。即便是在中国这个有举办大型活动经历的国家，中国-中亚峰会框架下举办的庆祝活动在隆重程度上可与奥运会开幕式相比。

中国-中亚峰会的圆满举办标志着中国对中亚地区的空前重视。尽管有时不太和谐，但中亚地区在今天仍常常被称为俄罗斯的“后院”。而中国领导人与来自哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦和土库曼斯坦的领导人友好交流、互相称赞，这难免不让一些政治观察家们做出这样的判断——“中国和俄罗斯正在争夺中亚，北京刚刚在这场争夺中取得了胜利”。

事实上，中国和俄罗斯在中亚的权力博弈是微妙而复杂的。中国的影响力持续增强，但北京远未取代莫斯科成为中亚真正的话事人。此外，无论存在什么样的竞争，中俄之间存在利益重合点和合作潜力。尽管中俄之间正在形成不对称的伙伴关系，且俄罗斯逐渐成为被动、次要的一方，但俄罗斯在中亚地区的主导力量不可忽视，且俄罗斯有意愿与中国协调平衡。

中国持续深入中亚腹地更多揭示了这样一个真相：在脱离苏联独立三十多年后，中亚国家开始凭借自身力量成为地区政治的参与者，而不是夹在大国冲突中的配角。中亚的五个国家必须应对崛起的中国、好战的俄罗斯，以及这两个国家与西方世界日益加深的分裂。在这种复杂关系中，中亚支持俄罗斯，但又不完全背离西方；中亚以开放的态度拥抱中国，但又借俄罗斯之力对冲风险。而中国和俄罗斯也谨慎行事，意图兼顾不同角色的利益。

俄罗斯维护地区旧影响力

可以确定的是，过去一年俄罗斯的全球影响力受到了影响，对中亚地区的辐射力也有所下降。根据一项最新的盖洛普民意调查结果显示，在哈萨克斯坦地区，看衰俄罗斯海外影响力的人数首次超过看好的人数，并且，尽管哈萨克斯坦没有因俄乌冲突对俄罗斯发起抵制制裁，但基本遵循了西方制定的制裁制度。

以更理性的视角来看，这种偏离莫斯科的行为更多出于经济自我保护的务实主义，而不是真正决裂的迹象。在西安峰会的前一周，五位中亚领导人前往莫斯科参加一年一度的胜利日阅兵式，站在普京总统身边共同庆祝苏联在第二次世界大战中取得的胜利。中亚领导人或许可以确定西方不会因他们参与了阅兵而惩罚他们，但不确定普京会对拒绝邀请的他们做出如何反应。

自对乌军事行动开始以来，俄罗斯一直隐晦地提醒并震慑邻国。例如自去年夏天开始，俄罗斯曾多次关闭里海的石油管道，对于哈萨克斯坦来说这是过境俄罗斯向欧洲出口石油的重要渠道。通常俄罗斯都将管道关闭解释为技术问题和环境问题，但停工似乎经常是在哈萨克斯坦政府与克里姆林宫发生冲突后发生的。

俄罗斯的经济影响力同样不容小觑，它是欧亚经济联盟成员国哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦基本商品的重要来源。俄罗斯在军事行动初期暂停一切糖和面粉出口时，直接引起中亚地区的预算赤字和创纪录的高通胀率。此外俄罗斯还是中亚务工人员的首选目的地，据俄罗斯内政部统计，2022 年将有超过 1000 万中亚劳务移民抵达俄罗斯，比上一年增加 200 万人。这些经济联系的基础是地区政治精英之间的信任，中亚的领导人大多从苏联那段历史时期走来，他们彼此相识数十年，能够用俄语做亲近的交流，中亚新领导人和高级官员外出访问的第一站几乎总是俄罗斯。

俄罗斯在文化上的软性影响也依然存在。俄罗斯被视为威权国家的代表，近年来哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦都在实施与俄罗斯早期模式非常相似的限制性法律，具体表现为禁止“LGBT”宣传、加强对独立媒体和 NGO 的控制。

中国开拓地区新影响力

有一种观点认为，如果俄罗斯和中国发生冲突，就是因为两国在中亚地区的利益矛盾。按照这种逻辑，中国在西安举办峰会正是为了利用俄罗斯疲于应对西部战况的特殊时机深入中亚。然而正如俄罗斯在中亚影响力减弱的说法有失偏颇，中国取代俄罗斯成为地区霸主的说法也不准确。很多情况下中国和俄罗斯不存在利益竞争关系，中美之间日益加深的裂痕正在使得莫斯科和北京关系愈发紧密。

在中亚地区，中国主要介入了贸易和投资领域。在一带一路倡议的助力下，中国与中亚的贸易额在去年达到 700 亿美元，高于俄罗斯的 400 亿美元。但是中国并没有破坏俄罗斯主导的欧亚经济联盟：既没有建立一个与之竞争的超国家机构，也没有寻求与其他成员签订自贸协定。对于中国与中亚国家持续增长的双边贸易，俄罗斯只能选择接受，因为俄无法提供可与中国相较的市场、技术以及资本。

在地区安全问题上中国和俄罗斯的利益也是互补的。两国的优先目的是维护现有政权，将美国排除在外。俄罗斯非但没有被边缘化，反而扮演了举足轻重的角色，能够在集体安全条约组织的框架下影响中亚地区的军事活动，并充当了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦的政权保护伞。中国同样关注中亚地区的安全，目的是通过确保周边国家的稳定以求维

护内部安全。因此中国与中亚国家也进行过多次联合军事演习，开展军事技术合作，并定期开展边境联合巡逻。俄罗斯似乎没有将中国的行为视为竞争性的挑战，而是将中国看作共担责任的邻国。

其实，与西方的对抗日益加剧的情况下，莫斯科与北京均将友好的双边关系视为优先事项。对于中亚国家来说，用完全依赖中国取代完全依赖俄罗斯并非长久之计，他们也在使外部关系多元化。总而言之，中俄合作的潜力大于冲突的风险，中亚是关系加强而不是削弱的地方。

(张淼煜 编译)

材料来源

本文编译自美国《外交事务》杂志 2023 年 6 月 30 日的评论文章《Is Russia Losing Its Grip on Central Asia? What China's Growing Regional Ambitions Mean for Moscow》（俄罗斯正在失去对中亚的控制吗？

——中国不断增长的地区野心对莫斯科意味着什么），作者是卡内基俄罗斯欧亚中心主任亚历山大·加布耶夫（Александр Габуев）和中心研究员特穆尔·乌马罗夫（Темур Умаров）。

原文见：<https://www.foreignaffairs.com/china/russia-losing-its-grip-central-asia#author-info>

注：本文所有内容均取自当地媒体，主要呈现地区内专家观点，不代表本公众号立场。

编译：张淼煜 张韵迪

选题&审校：郭宸岑 杨子桐 张韦康