

区域动态（撒哈拉以南非洲）

目录

专题聚焦.....	2
中美在非基础设施建设领域的现状与竞争.....	2
各国动态.....	10
坦桑尼亚.....	10
刚果（金）.....	11
尼日利亚.....	11

专题聚焦

中美在非基础设施建设领域的现状与竞争

基础设施是为社会生产和居民生活提供服务的物质工程设施，是社会赖以生存发展的物质基础。具体来说，基础设施既包括电网、通讯、交通等公共设施，也包括教育、科技、医疗卫生等社会事业。非洲是世界第二大洲，拥有广袤土地和超过10亿人的庞大消费市场。目前非洲大部分地区的基础设施建设情况落后于世界其他地区，包括能源、公路和铁路运输等方面。非洲开发银行发布的报告显示，目前非洲仍有约6亿人用不上电；非洲有53%的道路是非硬化道路，公路交通承担着80%的货物运输和90%的旅客运输；非洲大陆铁路总里程约8.4万公里，但集中分布在北部和南部。与此同时，非洲各国正处在工业化、城镇化的发展过程中，普遍面临大量基础设施建设需求。因此，支持非洲国家开展基础设施建设成为国际社会与非合作的重要议题。中国和美国作为世界前两大经济体，都面向非洲基础设施建设领域出台了一系列政策规划，对非洲基础设施发展发挥着重要的影响。

中国于2000年设立中非合作论坛对话机制，并于2013年提出“一带一路”倡议，这些举措大力促进了中非在基础设施建设领域的合作。到2020年，中国企业实施的基础设施项目已经占到非洲基础设施项目总额的31.4%。相较于中国，美国在政治层面上一度不把非洲作为战略重点，非洲也并不是美国重点投资的地区。自奥巴马政府以来，美国逐渐改变了对非洲的态度，通过推出新的全球倡议加大对非洲基础设施的投入，包括奥巴马时期的“电力非洲倡议”（Power Africa）、特朗普时期的“繁荣非洲倡议”（Prosper Africa）、拜登时期由七国法集团（G7）提出的“重建美好世界倡议”（Build Back Better World, B3W）和“全球基础设施与投资伙伴关系倡议”（Partnership for Global Infrastructure and Investment, PGII）等一系列举措。

在美国将中国视为“战略竞争者”并开展对华全面战略竞争的背景下，在非基础设施建设领域成为中美两国竞争的焦点之一。基于上述背景，本文将梳理中美在非洲国家基础设施建设领域的政策现状，并分析两国政策差异和竞争。需要说明的是，中美在非基础设施领域的竞争体现在许多方面，既有宏观层面的政策规划差异，也有微观层面上具体执行过程中融资模式、投资主体、行业领域等方面的差异。限于篇幅，本文将从政策规划的角度分析中美两国对非基础设施的投资。

一、中国在非洲基础设施建设领域的建设现状

中国与非洲基于历史上反殖反霸、追求民族独立的共同立场，经过几代领导人的共同努力，长期保持着友好合作。多年来，中国顺应时代背景，在非洲基础设施建设领域推出了一系列政策。

新中国成立后，中国政府就逐步开展对外援助。20世纪五六十年代，为支持非洲人民争取民族解放和国家独立运动，新中国给予非洲新独立国家物资、资金、技术等多方面援助。上世纪六十年代，周恩来总理访问非洲14国期间，提出了援外八项原则，被确定为中国对外援助的指导方针。

2000年，中国成立中非合作论坛对话机制。该机制成立至今，中国企业已在非洲建设了超过1万公里铁路、近10万公里公路、近千座桥梁、近百个港口以及大量医院和学校。2006年，中国政府发布了第一份《中国对非洲政策文件》，提出了中国对非政策的总体原则和目标。在基础设施建设领域，该文件提出“加强中非在交通、通讯、水利、电力等基

基础设施建设领域的合作……积极支持中国企业参与非洲国家的基础设施建设，进一步扩大对非承包工程业务规模，逐步建立对非承包工程的多、双边合作机制”。

2013年，中国提出“一带一路”倡议，基础设施发展的互联互通是“一带一路”倡议的核心，作为中国“走出去”战略的一部分，“一带一路”倡议进一步推动了中国对非投资。该倡议对非洲国家具有吸引力，根据非洲开发银行（African Development Bank, AfDB）的数据，“一带一路”有助于满足非洲大陆巨大的基础设施建设融资需求，预计每年可以提供1300至1700亿美元投资。从投资额度上看，倡议提出后，中国对非投资2013年投资额同比增长34%，达到33.7亿美元，2018年达到53.9亿美元。在国际局势纷繁复杂的背景下，近几年来中国对非洲的投资出现了波动。2019年受逆全球化等因素的影响，中国对非直接投资额下降至27亿美元。2020年，在新冠疫情冲击全球背景下，中国对非直接投资额不降反升，达到42.3亿美元。2021年，中国对非洲直接投资额再度上升，达到49.9亿美元，2022年降至18.1亿美元。到2022年末，中国对非直接投资覆盖率已达到86.7%。

2015年，中国发布了第二份《中国对非洲政策文件》，全面介绍了中方坚持的“真、实、亲、诚”外交理念，中非将建立和发展政治上平等互信、经济上合作共赢、文明上交流互鉴、安全上守望相助、国际事务中团结协作的全面战略合作伙伴关系。在基础设施投资领域，中国在此前的基础上进一步提出充分发挥政策性金融作用，创新投融资合作模式。坚持市场运作为主、点面结合、注重效益的原则，鼓励和支持中国企业采取多种模式参与非洲铁路、公路、通信、电力、区域航空、港口以及水资源开发保护、水利等基础设施建设，参与项目投资、运营和管理。由此可见，新时代中国对非基础设施投资中，市场因素正在发挥着越来越重要的作用。此外，中国投资非洲基础设施建设的领域也更加丰富多样。

2021年，中国发布《新时代中非合作白皮书》，对深化中非基础设施合作提出了进一步的要求，再次强调了市场的作用。文件提出支持中国企业采取多种模式参与非洲基础设施建设、投资、运营和管理，引导企业采用BOT（建设—经营—转让方式）、BOO（建设—拥有—经营方式）、PPP（政府与社会资本合作）等多种模式，推动中非基础设施合作向投资建设运营一体化模式转型，促进基础设施项目可持续发展。

在一系列对非投资、与非合作政策的引导下，目前，中国对非投资中基础设施投资占的比重较大。据统计，目前中国央企在非开展各类基础设施项目超过1600个。近五年多来（2018年末至2022年末），中国对非洲直接投资存量前两位的行业始终是建筑业和采矿业。具体来说，中国企业在非洲基础设施领域的投资主要集中在交通运输、能源电力、水资源、信息通信技术等领域。非洲基础设施联盟（Infrastructure Consortium for Africa, ICA）的数据显示，2019至2020年，中国在非洲基础设施建设中的交通运输领域投资数额占比最大。其中，2019年中国在非洲交通运输领域投资额占总投资额的60%，2020年交通运输领域投资额占55%。此前一段时间，中国对非基础设施投资主要集中在能源领域，例如2016至2018年，中国在非能源领域投资都占到基础设施建设总投资的50%左右。这在某种程度上反映了中国对非基础设施建设的投资重点近几年正在由能源转向交通领域。这一时期，中国企业参与投资、建设的代表性基建项目有埃及斋月十日城市郊铁路项目、赞比亚下凯富峡水电站以及科特迪瓦苏布雷水电站等。

二、美国在非洲基础设施领域的建设现状

美国对非洲的外交政策与中国有很大不同。冷战结束后，对非政策经历多次调整，非洲在美国外交和战略中曾长期处于边缘地位。非洲并非美国的重点投资区域，甚至可以认为是“被忽视的区域”。从奥巴马政府开始，美国对非洲的定位发生转变，采取了一系列对非基础建设的投资措施。

（一）奥巴马时期推出的在非基建政策

奥巴马执政时期，美国越来越将非洲视作平等的经济合作伙伴，而不仅是受援国。2013年7月，奥巴马政府访问非洲期间，提出“电力非洲倡议”。该倡议本质是由美国政府主导的合作伙伴关系，整合了私营部门、国际发展组织和世界各国政府的资源，旨在解决撒哈拉以南非洲面临的严峻挑战：电力不足，以促进其经济增长和可持续发展。美国私营部门、世界银行（World Bank）和瑞典政府就曾宣布共同出资120亿美元支持奥巴马的“电力非洲倡议”。2014年8月，奥巴马政府召开首届美非领导人峰会，美国公布了一项价值330亿美元的经贸合作计划。

（二）特朗普时期推出的在非基建政策

2017年初特朗普上台后，非洲的整体战略价值受到质疑。美国在非洲的直接投资存量从2010年的548亿美元下降至2019年的490亿美元。美国投资集中在非洲采掘业，其中采矿占60%，美国跨国公司长期主导着非洲最赚钱的石油和天然气行业。特朗普按照自身利益需求的轻重缓急来配置和使用其外交资源，导致实际上特朗普政府并不重视对非政策。美国国会于2018年10月通过了《更好地利用投资引导开发法案》（Better Utilization of Investments Leading to Development Act, BUILD法案）承诺为新成立的美国国际开发金融公司（U.S. International Development Finance Corporation）提供600亿美元资金，以帮助重振非洲的发展金融。但到2020年3月，该机构筹集的80亿美元已专门用于金融和保险领域，而并非用于基础设施建设。此外，美国于2019年6月推出“繁荣非洲倡议”，这是一项有关经贸的倡议，旨在大幅促进美非双边贸易和投资，也为非洲基础设施建设提供支持。“繁荣非洲倡议”官网显示，自项目启动以来，美国贸易发展署已经筹款帮助博茨瓦纳、埃及、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、南非等49个非洲国家完成1852笔交易，总价值达到约860亿美元。这些赠款用于支持多领域的基础设施项目，包括信息通信技术（Infrastructure and Communication Technology, ICT）、可再生能源发电、燃气发电等。

（三）拜登时期推出的在非基建政策

拜登上台以后，美国政府提升了对非洲的重视程度。2022年，美国公布了对撒哈拉以南非洲新战略，强调了非洲在地缘战略上的重要意义。2020至2022年，美国对非洲直接投资存量经历了小幅度回升，从438亿美元增至462亿美元。在基础设施建设方面，拜登政府则相继推出了B3W、PGII等多项基础设施建设相关全球性倡议。

2021年，七国集团（G7）英国峰会提出B3W倡议，拜登政府意图在B3W倡议的框架下对发展中国家开展一系列基础设施建设投资。他承诺，该计划将有助于满足低收入和中等收入国家的巨大基础设施需求，并将特别关注气候变化、数字基础设施、性别平等和健康议题。然而，B3W倡议进展非常有限。2022年春季，在推出一年多后，拜登政府对全球基础设施翻新工作的投资总共只有600万美元。另外如果国会批准，拜登政府将在未来5年内向世界银行信托基金提供5000万美元的资金，用于发展儿童保育服务。但即便如此，B3W倡议的投资金额也与拜登在最初声明中承诺的数十亿美元相去甚远。在资金分配过程中，B3W倡议几乎将其所有资金通过华盛顿的一些机构、承包商和非政府组织等特定渠道分配，而没有直接向发展中国家政府提供双边援助。此外，一项名为“重建美好未来”（Build Back Better）的立法受挫，因此B3W这个名字也走向消亡。

2022年，在德国召开的七国集团峰会上，美国又宣布启动新的基础设施建设计划，即全球基础设施与投资伙伴关系协议（PGII）。拜登承诺，将在未来5年内为这一伙伴关系募

集 2000 亿美元的公共和私人资金，其最终目标是到 2027 年从七国集团筹集近 6000 亿美元资金。这项计划的投资领域包括：卫生和健康保障、数字连接、性别平等和公平以及气候和能源安全。不难看出，PGII 倡议沿袭了 B3W 倡议的议题，承诺投资资金大幅减少，但可能也因此更容易实施。在宣布该倡议时，拜登就表示当时已经有部分项目正在开展中。例如，在塞内加尔，美国与七国集团合作伙伴以及世界银行投资建设了一个新的大规模疫苗生产设施，竣工后该设施每年可以生产数亿剂疫苗。PGII 倡议还启动了“数字投资计划”（Digital Invest Program），募集了 3.35 亿美元的私人资金，在非洲、亚洲和拉丁美洲提供安全的网络设备。在安哥拉，美国政府促成两家美国公司与当地政府建立合作合作关系，为安哥拉新建设的太阳能项目投资 20 亿美元，拜登称，该项目将帮助安哥拉实现气候目标和满足能源需求，同时为美国技术开拓新市场。

医疗卫生领域也是拜登政府对非基础设施投资的重点领域，拜登上台以来，美国已在非洲地区投入并承诺近 200 亿美元用于医疗卫生项目。其中，抗击艾滋病投入近 115 亿美元，抗击疟疾投入超过 20 亿美元，支持计划生育、生殖健康、孕产妇及儿童健康投入超过 20 亿美元，还有超过 20 亿美元用于应对新冠肺炎疫情产生的影响。

在具体实施层面，一方面，拜登政府继承了以往美国政府对非医疗基础设施建设的行动计划和倡议，包括“美国总统防治艾滋病紧急救援计划”（U.S. President's Emergency Plan for AIDS Relief, PEPFAR）和“美国总统防治疟疾行动计划”（U.S. President's Malaria Initiative, PMI）。2003 年，美国启动“总统防治艾滋病紧急救援计划”，迄今将其约 95% 的资金投向非洲。2005 年，美国发起“总统防治疟疾行动计划”，由美国国际发展署（U.S. Agency for International Development, USAID）主导，美国疾病控制和预防中心（U.S. Centers for Disease Control and Prevention）实施，目前在占全球疟疾病例的 90% 的撒哈拉以南非洲 24 个国家和东南亚 3 个国家运营。

另一方面，拜登政府也推出了新的医疗卫生基础设施建设项目。2021 年 1 月以来，作为对 PGII 倡议的支持，美国国际开发金融公司已承诺提供超过 2.53 亿美元用于改善非洲传染病防治及卫生体系。该公司和美国国际发展署还宣布与“转变健康基金”（Transform Health Fund）合作，投资非洲医疗卫生供应链、医疗服务等领域。“电力非洲倡议”宣布成立“医疗保健电气化和电信联盟”（Healthcare Electrification and Telecommunication Alliance, HETA），旨在为撒哈拉以南非洲地区的数千家医疗机构提供电力和数字联通。美国国际开发金融公司承诺向“加速水获取基金”（Water Access Acceleration Fund, W2AF）提供相当于 1000 万美元的股权投资，W2AF 旨在扩大撒哈拉以南非洲地区及其他新兴市场获取生活用水的渠道。美国贸易发展署（U.S. Trade and Development Agency, USTDA）于 2022 年宣布成立“非洲医疗保健基础设施联盟”（Coalition for Healthcare Infrastructure in Africa）。该联盟是美国贸易发展署和美国工业界的合作项目，旨在满足非洲国家庞大的医疗卫生需求。在信息通信方面，美国贸易发展署提出“接入非洲倡议”（Access Africa），该倡议于非洲大陆的公共和私营部门合作，旨在支持非洲的信息通信技术基础设施建设。美国政府称，“接入非洲”项目有可能帮助近 40 个非洲国家的数字基础设施项目获得超过 15 亿美元的资金。

三、中美在非基础建设领域政策的差异和竞争

中美两国对非基础设施建设的认知存在差异，因此两国在政策方面存在着明显的差异。2017 年特朗普执政后，中美关系急转直下，美国全面开展对华竞争。2018 年底，特朗普政府出台“新非洲战略”（New Africa Strategy），该战略体现出美国欲与中国争夺在非洲国家的影响力意图。拜登在任内发表的第二次国情咨文中，也明确表示寻求与中国竞争。

（一）中美对非基础设施领域投资的差异

1. 政策差异

总体来看，在政策方面，中国在非洲基础设施建设具有连续性、重落地、无附加条件等特点，而美国在非洲基础设施建设则具有断续性、重规划、有附加条件等特点。基础设施领域的合作是中非合作的重点，也是中非经贸合作的传统优势领域。新中国成立后，中国政府大力支持非洲国家开展基础设施建设，援建了坦赞铁路等一批对非洲国家产生深远影响的基础设施。而美国对非洲基础设施的关注提升主要是在“一带一路”倡议提出后做出的反应，奥巴马政府和拜登政府表达了对非基础设施投资的意愿，但美国其他领导人在执政时期对非基础设施的重视程度则很低。从前文对美国近几届政府对非基础建设政策的介绍中也不难看出，美国对非洲基础设施建设的投入更多表现为理念设计和有限的资金支持，一些倡议并没有很好地落地。尽管拜登政府上台后推出了一系列全球范围内的基础设施建设倡议，但其前景仍不明朗。相比之下，中国对非洲基础设施合作的优势之一就是有着系统的规划和落实机制。中国在非基础设施建设是以非洲的长期发展为目标，而不是为了短期利益，这使得中国能够支持施工周期长但对非洲发展具有重要意义的大型基础设施项目。

由此可见，中美两国对于在非基础设施建设的重视程度有所差别。美国咨询公司欧亚集团（Eurasia Group）非洲问题首席分析师阿马卡·安库（Amaka Anku）在接受采访时表示，中国向交通基础设施投入了大量资金，而美国之所以不给非洲更多投资，是因为非洲对美国来说还不够重要——相比于非洲发展，美国投资者更注重在非获取经济利益。因此尽管拜登政府对非投资的说辞很漂亮，但却很空洞，在实践层面上与往届政府并没有本质上的不同。

此外，美国对非基础设施投资政策除了帮助非洲国家发展外，还附带着一些条件。近年来，美国主导了B3W、PGII等倡议以应对“一带一路”倡议，并宣称B3W倡议由价值观驱动，是一项高标准、透明的基础设施伙伴关系，而PGII倡议的目标则是提供优质、可持续的基础设施，改变世界各地人们的生活，为美国工人和企业创造机会，并促进美国国家安全。美国布鲁金斯（Brookings）学会曾指出，中国对非投资没有附加条件，并且非常重视改善非洲基础设施情况；而具有相似战略目标的美国在发展援助的过程中附带了经济或政治条件，因此中国在非洲的影响力能够迅速提升就不显得奇怪了。除此以外，近年来非洲民族主义情绪高涨，自主管理国内事务的意愿也随之增强。一项民意调查显示，大多数受访者同意其政府应该保留对发展援助的自主权，较多非洲人不赞成外国援助的附加条件，不希望收到外来者支配。

2. 投资领域差异

在基础设施建设的投资领域方面，中国主要基于非洲的需求，注重对非洲经济基础设施和跨境大型基础设施项目的投入，通过技术转移和人员培训促进非洲国家自主发展。美国则主要关注软性基础设施。虽然交通、能源、通信等硬性基础设施也是美国关注的对象，但美非重点合作领域放在了气候、数字等软性基础设施上。比如，中国十分重视非洲的交通基础设施建设，并逐渐从建设者转变为投资者和运营者；相比之下，美国则对非洲交通运输领域的基础设施建设长期持漠视的态度。从对外资金使用方面也能看出中美在非基础建设的差异，中国对非贷款总额的一半以上都投入到了基础设施部门，尤其是交通运输与通信等部门（约占36%）和农业、工业、采矿等生产性部门（约占21%）。相比之下，在美国对非洲的援助和贷款中，投入到基础设施和生产性部门的比例都低于中国。例如，

2000—2018年，世界银行提供的对非贷款约有40.6%流向社会部门，交通运输和通信部门贷款的比例约为11.6%，生产性部门仅占11.4%。

（二）中美在非基础设施领域的竞争

1. 话语竞争

“一带一路”倡议的提出一定程度上让美国感到担忧。专家质疑，美国是否已经丧失了基础设施建设领域的主动权。《外交事务》（Foreign Affairs）甚至发表了一篇题为“北京的建设热潮：西方如何将全球基础设施发展拱手让给中国”的文章。

在这一背景下，美国近几届政府相继出台了一系列面向非洲基础设施投资的规划。例如，在《更好地利用投资引导开发法案》框架下成立的美国国际开发金融公司目的是支持全球基础设施项目投资。白宫声称，该公司成立的目的是为中国主导的“高负债”模式提供强有力的替代方案。事实上，此类有关“中国债务陷阱论”的宣传与论调正是美国对华在非基础建设开展竞争的代表性体现。2018年3月，美国前国务卿蒂勒森称，中国的投资确实有潜力解决非洲的基础设施缺口问题，但也导致债务不断增加，危及非洲的长期政治经济稳定。5月，哈佛大学肯尼迪学院发布的《债务账簿外交》报告称，过去十年，中国向偿还能力不足的国家提供了数千亿美元贷款，通过“债务账簿外交”来实现战略目标。6月，美国白宫贸易和制造业政策办公室发布的《中国经济侵略如何威胁世界和美国的技术和知识产权》报告中，指责中国利用“债务陷阱”模式，以融资换取发展中国家的自然资源和市场准入。中国政府和国际社会多次对“中国债务陷阱论”进行批驳。由此可见，中美在非洲基础设施领域建设的竞争除了政策之争外还衍生出舆论竞争，所谓“中国债务陷阱论”某种程度上正是西方国家的舆论工具。

2. 投资方式竞争

在投资方式上，美国强调动员私营部门投资非洲基础设施建设，期望以发展融资机构带动私人资本，声称要为由国家主导的中国投融资方案提供“替代方案”。例如，2019年12月，基于《更好地利用投资引导开发法案》，美国海外私人投资公司与美国国际开发署旗下的信贷管理局（Development Credit Authority, DCA）合并，成立美国国际开发金融公司。相较于美国海外私人投资公司，美国国际开发金融公司的投资上限从290亿美元上升至600亿美元，并新增股权投资开发权力等。

此外，由于“单打独斗”难以撼动中国在非洲基础设施建设领域影响力，美国对非基础设施建设投资计划往往具有整合性和协同性，借助盟友体系与中国竞争。例如，B3W倡议是在七国集团框架下提出的，这是美欧第一次从集体行动的层面对全球基础设施提出宏大构想，也是第一次与中国的“一带一路”倡议展开整体性的竞争。拜登在七国集团峰会上宣称，相对于中国的“一带一路”倡议，我们有更加公平的方式来满足世界各国的需要。基于这一整合性，美国也开始寻求建立多变伙伴关系。例如，2021年11月，欧盟、德、法、英、美与南非建立“国际公正能源转型伙伴关系”，支持南非的脱碳努力。欧盟委员会主席冯德莱恩表示，该伙伴关系为全球首创，可成为支持全球公正转型的模板。

四、结语

基础设施建设是非洲国家发展的核心需求，是国际对非合作的重点领域。中国构建了“中非合作论坛”和“一带一路”倡议的框架，推出《中国对非洲政策文件》、《新时代中非合作》白皮书等政策文件，积极发展对非基础设施合作。美国在非洲基础设施建设领域寻求与中国竞争，相继推出“电力非洲倡议”、“繁荣非洲倡议”、B3W倡议、PGII倡议等一系列对非基础建设设想，但在实施过程中，一些倡议并没有达到美国政府承诺的效果和

预期的目标。当今，在非基础设施建设已然成为中美大国海外投资的重要议题。中美两国对非基础设施领域的投资客观上为非洲国家带来了更多元的发展机遇，也不可避免地产生竞争关系。因此，如何避免中美间的战略竞争对非洲国家基础建设产生负面影响，仍然值得进一步探究。

参考文献

1. Abdi Latif Dahir, Yomi Kazeem, "China is Pushing Africa into Debt, Says America's Top Diplomat", *Quartz Africa*, 7 March 2018, <https://qz.com/africa/1223412/china-pushes-africa-into-debt-says-trumps-top-diplomat-rex-tillerson>.
2. African Development Bank, "Infrastructure Development", <https://www.afdb.org/en/knowledge/publications/tracking-africa%E2%80%99s-progress-in-figures/infrastructure-development>.
3. Boreyko, A.V., Vernigora, A.A. & Kislitsyn, S.V, "The Infrastructure Competition between the United States and China in Developing Countries", *Herald of the Russian Academy of Sciences*, 2022.
4. Charles Kenny & Scott Morris, "America Shouldn't Copy China's Belt and Road Initiative", *Foreign Affairs*, 22 June 2022, <https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2022-06-22/america-shouldnt-copy-chinas-belt-and-road-initiative>.
5. Charles Kenny & Scott Morris, "Biden's Foreign Aid Is Funding the Washington Bubble", *Foreign Policy*, 6 May 2022, <https://foreignpolicy.com/2022/05/06/us-foreign-aid-biden-build-back-better-world-development/>.
6. E. Gyimah-Boadi, Landry Signé & Josephine Appiah-Nyamekye Sanny, "US foreign policy toward Africa: An African citizen perspective", Brookings, 23 October 2020, <https://www.brookings.edu/articles/us-foreign-policy-toward-africa-an-african-citizen-perspective/>.
7. Infrastructure Consortium for Africa, *Infrastructure Financing Trends in Africa 2019-2020*, Infrastructure Consortium for Africa, Abidjan, 2022.
8. Julie Pace, "Obama Pledges \$33 Billion to Africa Commitments", *PBS*, 5 Aug 2014, <https://www.pbs.org/newshour/nation/obama-pledges-33-billion-africa-commitments>.
9. Kannan Lakmeeharan et al, *Solving Africa's infrastructure paradox*, McKinsey & Company, Chicago, 2020, <https://www.mckinsey.com/capabilities/operations/our-insights/solving-africas-infrastructure-paradox>.
10. Landry Signé, "US trade and investment in Africa", *Brookings*, 28 July 2021, <https://www.brookings.edu/articles/us-trade-and-investment-in-africa/>.
11. Lei Wang, "China and the United States in Africa: Competition or Cooperation?", *China Quarterly of International Strategic Studies*, 2020.
12. Meng Wang, *Why the Increasing Presence of China in Africa is Perceived as a Threat to US — take Djibouti and Congo as cases*, Master thesis of University of International Relations, China and Aalborg University, Denmark, 2023.
13. Michael Shurkin, "The Good and Bad of the Trump Administration's New Africa Strategy", *Rand*, 20 December 2018, <https://www.rand.org/pubs/commentary/2018/12/the-good-and-bad-of-the-trump-administrations-new-africa.html>.
14. Robert Tama Lisinge, "The Belt and Road Initiative and Africa's regional infrastructure development: implications and lessons", *Transnational Corporations Review*, 2020.
15. Sam Parker, Gabrielle Chefitz, "Debtbook Diplomacy, China's Strategic Leveraging of its Newfound Economic Influence and the Consequences for U.S. Foreign Policy", *Belfer Center for Science and International Affairs, Harvard Kennedy School*, May 2018, p.1.

16. Schindler, S., DiCarlo, J., & Paudel, D, “The new cold war and the rise of the 21st-century infrastructure state”, *Transactions of the Institute of British Geographers*, 2022.
17. Seth Schindler et al, “The Second Cold War: US-China Competition for Centrality in Infrastructure, Digital, Production, and Finance”, *Geopolitics*, 2023.
18. Shelby, R., “Reorganization Plan for the United States International Development Finance Corporation”, *White House*, 8 March 2019, https://www.dfc.gov/sites/default/files/2019-08/shelby_letter_usidfc_reorg_plan_08032019.pdf.
19. Statista, “Foreign direct investment position of the United States in Africa from 2000 to 2022”, *Statista*, <https://www.statista.com/statistics/188594/united-states-direct-investments-in-africa-since-2000/>.
20. USAID, “15 Things About PMI on the 15th Anniversary of its Launch”, *Medium*, 29 June 2020, <https://medium.com/usaid-2030/15-things-about-pmi-on-the-15th-anniversary-of-its-launch-9c7ce50b38b5>.
21. USAID, “Power Africa”, *USAID*, <https://www.usaid.gov/powerafrica>.
22. USTDA, “Coalition for Healthcare Infrastructure in Africa”, *USTDA*, <https://www.ustda.gov/initiatives/coalition-for-healthcare-infrastructure-in-africa/>
23. Vito Amendolagine, “International Development Lending and Global Value Chains in Africa”, *China Africa Research Initiative, Johns Hopkins University*, 2021.
24. White House Office of Trade and Manufacturing Policy, “How China’s Economic Aggression Threatens the Technologies and Intellectual Property of the United States and the World”, June 2018, p.1.
25. White House, “FACT SHEET: New Initiative on Digital Transformation with Africa (DTA)”, *White House*, 14 December 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/14/fact-sheet-new-initiative-on-digital-transformation-with-africa-dta/>.
26. White House, “FACT SHEET: President Biden and G7 Leaders Formally Launch the Partnership for Global Infrastructure and Investment”, *White House*, 26 June 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/06/26/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-formally-launch-the-partnership-for-global-infrastructure-and-investment/>.
27. White House, “FACT SHEET: President Biden and G7 Leaders Launch Build Back Better World (B3W) Partnership”, *White House*, 12 June 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/12/fact-sheet-president-biden-and-g7-leaders-launch-build-back-better-world-b3w-partnership/>.
28. White House, “FACT SHEET: U.S-Africa Partnership in Health Cooperation”, *White House*, 13 December 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/13/fact-sheet-u-s-africa-partnership-in-health-cooperation/>.
29. White House, “Remarks by President Biden at Launch of the Partnership for Global Infrastructure and Investment”, *White House*, 26 June 2022, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2022/06/26/remarks-by-president-biden-at-launch-of-the-partnership-for-global-infrastructure-and-investment/>.
30. White House, “Remarks by President Biden in Press Conference”, *White House*, 13 June 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/speeches-remarks/2021/06/13/remarks-by-president-biden-in-press-conference-2/>.
31. 参考消息网:《非洲问题专家:跟中国相比,美国并不真正关心非洲发展》,中国新闻网,2022年12月18日, <https://www.chinanews.com.cn/gj/2022/12-18/9917180.shtml>。
32. 陈霄:《中国与非洲基础设施建设合作研究》,外交学院,2015年。
33. 国务院新闻办公室:《新时代的中非合作》,国务院新闻办公室,北京,2021年, https://www.gov.cn/zhengce/2021-11/26/content_5653540.htm。

34. 林枫：《拜登国情咨文显示与中国竞争仍是美对华战略核心》，VOA Chinese, 9 September 2023, <https://www.voachinese.com/a/biden-sotu-china-20230209/6954891.html>。
35. 刘中伟：《解析拜登政府的非洲新战略》，中国社会科学院西亚非洲研究所，2022年10月31日，http://iwaas.cass.cn/xslt/fzlt/202210/t20221031_5556888.shtml。
36. 商务部、国家统计局、国家外汇管理局：《2022年度中国对外直接投资统计公报》，中国商务出版社2023年版。
37. 外交部：《中国对非洲政策文件》，外交部，2006年1月12日，https://www.mfa.gov.cn/wjb_673085/zfxxgk_674865/gknrlb/tywj/zcwj/200601/t20060112_7949800.shtml。
38. 王磊：《中美在非洲的竞争与合作》，《国际展望》2018年第10期。
39. 维基百科：《基础设施》，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E5%9F%BA%E7%A1%80%E8%AE%BE%E6%96%BD>。
40. 吴泽林,王健：《美欧全球基础设施投资计划及其对中国的影响》，《现代国际关系》2022年第3期。
41. 新华社：《中国对非洲政策文件》，中国政府网，2015年12月5日，https://www.gov.cn/xinwen/2015-12/05/content_5020197.htm。
42. 张春宇：《中国对非洲直接投资的实践、经验与挑战》，《当代中国史研究》2022年第5期。
43. 周瑾艳、周玉渊：《从互补到竞争：中美在非洲基础设施领域的关系评析》，《国际展望》2023年第6期。
44. 邹松：《非洲国家加快推进基础设施建设》，人民网，2023年10月11日，<http://world.people.com.cn/n1/2023/1011/c1002-40092637.html>。

各国动态

坦桑尼亚

中企承建坦桑尼亚港口开工建设

坦桑尼亚港务局（Tanzania Ports Authority, TPA）日前宣布，由中国厦门安港建设集团有限公司实施建设的姆巴巴湾（Mbamba Bay）港口工程已经开工，项目将耗资 808.5 亿先令（约合人民币 2.3 亿元），工程为期两年。据坦港务局介绍，坦桑尼亚南部以及尼亚萨湖沿岸居民生产的农作物产品大部分销往马拉维和赞比亚两国，姆巴巴湾港口建成后，将成为坦桑尼亚与马拉维和赞比亚之间的重要纽带，促进农业、工业等经贸活动的发展。

——编译自1月28日 *Mwananchi*

来源：<https://www.mwananchi.co.tz/mw/habari/kitaifa/ujenzi-bandari-ya-mbamba-bay-kuanza-kugarimu-sh80-8-bilioni-4506242>

刚果（金）

中企参建刚果（金）宗戈 II 水电站惠及金沙萨居民

日前，中国水利水电建设股份有限公司参与建造的宗戈 II 水电站竣工。中国企业负责建造了一条 220 千伏的高压输电线路，使能源能够从宗戈 II 水电站输送到位于金苏卡（Kinsuka）的变电站。在该输电线路建成之前，首都金沙萨许多居民夜晚无法用电，此次电力的接通对当地居民的日常生活产生了积极的影响。刚果（金）国家电力公司的代表称赞中国工程师和技术人员的努力，并表示期待与中国公司继续合作，进一步加强金沙萨的电力供应。

——编译自 1 月 28 日 *Africanews*

来源: <https://www.africanews.com/2024/01/28/drc-chinese-built-hydroelectric-power-plant-illuminates-kinshasa/>

美国宣布刚果（金）与日本公司在矿产领域达成合作

美国日前宣布，刚果（金）国家矿业总公司（Générale des Carrières et des Mines, GECAMINES）和日本石油天然气矿产资源机构（Japan Oil, Gas and Metals National Corp., JOGMEC）签署谅解备忘录，在矿产资源勘探、生产和加工方面开展合作。这一合作是通过“矿产安全伙伴关系”（Minerals Security Partnership, MSP）促成的，MSP 由美国主导，合作伙伴包括澳大利亚、日本、德国等 13 个国家以及欧盟，旨在促进全球多元化和可持续发展的能源矿产供应链的发展。

——编译自 2 月 5 日 *U.S. Department of State*

来源:

[https://www.state.gov/the-minerals-security-partnership-announces-collaboration-in-minerals-exploration-production-and-processing-between-gecamines-in-the-democratic-republic-of-the-congo-and-jogmec-in-japan/;](https://www.state.gov/the-minerals-security-partnership-announces-collaboration-in-minerals-exploration-production-and-processing-between-gecamines-in-the-democratic-republic-of-the-congo-and-jogmec-in-japan/)

<https://www.state.gov/minerals-security-partnership/>

尼日利亚

美国承诺释放对尼日利亚采矿业投资

2 月 6 日，美国承诺释放对尼日利亚采矿业的投资。这一承诺是上周美国副首席代表戴维·格林（David Greene）以及尼日利亚固体矿产发展部部长德勒·阿拉克（Dele Alake）在阿布贾举行的会谈的后续成果。阿拉克于周二率领尼日利亚政府代表团，在南非开普敦举行的“投资非洲”会议期间与美国政府代表团会面。美国政府此次保证基于加强与尼日利亚在矿业发展方面的合作意愿，为此，两国已成立了一个工作组，以制定双方合作的具体模式。与此同时，美国总统能源与基础设施高级顾问阿莫斯·霍克斯坦（Amos Hochstein）强调，美国有兴趣与尼日利亚合作，释放对采矿业生态的投资，包括发展基础



设施、矿业运营的技术援助以及对采矿业的投资。

——编译自2月7日 *Vanguard*

来源: <https://www.vanguardngr.com/2024/02/us-gives-assurance-to-unlock-investments-in-nigerias-mining-sector/>

编译: 田丰玮

审核: 撒哈拉以南非洲组