

## 区域动态（撒哈拉以南非洲）

### 目录

专题聚焦.....	2
西非三国宣布退出西共体事件分析.....	2
各国动态.....	13
东部非洲.....	13
西部非洲.....	14
南部非洲.....	15

## 专题聚焦

### 尼日尔、马里和布基纳法索宣布退出西共体事件分析

“如果西非国家经济共同体失去一个成员，可能只是意外。但一天内失去十五个成员国中的三个，这更像是区域经济政治不稳的前兆。”

——《银行家》杂志（The Banker）2024 年 1 月 31 日评论<sup>①</sup>

2024 年 1 月 28 日，尼日尔、马里和布基纳法索三国军政府发表联合公报，宣布立即退出西非国家经济共同体（Economic Community of West African States, ECOWAS，下文简称“西共体”）。在公报中，三国军政府领导人一致表示，面对西共体实施的“不人道”制裁，他们做出了一个“主权决定”——“毫不拖延”地离开西共体。他们声称，在外国势力的影响下，西共体在成立近 50 年后“背离了初创者的理想和泛非主义”，且“未能帮助其成员国打击恐怖主义”。<sup>②</sup>这三个西非国家为何突然宣布退出西共体？哪些内外部因素影响了事件的演变与发展？退出事件将可能产生怎样的影响？本文将具体梳理此次退出事件的起因、发展过程与后续影响。

#### 一、西非危机与西共体内部的冲突

西非地区一直面临诸多社会危机，经济基础薄弱、暴力极端主义、分裂主义、恐怖主义、小武器和轻武器扩散、非法移民、人口贩卖和非法药物滥用等问题均十分突出。与此相伴相生的现象则是频繁的军事政变。亚历山大·汤普森（Alexander Thompson）观察到，1952 年至 1990 年间，有 60% 的非洲国家发生了政变，数量高达 71 次；其中贝宁、布基纳法索、加纳和尼日利亚等西非国家一度陷入政变与反政变的循环中。

西共体成立于 1975 年 5 月，最初旨在促进成员国（贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂和多哥）之间的经济一体化。然而，面对 20 世纪 90 年代冲突多发的区域环境，西共体的职能从经济扩大到政治和安全领域，并在促进区域的和平稳定和经济发展方面发挥了一定作用。例如，在 1989-1990 年利比里亚内战期间，西共体出台了军事干预协议，设立了西共体停火监测组（Economic Community of West African States Monitoring Group，

<sup>①</sup> John Everington, “What departures from Ecowas mean for west Africa”, <https://www.thebanker.com/What-departures-from-Ecowas-mean-for-west-Africa-1706714987>.

<sup>②</sup> Chinedu Asadu, “Mali, Niger and Burkina Faso withdraw from West Africa regional bloc ECOWAS as tensions deepen”, <https://apnews.com/article/mali-niger-burkina-faso-ecowas-west-africa-5a5dc2180e39223c91b1820067db4011>.

ECOMOG），最终成功推动了利比里亚的和平进程，并于1996年8月通过《阿布贾和平协议》（Abuja Peace Agreement）使该国重返民主道路。

尽管西共体的“2020愿景”（2020 Vision）发展路线图旨在通过一系列计划和改革建立一个“人民的西共体”（ECOWAS of the people），但许多西非活动家认为该组织是一个“国家元首联盟”或“总统俱乐部”。一方面，西共体对阿拉萨内·瓦塔拉（Alassane Ouattara）政府在科特迪瓦推行的宪法改革保持沉默，使他得以连任三届；同时，对多哥的政治选举现象保持沉默，使该国自1967年以来的总统职位一直由纳辛贝家族（Gnassingbé）把持。另一方面，西共体反对推翻当前政治领导人的军事政变，强调非法政变会破坏民主进程以及经济和区域一体化，接连制裁马里、几内亚、布基纳法索和尼日尔等国。

在军事政变频发的背景下，西共体内部存在两个相互冲突的领导人集团。一类由尼日利亚和塞内加尔等反对政变、亲西方的国家领导人组成，他们主要由民选产生，并在人数和权力关系网络上占优势。另一类则由亲俄罗斯的泛非主义者组成，他们大多是刚刚通过军事政变上台的年轻军官，比如马里和布基纳法索的军政府领导人。这一情况凸显出西共体内部的脆弱性，以及成员国的不同政治愿景。

由于西共体内民选总统对军事政变的强烈反对，尼日尔、马里和布基纳法索与西共体的关系持续紧张。在2020年至2023年，西共体分别对相继发生军事政变的马里（2020年、2021年）、布基纳法索（2022年）和尼日尔（2023年）实施了制裁，暂停了三国在西共体的成员资格。尼日利亚总统博拉·蒂努布（Bola Tinubu）于2023年7月就任西共体主席时，曾明确表达对马里、布基纳法索等国军事势力非法夺权的不满。西共体甚至威胁称，如果外交手段无效，要以武力方式支持被罢免的尼日尔总统穆罕默德·巴祖姆（Mohamed Bazoum）复位。邻国马里和布基纳法索的军政府则回应称，西共体对尼日尔的任何军事干预都将视作对这两个国家的宣战，他们也将采取措施。卢旺达大学政治学家布恰南·伊斯梅尔（Buchanan Ismael）认为，之所以西共体与三个军方国家之间的关系处于恶化状态，是因为“西共体试图以制裁为工具改变三国的政变局面”。

## 二、 三国宣布退出西共体的原因

### （一） 内部：三国近年来面临的挑战

尼日尔、马里和布基纳法索三国有着相似的社会经济环境，面临几乎相同的内忧外患。首先，三国经济状况发展堪忧，食物短缺、生计困难、教育和医疗资源不足等挑战愈加凸显。在联合国开发署人类发展指数报告（Human Development Index）中，布基纳法索在193个国家中排名第185位，超过40%的人口生活在贫困线以下。尼日尔的多维贫困指数（Multidimensional Poverty Index, MPI）为撒哈拉以南非洲国家之最，反映出尼日尔在健康、教育和生活条件等各方面面临的严峻挑战。马里的疫情和安全局势加剧了极端贫困现象，90%的贫困人口集中在南部农村。

其次，三国地处萨赫勒地区，政治动荡，与伊斯兰圣战相关的叛乱和政变事件频发。萨赫勒地区位于广阔干旱的撒哈拉沙漠以南地区，横跨多个西非国家。相对恶劣的自然环境、较为单一的经济结构、错综复杂的族群构成、流动性明显的生产与生活方式使萨赫勒地区国家在国家建构过程中面临严峻挑战。该区域日益增长的伊斯兰极端分子和叛乱分子的暴力事件不断刺激军事集团通过政变推翻民选政府。

此外，法国、美国、欧盟和俄罗斯等国际势力的参与造成军事武装势力在萨赫勒地区的扩散。2020年以来，马里、乍得、布基纳法索和尼日尔等国发生军事政变，加剧了原有的内部失衡状态，地区安全形势面临更多不确定性，为持续的军事政变埋下了祸根。

因此，从三国自身的发展情况来看，经济恶化、政局动荡，以及多国势力干预等多重因素共同推动了军事政变的发生。而对于这些新上台的军事领导人来说，西共体非但没有努力改善成员国的困境，反而“在外国势力的煽动下”，实施了“非法的、不合理的、不人道的和不负责任的”的经济和金融制裁，并且拒绝支持打击恐怖主义势力，最终导致三国决定联合退出西共体。

## （二）外部：西共体与域外大国的纠葛

表面上来看，三国宣布退出西共体源于其内部遭受的挑战以及与西共体其他主流民主政权的矛盾，然而背后却有着更为复杂的成因。本部分主要结合学界对于西非国家遭受西共体制裁的案例分析，从域外大国干预的视角梳理三国与西共体较量的过程。根据主要参与方的不同，大致可分为两类。

### 1. 法国深度参与

法国深度参与了西共体对马里和布基纳法索等国的制裁。限于篇幅，本部分以多次受到西共体制裁的马里为例，重点探讨在马里危机过程中西共体、法国与马里的多方互动。

马里共和国北部长期以来遭受由不同族群发起的分裂主义运动影响。2011年卡扎菲政府垮台后，紧邻利比亚的马里北部局势因北约的军事干预而不断恶化。在马里政府的呼吁下，法国于2013年1月11日发起“薮猫行动”（Operation Serval），阻止恐怖组织和叛乱分子向马里首都巴马科移动。尽管马里和法国采取了多项措施，法国军队和马里军队始终未能击败恐怖组织，也未能执行叛乱分子与中央政府达成的和解协议，最终法国单方面决定从马里北部撤军。2020年4月，马里大选引发严重骚乱和军事政变，西共体按照条约规定对军政府实施了制裁。2022年1月，由于马里当局不愿遵守西共体制定的选举时间表，西共体在加纳阿克拉举行的峰会上宣布对马里实施更加严厉的制裁，包括召回大使、关闭边界、暂停西共体成员国与马里之间的所有商业和金融交易、冻结马里共和国资产以及暂停马里与所有金融机构的援助和交易等。

而在此次峰会前，包括总统埃马纽埃尔·马克龙 (Emmanuel Macron)、外交部长让-伊夫·勒德里安 (Jean-Yves Le Drian)和弗洛朗丝·帕利 (Florence Parly) 在内的法国政治家宣布将与西共体采取一切措施对抗马里军政府。对于马里当局而言，驻马里的法国军队多次阻碍马里军队打击叛乱分子和恐怖分子，甚至在某些情况下阻止马里军用飞机起飞，这说明法国武装部队可能与马里的恐怖组织勾结，因此马里当局和大多数的马里人民拒绝法国军队进入其领土。对法国政府而言，马里当局雇佣俄罗斯私营军事公司瓦格纳集团以解决国内的安全危机是不恰当且不可接受的。在法国的施压下，西共体通过了对马里的制裁，而法国国防部长弗洛朗丝·帕利甚至在西共体会议决定之前便宣布了这些制裁。此外，法国还利用其在联合国的地位，起草了联合国安理会马里决议草案，在马里实施其地缘政治议程。可见，马里危机与法国在非洲的新殖民政策息息相关，而西共体则成为法国巩固其西非政策的工具。

## 2. 多国施压

与近年来该地区其他国家发生的政变不同，2023年的尼日尔政变受到全球关注。除了西共体的回应之外，法国、英国、美国、俄罗斯和欧盟都对政变发表了强硬声明。西方国家在政变后对尼日尔军政府表示强烈谴责。而俄罗斯则称赞这次政变是一场反殖民斗争，警告西共体不要采取军事行动，否则将带来恶果。尼日尔部分地区当地居民的示威活动也呼应了这一情绪，他们对政变表示欢迎，并组织数千人上街游行。

其背后原因在于尼日尔之于大国的特殊利益。首先，尼日尔是西方重要的铀进口国。据世界核协会称，尼日尔提供了世界上最高品位铀的百分之五。其次，欧盟将尼日尔视为非洲移民的缓冲国。德国政府报告称，每年约有十五万名非正规移民经尼日尔过境前往欧盟国家。更重要的是，尼日尔一直是西方打击基地组织和伊斯兰国的盟友，并从美国和欧盟获得了数百万美元的军事援助。由于巴祖姆总统被视为尼日尔独立以来第一位民选总统，西方国家将该国视为战略盟友和抵御俄罗斯影响力在萨赫勒地区蔓延的堡垒，美国更是将尼日尔描述为萨赫勒地区稳定的关键。与此同时，俄罗斯也通过部署瓦格纳集团保持其在尼日尔的存在，并与新军事领导层展开接触，试图获取当地的战略矿产资源。阿马斯特·丰杰耶巴 (Amatus Fomjegeba) 认为，尼日尔政变为俄罗斯提供了抗衡美国和法国在非影响力、扩大其在西非次区域影响力的机会。

上述情况使得西共体采取何种选择成为一个难题。如果西共体对尼日尔采取军事干预，那么会加剧西非地区的分裂，破坏萨赫勒地区的稳定，乃至引发进一步的基地组织和伊斯兰国的暴力恐怖事件。但如果允许军事接管的存在，则会对西共体多年来在民主良政方面的努力造成巨大打击。

在实际操作中，以尼日利亚为首的西共体多数成员国强烈谴责尼日尔的政变，对尼日尔实施了金融制裁，并威胁尼日尔军政府，如果不在一周内（即2023年8月6日星期日）释放总统并恢复其职务，将对尼日尔进行军事干预。此外，尼日利亚也切断了对尼日尔的供

电，此前尼日尔 70% 的电力依赖尼日利亚。面对西共体的严厉制裁和国际多国施压，尼日尔军政府于 2023 年 8 月 9 日组建了一个由 21 名成员组成的新“过渡政府”，其规模约为前任政府的一半。虽然过渡政府达到了西共体要求的民主转型最低要求，但仍然遭受着经济方面的制裁。

可以看出，制裁是三国退出西共体的诱因，其背后既凸显出马里、布基纳法索和尼日尔对于西共体无法提供足够支持以改善国内社会环境的不满，也凸显出大国在西非国家的利益与博弈。南非安全研究所（Institute for Security Studies）指出，三国的“宣布退出”可能是一种策略。既可能是为了规避西共体关于“短期过渡和政变策划者不得参与总统选举”的要求，也可能是为了向西共体施压，通过调动国际势力迫使多方通过谈判允许军政府继续留在西共体内部，并解除相关制裁。

### 三、 三国成立萨赫勒国家联盟-退出西共体的过程

#### （一）前期准备：成立萨赫勒国家联盟

随着马里、布基纳法索和尼日尔相继被暂停西共体成员资格，以及与西共体的关系持续恶化，三国于 2023 年 9 月 16 日正式成立了萨赫勒国家联盟，以彰显其与西共体保持距离并维持自治的决心。卡里姆·曼努埃尔（Karim Manuel）认为，三国之间的新联盟可以视为反对几十年来西非地区传统政治结构的轴心。

萨赫勒国家联盟宪章规定，对一个或多个缔约方主权和领土完整的任何攻击都应被视为对其他缔约方的侵略，并应产生援助义务……包括使用武力来恢复和确保安全。该宪章还督促三国努力解决武装叛乱。马里、布基纳法索和尼日尔边界交汇的利普塔科-古尔马地区（Liptako-Gourma）近年来受到伊斯兰圣战分子的侵袭。马里国防部长阿卜杜拉耶·迪奥普（Abdoulaye Diop）表示，萨赫勒国家联盟将整合三国的军事和经济力量，以打击恐怖主义为优先事项。

此外，三国还切断了与前殖民国法国的军事合作关系，并向俄罗斯寻求安全支持。马里军政府于 2022 年驱逐了法国的反圣战部队，并于 2023 年驱逐了联合国维和特派团。布基纳法索也驱逐了境内的法国军队，而尼日尔政变领导人则放弃了与法国的军事合作协议。

#### （二）后期举措：退出西共体

2024 年 1 月 29 日，尼日尔军事发言人身着全套军装，通过国家电视台宣读了退出声明：尼日尔、马里和布基纳法索将“毫不拖延地”退出西共体。随后，布基纳法索和马里的军政府发言人也官方媒体上宣读了同样的声明。联合声明写道，“布基纳法索、马里共和国和尼日尔共和国的国家元首易卜拉欣·特拉奥雷上尉（Ibrahim Traoré）、阿西米·戈伊塔上校（Assimi Goita）和阿卜杜拉哈马内·蒂亚尼准将（Abdourahamane Tiani）在历史面前承担全部责任……布基纳法索、马里和尼日尔立即退出西共体”。

但从法理程序上来看，三个国家目前依然是西共体成员国。根据西共体内部条例，任何希望退出的成员国必须以书面形式正式通知执行秘书处，并通知其他成员国。而自通知之日起一年之内，申请退出西共体的国家也必须履行西共体协议义务，直到其成员资格正式结束。

### （三）西共体的反应

首先，西共体不会让三国在“未经谈判”的状态下退出。西共体在随后的声明中表示，它尚未收到马里、布基纳法索或尼日尔关于退出意向的直接来信。此外，西共体表示，“布基纳法索、尼日尔和马里仍然是西共体的重要成员，西共体委员会仍然致力于通过谈判解决当前的政治僵局”。

其次，西共体试图使用“怀柔”政策，解除对尼日尔的制裁和马里的限制，强调西共体的共同利益，呼吁三国撤销退出决定。2024年2月24日，西共体委员会于尼日利亚首都阿布贾召开会议，西共体现任主席、尼日利亚总统博拉·蒂努布在会议开始时表示，西共体“必须重新审视我们目前寻求成员国宪法秩序的方法”。尽管此前西共体要求尼日尔在实现“释放被废黜的总统”“在短期内将权力移交给民选政权”等条件后才会宣布解除制裁，但会后西共体主席宣布立即解除制裁，并对此解释“纯粹是出于人道主义原因”“针对个人的制裁以及政治性制裁仍然有效”。西共体还解除了“禁止马里公民在西共体担任专业职位”的禁令。此外，与过去拒绝政变国家参加重要会议的传统不同，西共体还邀请三国军政府官员参加与安全、技术和磋商相关的会议。会后，西共体呼吁尼日尔、马里和布基纳法索三国军政府撤销其退出决定。

### （四）国际评论

部分学者和民众持乐观态度，认为萨赫勒国家联盟有助于三国发挥自主性，减少对外国的依赖，形成应对安全挑战的统一战线。研究萨赫勒地区冲突的独立分析师贝德尔·伊萨（Bedr Issa）认为，尽管新联盟的手段和能力有限，但其优点在于由相关成员发起。它的长期成功既取决于成员国可以调动的资源，也取决于非洲人民和更广泛的国际社会可以提供的支持。来自马里首都巴马科的平民艾萨塔·萨诺戈（Aissata Sanogo）对该联盟充满希望，“我们自己保障自己的安全很重要”。哈德逊研究所（Hudson Institute）西非研究专家詹姆斯·巴奈特（James Barnett）认为，萨赫勒国家联盟的建立也向外界展示出，三国并非被国际孤立，而是共享意识形态和哲学理念的伙伴。

部分人士对萨赫勒国家联盟的前景并不乐观。他们认为，这种伙伴关系的意义更大程度上在于合法化军事政权，而非应对极端暴力，实际上他们（应对极端暴力的）能力有限。一些学者认为此次退出事件暴露出西共体长期以来存在的问题。西共体与三个国家的关系长期没有好转的原因就在于，西共体试图以制裁为工具改变这三个国家的政治格局。独立分析师科姆兰·阿武莱特（Komlan Avoulete）建议，为了取信于民，西共体必须了解成员国的政治现实，不应该为强国及其领导人所利用，而应该优先考虑对话与和平协商。



#### 四、 三国退出西共体可能造成的影响

对尼日尔、马里和布基纳法索而言，三国将面临一系列经济发展挑战。其中较为突出的是人口流动和免税贸易权。西共体成员国之间协议的重点内容之一是成员国人员免签流动和经济一体化。而退出的成员国不仅使其公民失去在西共体成员国之间自由迁徙的权益，也被排除在自由贸易区之外。此外，马里、尼日尔和布基纳法索是内陆国家，依赖西共体其他成员国的港口开展进出口贸易。退出西共体可能会增加三国进出口货物的关税成本，影响人员和资金的跨境流动。

对西共体而言，虽然三国人口总数仅占西共体总人口的 17.4%，但其领土面积则近乎西共体总面积的一半。此外，由于三国对区域的生产总值贡献相对较小，所以短期内不会大幅削弱西共体的经济实力。然而，成员国的退出将直接影响西共体正常职能的发挥（如，三国的退出可能导致所有价值超过 5 亿美元的西共体项目和方案停止或暂停）并对西共体在政治安全、公民身份和粮食储备等方面有着潜在影响。

对西非地区整体而言，三国如果最终成功退出西共体将严重威胁以往区域协调的政治与安全成果，为打击恐怖主义带来挑战，甚至可能加剧萨赫勒地区日益增长的伊斯兰暴力浪潮。

总而言之，本文通过梳理尼日尔、马里和布基纳法索宣布退出西共体的原因、过程、结果及可能造成的区域性影响，发现“三国宣布退出”这一行为更近乎三个新上台的军政权与西共体的博弈，其背后既反映了西非国家的社会危机，也显示出大国势力在西非的利益斗争。鉴于此次事件仍在不断发展和变化中，相关动态值得长期追踪。

资料来源

1. Adefisoye, Taiwo Oladeji, and Frederick Imuebe Braimah. "Restoring Civilian Government with Military Might: The ECOWAS Dilemma", *International Journal of Management, Social Sciences, Peace and Conflict Studies (IJMSSPCS)*, Vol.6, No.3, 2023, pp.23, 28, 30.
2. Adu, Y. N., and A. Mezyaev. "The Conflict Between Ecowas and Mali: International Legal and Political Aspects1", *International Organisations Research Journal*, Vol. 18, No 1,2023, pp. 171, 172-173.
3. Akinterinwa B. "International Politics of the 2023 Coup d'état in Niger Republic: Consequences of a Weakened ECOWAS". <https://www.thisdaylive.com/index.php/2023/08/13/international-politics-of-the-2023-coup-detat-in-niger-republic-consequences-of-a-weakened-ecowas>
4. Are, Jesupemi, "Niger Republic military junta forms new government, names 21 ministers", <https://www.thecable.ng/niger-republic-military-junta-forms-new-government-names-21-ministers>
5. Bamako, "Discours de Docteur Choguel Kokalla Maiga à l'occasion de sa deuxième réunion d'échanges avec le corps diplomatique", <http://news.abamako.com/h/265863.html>.
6. Bokeriya S. *The UN-AU Partnership in Peacekeeping: Tendencies and Problems*. *International Organisations Research Journal*, 2022, Vol. 17, No 2, pp. 189–207.
7. Chiamaka Okafor, "What withdrawal of Niger, Mali, Burkina Faso will cost ECOWAS – Official", <https://www.premiumtimesng.com/news/headlines/671482-what-withdrawal-of-niger-mali-burkina-faso-will-cost-ecowas-official.html>
8. Chinedu Asadu, "A newly formed alliance between coup-hit countries in Africa's Sahel is seen as tool for legitimacy", <https://apnews.com/article/sahel-coups-niger-tchiani-mali-burkina-faso-insecurity-e96627c700aa4fcf8d060dd9d2d16667>
9. Chinedu Asadu, "Mali, Niger and Burkina Faso withdraw from West Africa regional bloc ECOWAS as tensions deepen", <https://apnews.com/article/mali-niger-burkina-faso-ecowas-west-africa-5a5dc2180e39223c91b1820067db4011>
10. Chinedu Asadu, "West Africa bloc lifts coup sanctions on Niger in a new push for dialogue to resolve tensions", <https://apnews.com/article/west-africa-ecowas-niger-mali-burkina-faso-abuja-ae53abf8464dce5487cd7a3d73e0a9c0>
11. Diaby, Aminata, and Nicolas Klingelschmitt. "De Facto Sovereignty and Multilateral Sanctions for a Return to Constitutional Order in a Context of Regional Armed Conflict: The Case of Mali", *War, State and Sovereignty: Interdisciplinary Challenges and Perspectives for the Social Sciences*. Cham: Springer Nature Switzerland, 2023, p.201.
12. Economic Community of West African States (ECOWAS), "Final Communiqué: 4th Extraordinary Summit of the ECOWAS Authority of Heads of State and Government on the Political Situation in Mali". <https://reliefweb.int/report/mali/final-communique-4th-extraordinary-summit-ecowas-authority-heads-state-and-government>
13. Fojegeba A, "The Interest of Russia in the Niger Coup", <https://www.modernghana.com/news/1253671/the-interest-of-russia-in-the-niger-coup.html>
14. Foreign Policy Research Institute, "Can West Africa Survive the Coup in Niger", <https://www.fpri.org/article/2023/08/can-west-africa-survive-the-coup-in-niger/>

15. Hansen, Joy, "The West African Coup Trap: A qualitative case study of military coups d'état in Mali", Niger, Burkina Faso, and Guinea", Bachelor Thesis, Linnaeus University, 2024, pp.1-10, 35.
16. Hassan Isilow, "EXPLAINER - Why are Mali, Burkina Faso, and Niger quitting West Africa's regional bloc?", <https://www.aa.com.tr/en/africa/explainer-why-are-mali-burkina-faso-and-niger-quitting-west-africas-regional-bloc/3123217>
17. ISS Regional Office for West Africa, the Sahel and the Lake Chad Basin, "Proposed ECOWAS exits leave West Africa at a crossroads", <https://issafrica.org/iss-today/proposed-ecowas-exits-leave-west-africa-at-a-crossroads>
18. John Everington, "What departures from Ecowas mean for west Africa", <https://www.thebanker.com/What-departures-from-Ecowas-mean-for-west-Africa-1706714987>
19. Kohnert, D. "ECOWAS, once an assertive power in West Africa, reduced to a paper tiger?", <https://nbn-resolving.org/urn:nbn:de:0168-ssoar-88312-1>
20. Komlan Avoulete, "Can West Africa Survive the Coup in Niger?", <https://www.fpri.org/article/2023/08/can-west-africa-survive-the-coup-in-niger/>
21. Mansani T, "Explainer: Why is Niger so important?", <https://www.dw.com/en/explainer-why-is-nig>
22. Ndah-Issa, "ECOWAS must rise against coup d'état – Tinubu", <https://leadership.ng/ecowas-must-rise-against-coup-detat-tinubu/>
23. OXFAM, "Sahel: fighting inequality to respond to development and security challenges", <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/620835/bp-sahel-inequality-030719-en.pdf>
24. Perelman M., Alexandre F, "Florence Parly: la présence du groupe Wagner au Mali serait "inacceptable" [Florence Parly: The Presence of the Wagner Group in Mali Would Be "Unacceptable"]", <https://www.france24.com/fr/%C3%A9missions/l-entretien/20211206-florence-parly-la-pr%C3%A9sence-du-groupe-wagner-au-mali-serait-inacceptable>
25. Plummer R, "Niger coup: Simple guide to what's happening", <https://www.bbc.co.uk/news/world-africa-66339528.amp>
26. Punchng, "Why sanction was lifted on Niger, Mali, Burkina Faso — ECOWAS", <https://punchng.com/why-sanction-was-lifted-on-niger-mali-burkina-faso-ecowas/>
27. Rédaction Africanews, "Mali, Niger, Burkina Faso sign mutual defence pact", <https://www.africanews.com/2023/09/17/mali-niger-burkina-faso-sign-mutual-defence-pact/>
28. Thomson, Alex. An introduction to African politics. Routledge, 2022, p. 131.
29. TRT Africa, "Burkina Faso, Mali, Niger: What is the exit route from ECOWAS?", <https://www.trtafrika.com/africa/burkina-faso-mali-niger-what-is-the-exit-route-from-ecowas-16784356>
30. UNDP, "Multidimensional Poverty Index 2023", <https://hdr.undp.org/system/files/documents/hdp-document/2023mpireporten.pdf>
31. UNDP, "Table 1: Human Development Index and components" , <https://hdr.undp.org/data-center/documentation-and-downloads>
32. VOA News , "Niger, Mali, Burkina Faso Break From ECOWAS", <https://www.voanews.com/a/burkina-mali-niger-quit-west-african-bloc-ecowas/7460572.html>

- 
33. World Bank, “The World Bank in Mali”,  
<https://www.worldbank.org/en/country/mali/overview>
34. 孟瑾, 《萨赫勒地区面临的恐怖主义威胁及其应对》, 《西亚非洲》, 2023(05):135.

## 各国动态

### 东部非洲

#### 东非正成为外籍伊斯兰圣战分子的重要聚集地

美国智库詹姆斯顿基金会（The Jamestown Foundation）近日发布报告指出，东部非洲正成为西方外籍圣战分子的重要聚集地。自从阿布·贝克尔·巴格达迪（Abu Bakr al-Baghdadi）于 2014 年宣布建立哈里发国（Caliphate）以来，伊斯兰国（Islamic State, IS）强烈呼吁外籍战士前往非洲根据地。据分析，索马里北部地区的索马里省最有可能吸引来自西方的外籍战士，这是因为索马里省的首任领导人阿卜杜勒克迪尔·穆明（Abdulqdir Mumin）曾是瑞典居民，后返回索马里创建了伊斯兰国的分支机构，加之瑞典的索马里裔人口比例较大，索马里裔瑞典人很有可能追随阿卜杜勒克迪尔·穆明的脚步加入伊斯兰国。詹姆斯顿基金会推测，由于莫桑比克和刚果（金）与索马里有一定的联系，且地理位置相近，不排除外国激进分子前往上述两国作战的可能。而伊斯兰国在其他地区的分支机构（如萨赫勒地区和中东地区等）生存环境恶劣，且当地机构较为排斥外来者加入组织，所以东非有可能成为伊斯兰国接收外籍战士最合适的地方。

——编译自 3 月 22 日 *The Jamestown Foundation*

信源链接：

<https://jamestown.org/program/brief-east-africa-more-likely-than-west-africa-to-emerge-as-jihadist-foreign-fighter-hotspot/>

#### 坦桑尼亚和卢旺达计划开设新的边境口岸以促进区域合作与经济发展

2024 年 3 月 14 日，坦桑尼亚外长贾纽瑞·马坎巴（January Makamba）在结束访问卢旺达后宣布，坦桑尼亚和卢旺达计划于凯尔瓦（Kyerwa）开设新的边境口岸，以缓解鲁苏姆（Rusumo）口岸的压力，并进一步促进坦桑尼亚和卢旺达之间的人员和货物流动。多年来，坦桑尼亚和卢旺达保持着良好的双边关系，双方经贸往来频繁，卢旺达 80% 以上的货物需要经过坦桑尼亚达累斯萨拉姆港出口。马坎巴表示，坦桑尼亚致力于扩大与卢旺达的业务，希望能够两国人民的互访交流更加顺畅。卢旺达贸易和工业部部长让·克里索斯托姆·恩加比辛泽（Jean Chrysostome Ngabitsinze）对此表示欢迎，认为该口岸将为卢旺达带来极大的经济贸易价值。

信源链接：

<https://www.theeastafrican.co.ke/tea/business/tanzania-and-rwanda-to-open-new-border-point-4565966>

——编译自 3 月 24 日 *The East African*

## 西部非洲

### 塞内加尔反对党领袖在第一轮总统选举中获胜

2024 年 3 月 25 日，塞内加尔执政联盟候选人阿马杜·巴承认（**Amadou Ba**）承认败选，并致电反对党候选人巴西鲁·迪奥马耶·法耶（**Bassirou Diomaye Faye**）祝贺其获胜。根据塞内加尔的选举法，总统由选民直接选举产生，要在第一轮选举中获胜，候选人的得票率必须超过 50%，否则将需要进行第二轮选举。3 月 27 日，塞内加尔全国计票委员会正式宣布，法耶以 54.28% 的选票获胜，但最终结果仍需宪法委员会的确认。如果法耶顺利上台执政，这将是塞内加尔独立以来第四次民主权力移交。

——综合编译自 3 月 25 日 *Reuters*，3 月 26 日 *African News* 和  
3 月 27 日 *African News*

信源链接：

<https://www.reuters.com/world/africa/senegalese-voters-go-polls-delayed-presidential-election-2024-03-24/>

<https://www.africanews.com/2024/03/25/senegal-ruling-coalition-candidate-amadou-ba-concedes-defeat-in-presidential-election/>

<https://www.africanews.com/2024/03/27/bassirou-diomaye-faye-wins-senegalese-presidential-election-with-5428-of-votes/>

### 多哥新宪法规定该国政治体制将从总统制改为议会制

2024 年 3 月 25 日，多哥以 89 票赞成、1 票反对和 1 票弃权通过了新宪法。新宪法规定，总统将不再由民众直接选举，而由议员选举产生。新宪法还规定“内阁总理”（*president of the council of ministers*）任期六年，由立法选举过程中获胜的政党领袖或政党多数联盟的领袖担任，全权负责管理政府事务并承担相应责任。此次修宪意味着总统权力被大幅削弱，内

阁总理将成为多哥的实权领导人。2019 年，多哥议会曾经修订宪法，将总统任期限制在两届以内，但由于没有溯及既往，总统福雷·纳辛贝（Faure Gnassingbé）掌权至今。自 1967 年起，纳辛贝家族主导多哥政权长达 50 余年。此次修宪距离下一次多哥法定选举仅剩不到一个月的时间，目前尚不知新宪法何时生效。

——编译自 3 月 26 日 *France 24*

信源链接：

<https://www.france24.com/en/africa/20240326-togo-adopts-new-constitution-parliament-set-to-elect-president>

## 南部非洲

### 厄尔尼诺现象导致多个南部非洲国家旱灾频发

赞比亚、马拉维和南非等南部非洲国家近期遭受厄尔尼诺现象，旱灾频发。2024 年 2 月 29 日，赞比亚总统哈凯恩德·希奇莱马（Hakainde Hichilema）宣布，由于厄尔尼诺现象带来的旱灾以及由此引发的粮食供应困难和水资源短缺，赞比亚进入国家灾难状态，急需国际援助。3 月 23 日，马拉维总统拉扎勒斯·查克维拉（Lazarus Chakwera）宣布，200 万户家庭受到厄尔尼诺的干旱影响，全国 28 个区中有 23 个区面临严峻的粮食短缺，全国大部地区进入国家灾难状态，急需超过 2 亿美元的人道主义援助。南非在 3 月份也经历了连续的高温天气，多个城镇打破了最高气温记录。南非全球变化研究所(Global Change Institute)认为南非厄尔尼诺现象加剧，该国在未来二十年内将持续遭受更加严重的热浪侵袭。

——综合编译自 3 月 1 日 *AP News*, 3 月 20 日 *Daily Maverick* 和  
3 月 25 日 *African News*

信源链接：

<https://apnews.com/article/drought-national-disaster-emergency-electricity-4cc6a2105f4641efe17e10a5b75f78a5>

<https://www.dailymaverick.co.za/article/2024-03-20-heatwaves-are-going-to-get-worse-like-nothing-weve-ever-seen-before-sa-climatologist/>

<https://www.africanews.com/2024/03/25/malawi-declares-state-of-disaster-over-drought-wrought-by-el-nino/>

编译：阎自仪

审核：撒哈拉以南非洲组