

# 撒哈拉以南非洲：全球化再构中的关键行动者 | 《区域动态》12 月第4期

**摘要：**本文介绍了近期关于非洲在全球经济治理和全球化重塑中的专题报告。报告指出，随着全球人口结构、劳动力趋势、绿色转型和数字化浪潮的变化，撒哈拉以南非洲正日益成为全球经济增长、供应链重构以及全球治理体系调整的潜在动力。然而，如果非洲国家不能建立稳固的制度机制、改善人力资本、提升基础设施、推进区域一体化，其所拥有的人口、资源和增长潜力将难以转化为政治发展和国家治理水平的提升。笔者认为，非洲是推动全球化进一步发展的潜在力量，但其能否实现持续增长，关键在于内部制度能否有效地抓住外部机遇。

## 一、全球化重塑背景下非洲的新定位

### 1. 人口结构转向与增长动力的“非洲时刻”

杰克·戈德斯通（Jack A. Goldstone）和约翰·梅（John F. May）在《全球经济的未来取决于非洲》（*The Global Economy's Future Depends on Africa*）一文中指出，过去数十年，世界经济的繁荣在很大程度上得益于“人口红利”及其驱动的快速增长。<sup>①</sup>因此，非洲人口的持续快速增长正逐步显现为全球经济繁荣的重要潜在增长极。文章用极具冲击力的数据揭示了这一趋势：到2040年，全球新增的劳动年龄人口中，将有98%来自非洲。到2050年，非洲的劳动年龄人口将是欧洲的五倍。这股“青年潮”意味着非洲不仅是未来劳动力的主要供给来源，更是全球经济维持增长动能的希望。

报告强调，非洲如果能利用好这一人口优势，并致力于提升人力资本、推进城市化进程、吸引外部投资和承接制造业转移，将有潜力成为全球经济增长的关键一环。当前，全球化的规则正在改变，世界经济正朝着加强区域合作、调整供应链布局和推动绿色发展的方向演进。非洲大陆拥有丰富的可再生能源，并能直接利用已大幅降低成本的绿色技术，从而开辟一条迥异于传统“先污染后治理”

<sup>①</sup> Jack A. Goldstone and John F. May, "The Global Economy's Future Depends on Africa." *Foreign Affairs*, 18 May 2023 [28 October 2025].  
<https://www.foreignaffairs.com/africa/global-economys-future-depends-africa>.

模式的清洁发展路径。报告进一步指出，在全球化的新格局下，非洲不再仅仅是原材料的供应地，而是可能在重塑全球化格局中扮演核心角色。非洲的发展能够凭借其“人力资本红利”与“绿色转型红利”的结合，为全球经济提供持续多年的增长动力。如果非洲能有效整合区域市场、吸引投资并提升生产力，报告估计非洲将为世界经济贡献 15 万亿美元的增量。

## 2. 全球经济治理失灵与非洲的困境

卡内基国际和平基金会（Carnegie Endowment for International Peace）的专题报告《重新构想全球经济治理：非洲和全球视角》（Reimagining Global Economic Governance: African and Global Perspectives）强调，当前的国际经济治理正处于重塑阶段。<sup>①</sup>全球价值链、跨国汇款、绿色矿产和数字经济的发展正在改变传统的增长模式。报告的核心论点是，当前全球经济治理体系正经历一场合法性危机，其根源在于对“华盛顿共识”式新自由主义模式的普遍失望，这种失望在非洲等曾深受其害的发展中地区尤为明显。各国正寻求更大的政策自主权以实现本土发展目标，这导致了全球经济治理的“碎片化”趋势。这对非洲来说是机遇，也是挑战。

在此背景下，非洲长期以来在全球经济中的被动地位被进一步凸显。报告深入剖析了导致这一定位的多重机制。首先，在国际金融机构（International Financial Institutions, IFIs）中，非洲国家的投票权持续被边缘化，难以有效影响决策。其次，主观且夸大的风险评估使非洲国家在国际资本市场面临惩罚性的高利率。据联合国开发计划署估计，仅此一项每年就给非洲带来超过 740 亿美元的损失。再次，非洲高度依赖初级产品出口的经济结构使其极易受到国际市场波动冲击，削弱了其债务偿还能力。这些结构性不公共同导致非洲无法获得发展所需的充足融资，而发达国家承诺的逾万亿美元气候资金也迟迟未能兑现。

卡内基基金会的报告进一步指出，在这种治理格局下，非洲有着无限机遇，也是面临了很多风险。一方面，非洲拥有大量的全球绿色转型所需的关键矿产（如钴、锂），这为其带来了与中美欧等大国博弈的筹码。同时，高达 1000 亿美元的

---

<sup>①</sup> Stewart Patrick, Elizabeth Sidiropoulos, and Erica Hogan, "Reimagining Global Economic Governance: African and Global Perspectives," *Carnegie Endowment for International Peace*, 16 September 2024 [28 October 2025], <https://carnegieendowment.org/research/2024/09/reimagining-global-economic-governance-african-and-global-perspectives>.

年度侨汇收入，也显示了其巨大的内部融资潜力。但另一方面，如果不能在矿产开发中确保本地加工和价值链提升，非洲极有可能再次陷入依赖初级产品出口的困境。而高昂的侨汇成本则直接反映了区域内金融体系的制度性失灵。因此，非洲既可能利用全球治理重塑的契机，通过深化区域一体化、提升议价能力，成为全球经济新秩序的积极塑造者，也可能因为内部制度建设滞后，在地缘政治竞争加剧和“司法管辖区争夺”（battling jurisdictions）的乱局中，继续扮演被动的角色。

综上所述，两份报告共同指明了非洲在全球化重构中的核心矛盾，即非洲所拥有的巨大发展潜能与当前全球治理体系施加给它的结构性束缚之间的深刻对立。戈德斯通和梅的分析揭示了由人口结构驱动的机遇，而卡内基基金会的报告则剖析了全球权力结构与历史遗产导致的制度性制约。非洲的未来，乃至全球经济的未来，正取决于这一机遇与制约之间的激烈博弈。非洲能否将增长潜力转化为实际增长，关键在于其内部制度能否有效整合，并在与外部世界的互动中，从一个被动的“价格接受者”（price taker）转变为一个主动的“规则影响者”。

## 二、增长潜力的“变现”困境：治理的挑战与缺失

尽管全球宏观趋势为非洲大陆铺就了一条充满机遇的道路，但其内部的制度性短板与外部的结构性制约，共同构成了阻碍其将巨大潜力转化为可持续发展的核心障碍。戈德斯通和梅文章和卡内基基金会的报告，从内外两个维度深刻揭示了国家治理的复杂性。

### 1. 内部制度问题：人力资本的折损与增长动力的内耗

戈德斯通和梅提醒我们，人口数量本身并不等同于“人口红利”。非洲庞大的青年人口要成为经济引擎，其前提是劳动生产率的根本性提升，而目前非洲的劳动生产率仅为世界平均水平的五分之一。然而，在当代非洲，这些实现增长的关键要素却普遍缺失。两位作者指出，内部冲突、治理腐败和领导层短视是消耗非洲发展动能的主要内因。卡内基基金会的报告则从另一角度印证了这种内部治理的困境，指出非洲超过 70% 的商业活动处于非正式部门，这使得国内资源动员极为困难，国家税基狭窄，严重限制了政府在教育、健康和基础设施等关键领域

的投资能力。因此，非洲的人力资本红利正因其国内资源动员与公共财政系统的失灵而被严重折损。

## 2. 外部结构失衡：被动的整合与全球价值链的依附

除了内部挑战，卡内基基金会的报告更系统地批判了将非洲锁定在全球经济边缘的外部结构性因素。报告的核心论点是，非洲至今仍是全球资本和价值链的附属者，而不是设计者。例如在国际货币基金组织和世界银行等机构中，非洲国家的投票权被严重低估，国际评级机构的偏见导致非洲国家融资成本畸高，而殖民时代遗留的、以初级产品出口为核心的经济结构，使其在全球价值链分工中始终处于低附加值环节，极易受到外部冲击。

这种外部制约直接削弱了非洲抓住新机遇的能力。例如，尽管非洲拥有发展可再生能源和绿色矿产的巨大潜力，但发达国家主导的贸易规则（如欧盟的“碳边界调整机制”，Carbon Border Adjustment Mechanism）却可能对非洲出口构成新的壁垒，损害其经济利益。更重要的是，在地缘政治竞争加剧的背景下，非洲国家发现自己不得不在相互冲突的规则体系和外部压力中艰难斡旋，这使得非洲难以将资源禀赋转化为在全球舞台上的实际议价能力。

## 3. 非洲区域一体化的困境

面对内外双重困境，以非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）为代表的区域一体化被普遍视为非洲的破局之道。然而，两份报告都对其现实成效提出了审慎的观察。戈德斯通和梅指出，非洲的区域一体化面临着严重的功能重叠与政策分散问题，许多国家同时加入了多个区域经济共同体，但这些组织之间缺乏协调，通关效率低下、人员与资本自由流动受阻等制度性障碍，使得区域内部市场难以形成合力，加之基础设施落后和地缘政治复杂，导致其实际整合效果大打折扣。

卡内基基金会的报告则进一步将区域一体化的挑战提升到了治理与权力结构调整的政治层面。一体化不仅是经济议题，更触及了各国主权、政策自主权和国内利益格局的深刻调整。它要求各国重新分配权力、消除制度壁垒、改革国内法规，这必然会引发复杂的政治博弈，包括中央与地方、外资与本土产业之间的利益冲突。

### 三、结语

本文通过对两份关键报告的梳理分析，显示了全球化重塑的背景下撒哈拉以南非洲所处的独特历史方位。非洲因其无可比拟的人口潜力与绿色资源，正崛起为可能驱动未来全球增长的核心变量。然而，非洲能否将这一由人口结构变迁和绿色转型带来的重大机遇转化为发展现实，关键取决于其能否克服内部的治理难题与制度障碍。

从发展政治学的视角看，非洲的挑战本质上是一个结构机遇与制度能力是否匹配的经典命题。全球人口结构转移、供应链重构和绿色转型为非洲发展提供了有利条件，但这些条件能否被有效利用，在很大程度上取决于其内部制度的转型。这要求非洲国家超越简单的资源动员，将庞大的青年人口通过教育和健康投资，转化为高质量的人力资本，通过深化区域一体化，将破碎的市场整合为具有全球议价能力的统一力量，并通过优化治理与投资环境，从根本上降低制度性交易成本。

在当前这个逆全球化的时代，非洲必须从全球化的被动接受者，转变为能够主动塑造规则、提升自身在全球分工中地位的战略参与者。因此，未来的研究不应仅仅停留在援助或资源陷阱的传统范式，而应探讨在新的全球格局下，非洲国家如何通过制度创新与战略选择，将外部机遇内化为持续发展的内生动力。

陈泽雨，清华大学国际与地区研究院博士研究生。