

“电”亮印尼：国家发展中的技术与社会正义 | 东南亚地区 《区域动态》3 月期

本期东南亚区域动态分为“学术动态”及“时事动态”两大板块。“学术动态”推介安托·莫辛（Anto Mohsin）所著的《“电”亮印尼：国家发展中的技术与社会正义》（*Electrifying Indonesia: Technology and Social Justice in National Development*）一书，探讨印度尼西亚电气化工程内涵的社会正义、发展、政治权利与国家建设等理念。“时事动态”汇编了近一月内泰国、越南、马来西亚、菲律宾等东南亚国家及地区整体的大事要闻，涵盖军事、政治、经济、科技等领域。

-----学术动态-----

编者按：2025 年 1 月，印尼总统普拉博沃在 18 个省同时启动了 26 个战略电力项目，他说“也许是世界上最大的能源项目，我们将启动 3.2 吉瓦的项目。这是整个印度尼西亚国家的共同努力。”在同一天，他承诺，要在未来五年内，让印尼所有的区（kecamatan）都通上电。在现有的 7288 个区中，仍有 340 个未通电，涉及 130 万人口。这听起来有些矛盾——一方面宣称要大力发展电动汽车电池产业，另一方面还有一百多万人晚上要靠发电机生活。怎样让群岛的每个村落都通上电，是 70 年代以来困扰发展主义“新秩序”政权已久的问题。80 年代，印尼村庄通电速率加快。电是礼物还是负担？“电”亮群岛之后，群岛会回赠政治支持吗？安托·莫辛（Anto Mohsin）的《“电”亮印尼：国家发展中的技术与社会正义》从 STS 的视角研究了印尼的百年电史，通过聚焦新秩序政权时期，他提出“世袭技术政治”（*patrimonial technopolitics*）”的概念，指出电从来不是免费的礼物。

《“电”亮印尼：国家发展中的技术与社会正义》（*Electrifying Indonesia: Technology and Social Justice in National Development*）于 2023 年由威斯康星大学

出版社出版。作者安托·莫辛（Anto Mohsin）是西北大学卡塔尔分校助理教授。京都大学东南亚研究中心出版的《东南亚研究》（*Southeast Asian Studies*）2024 年发布对本书的书评。书评作者木村英人（Ehito Kimura）系夏威夷大学马诺阿分校政治学系副教授。书评全文编译如下：

本尼迪克特·安德森曾在其开创性的文章《爪哇文化中的权力观》中将爪哇关于权力的概念比作一盏向外散发光芒的灯，“灯泡的光芒由近及远逐渐减弱”（安德森 1972，第 22 页）。安德森认为，这一隐喻精准地诠释了国家的结构、中心与边缘的关系以及领土主权。他进一步指出：

当统治者能够迫使对手屈服，将其降为地方显贵时，光锥照亮的范围就会扩大；相反，当地方显贵脱离中央，建立起自己的独立统治区域时，光锥的所照之处就会缩小（安德森 1972，35）。

在《“电”亮印尼》一书中，作者安托·莫辛围绕印度尼西亚群岛电气化这一更宏大的主题，探讨了电力（从字面上讲是灯泡）与社会的关系。尽管他的路径与安德森有所不同，但同样深刻地探讨了印尼的政治和社会权力。莫辛巧妙地融合了科学技术研究与印尼研究两个领域，并在二者交汇的基础上，呈现出一部实证丰富、理论深刻的著作。

通过深入的田野调查和广泛的档案研究，莫辛揭示了社会正义、发展与国家建设等理念如何嵌入电气化工程，从而使其不仅仅是一项科技事业，更是政治、经济与社会变革的重要组成部分。莫辛的核心论点是“世袭的新秩序政府塑造了印尼实现电气化的方式，而其电气化计划反过来又影响了政权对社会政治秩序的构想（第 10 页）”。

19 世纪末，荷兰殖民者在印度尼西亚引入了电力。第一章回顾了荷兰人如何将电力引入其殖民地，应用于造纸厂、橡胶厂、茶厂及各类采矿企业，服务荷兰公司的利益。荷兰人不仅从政治上巩固其殖民统治，还试图通过技术手段强化控制。自然，反殖民运动领导人同样意识到了包括电气化在内的技术对国家统一和团结的重要性。独立后，工程师背景出身的苏加诺总统倡导印度尼西亚从“水利导向”（农业型）社会转型为“电力导向”（工业型）社会，强调技术对国家主导的社会主义发展的重要作用（第 40 页）。

如果说苏加诺将电气化视作促进国家统一的手段，那么苏哈托则看到了它对巩固政权的作用。第二章分析了 1965 年大规模暴力屠杀后建立的新秩序政权如

何利用电气化，为专业集团党（Golkar），尤其是苏哈托本人，争取农村选票，积累政治资本。莫辛把这称作“世袭技术政治”（patrimonial technopolitics），即利用技术作为恩庇（patronage）的工具以达到政治目的（第 54 页）。电气化创造、强化了专业集团党及新秩序与经济发展紧密相连的话语，从而使苏哈托的统治获得了一种“绩效合法性”。莫辛通过多种载体呈现了他的发现，例如电气化项目仪式上的演讲文稿、宣传标语和横幅等，都明确表达了对新秩序及苏哈托的感激之情。

第三章探讨了国家电力公司（Perusahaan Listrik Negara, PLN）作为电气化的官僚机构所起到的作用。新秩序时期推崇技术官僚主义，最出名的代表便是“伯克利黑帮”（Berkeley Mafia，译注：20 世纪 50 至 60 年代前往加州伯克利大学学习的新自由主义经济学者）。相应地，PLN 也开始发展技术专长。PLN 的高级和管理岗位从国内顶尖大学招聘人员，也向在国外取得高等学位者张开双臂。其他职位则招募技术高中的毕业生，将他们送到雅加达的培训中心受训。莫辛指出，PLN 不仅仅出售电力，它还是一个社会机构，是政府政策和项目执行的重要渠道，通过赞助、补助和多种社会民生项目，向其员工和村民提供支持。PLN 还承担了传播官方意识形态的任务，助力政权对潘查希拉建国五基（Pancasila）的诠释。

第四章关注印尼电力发展的区域不平衡，尤其是爪哇与“外岛”间的差异。爪哇岛是印尼最中心、人口最多的岛屿，历来受到包括苏哈托在内的历任领导人的青睐，而群岛人口较少、开发程度较低的边缘地区的居民则往往感到被忽视。尽管新秩序政府宣扬社会正义和平等的话语，但莫辛展示了这样的不平衡如何依然体现在电气化中。换言之，“以爪哇中心的一边倒发展”不仅持续存在，而且因新秩序政府的电气化运动而加剧（第 91 页）。

第五章展示了 PLN 官僚机构如何不仅寻求技术知识和输送电力的能力，而且还探求农村生活的社会知识，包括农村地区的能源使用方式。尽管政府投入大量资源开展相关研究，但正如莫辛所观察到的，这些研究往往带有很强的政治动机。批评者指出，政府研究高估了电力供应对减轻社会不平等的作用，而忽视了它可能重现甚至加剧不平等的情况。

第六章通过三个农村电力合作社的案例讲述了印尼电力供应的另一种愿景。这些合作社一度被寄予厚望，被视作社区主导能源发展的典范。然而，由于缺乏政府及 PLN 的支持、内部管理不善以及村民的冷淡态度，这三个曾得到美国国际开发署（USAID）支持的农村电力合作社最终均以失败告终。莫辛指出，在印尼这样复杂的地理与社会环境下，直接移植一地的电力合作技术到其他地方，往往会面临“混乱和难以预测的挑战”（第 154 页）。

对于印尼研究的学者而言，《“电”亮印尼》提供了对新秩序政权更为细腻的分析。新秩序政权脱胎立于暴力之上，长年依赖铁腕统治的“大棒”，也通过发展政策提供大量激励的“胡萝卜”。苏哈托至今仍经常被称为“发展之父”，许多印尼人至今仍对他念念不忘。本书帮助我们理解了为何如此。现有的许多对新秩序的研究都关注苏哈托世袭制的精英中心特征，但莫辛剖析了深深嵌入技术政治世袭体系中的村民和农村社区的作用。因此，本书也有助于我们理解新秩序政权的相对持久性。

对更广泛的政治学学生来说，本书拓展了对政治的理解和构念。莫辛提出，技术既是政治的场域，也是政治的目标，“技术政治是设计或使用技术来构成、体现或执行政治目标的战略实践”（第 54 页）。他巧妙地将选举、政党、官僚机构等传统政治制度与科技结合起来，为理解政治权力、权威与合法性提供了新的视角。

对科技与社会（STS）研究领域的人而言，本书丰富的印尼历史案例研究提供了一个较少受到关注的地区的实例。通过剖析引进和传达的过程，本书揭示了技术如何在不同地区、不同政权下被重塑，以实现截然不同的政治与社会效果。

这样一来，在印度尼西亚技术政治的特定背景下，浮现出了一个问题，即通电对选举的影响。莫辛颇令人信服地表明了，新秩序精英清楚而迫切地意识到了电气化与选举之间的联系。更进一步，专业集团党确实在农村地区的选举中获得了大比例的胜利，特别是在政府已经供电的村子。但是，专业集团党是否在没有电气化的村庄失败——或者只是险胜呢？也许这种颗粒度的数据难以获得，但如果有的话，它将使电力与选举间的联系的论点更加有力。

出色的学术研究的标志是它能够改变我们看待世界的方式，从这一点来看，《“电”亮印尼》取得了巨大的成功。安德森鼓励我们将电灯泡视为权力的隐喻，而莫辛则向我们展示了政治和社会权力如何与电力交织在一起。

最后，值得注意的是，尽管本书聚焦于历史，但它同样具有现实意义。在一次访谈中，一位前 PLN 员工回忆说，新秩序时期的农村电气化带有一种特殊的“光环”，然而在政权更迭后，这种光环似乎消失了。但该受访者又很快补充道，“似乎又重新开始了”，并提到 2012 年苏西洛总统在巴厘岛主持的一场通电仪式（第 62 页）。可见，技术世袭政治或许依然存在，并在新的历史背景下继续演变。

（英文原文见 Kimura, E. (2024). [Book Review of Electrifying Indonesia: Technology and Social Justice in National Development]. *Southeast Asian Studies*, 2024, Vol. 13(3) 593-596, DOI: https://doi.org/10.20495/seas.13.3_593 本文为开放获取）

策划：曾嘉慧

编译：陈俊彦

统筹审校：东南亚组

-----时事动态-----

【泰国】

泰国总理佩通坦接受国会不信任辩论质询

根据泰国宪法第 151 条的规定，泰国国会下议院将对本届佩通坦政府提出不信任动议。此次不信任动议辩论会时间为 3 月 24 日至 3 月 25 日，全程共计 37 小时。在此之前，3 月 21 日，佩通坦以泰党党首身份与执政联盟其他各党派党首共进晚餐，同时商讨策略，应对不信任辩论会。在回答关于佩通坦接受不信任辩论问题采访时，前总理他信坦言，他相信佩通坦已经准备好了，能够回答所有质询。与此同时，泰自豪党党首阿努廷表示，泰自豪党将在不信任动议辩论会

中继续支持佩通坦担任总理。辩论期间，有需要部长作出澄清的地方，相关部门的部长将会按照议会条例的规定，及时作出说明。反对派方面，最大反对党人民党副党首巴功武重申，反对派已就辩论做好 100% 准备，参与辩论的议员名单将会逐渐揭晓。

3 月 26 日，在经过 37 小时的辩论后，下议院投票否决对佩通坦的不信任动议。

新闻来源：泰国公共电视台/Thai PBS，2025 年 3 月 24 日、3 月 26 日

【马来西亚】

马来西亚国防部计划设立专门网络部队

马来西亚国防部长穆罕默德·哈立德·努尔丁表示，国防部计划设立一支专门的网络部队，加快军事现代化，以全面应对网络安全威胁及虚假讯息活动。预计该网络部队将配备高技术专才，涵盖网络威胁情报、事件响应、数码取证及主动网络防御等专业领域。成立该网络部队旨在应对网络攻击、预防及瓦解潜在网络威胁，避免网络安全问题影响国家军事行动及国家安全。

新闻来源：当今大马/Malaysiakini，2025 年 3 月 24 日

马来西亚通过《2025 年国会服务法案》

马来西亚国会下议院三读通过《2025 年国会服务法案》，赋予国会在行政管理、人事安排及预算制定方面的自主权，进一步巩固其作为立法机构的独立性。负责法律及体制改革事务的首相署部长阿莎丽娜表示，该法案赋予国会直接向财政部提交财政预算案的权力，以确保国会在财政运作上享有更大的独立性与透明度，同时强化问责机制。马来西亚早在 1963 年便颁布了《国会服务法令》，但该法令于 1992 年在时任首相马哈蒂尔的主导下被废除。自此，国会行政事务由首相署部长负责，职员任免权归属首相署公共服务局，而财政预算则由财政部掌控，导致国会在运作上受制于行政部门。

新闻来源：联合早报，2025 年 3 月 5 日

2024 年马来西亚国家银行盈利创新高，民众财务压力加剧

3 月 20 日，马来西亚国家银行发布 2024 年报，并举行媒体汇报会。数据显示，截至 2024 年末，马来西亚国家银行总资产达 6215 亿令吉，全年实现净利润 131.6 亿令吉。其中，79.1 亿令吉被转入风险储备，52.5 亿令吉作为股息派发给政府。

马来西亚国家银行总裁阿都拉昔表示，即便全球经济充满不确定性，银行也会维护金融体系稳定。他对本国经济前景较为乐观，预计 2025 年经济增长率处于 4.5% - 5.5% 区间，主要靠国内需求拉动。但全球经济放缓可能冲击出口，拖累整体增长。在通胀上，2025 年整体通胀率预计在 2% - 3.5%，核心通胀率 1.5% - 2.5%。且马来西亚金融机构资本充裕，缓冲能力强，金融体系稳健。

调查发现，61% 的民众拿不出 1000 令吉应急，远超 2021 年的 47%。零工经济从业者因收入不稳定，背负房贷、车贷和信用卡债务，财务压力巨大。在养老问题上，31% 的民众担心退休后的生活开销，54% 民众靠雇员公积金养老，50 岁以上人群对其依赖度降至 36%。

新闻来源：马来西亚东方日报/Oriental Daily News Malaysia，2025 年 3 月 25 日

【越南】

苏林：私营经济是越南繁荣的杠杆

2025 年 3 月，越共中央总书记苏林在《发展私营经济——推动越南繁荣的杠杆》一文中强调，私营经济是越南实现现代化和繁荣发展的关键力量。经过近 40 年革新，越南私营经济迅速崛起，现有近百万家企业和 500 万户工商户，贡献了 51% 的 GDP、30% 以上的财政收入，并创造了超 4000 万个就业岗位。

苏林指出，国家繁荣不能仅靠国有和外资企业，必须依靠强大、创新的私营部门作为内生动力。然而，该领域仍面临企业规模小、资金与管理能力弱、数字化转型滞后、研发投入不足等问题。此外，政策落实不力、融资难、法律制度不健全、行政程序繁琐等也制约其发展。

为解决以上问题，越南将确保私营经济的商业自由权、财产所有权和平等竞争权，消除一切政策壁垒，努力实现政策透明化，在政策上对民营经济、外商投资企业与国有企业一视同仁。越南应努力组建和发展具有国际竞争力的大型、强大的私营经济集团，消除“重公轻私”的思想和一些领域的国有企业垄断，鼓励

私营企业参与国家的战略领域，如高速铁路、城市铁路、能源基础设施、数字基础设施、国防工业等。

新闻来源：越南快讯/VnExpress，2025 年 3 月 17 日

越南批准 SpaceX 星链卫星互联网试运行

越南政府总理刚签发第 659/QĐ-TTg 号决定，批准美国太空探索技术公司（SpaceX）公司利用低轨道卫星技术在越南受控试点提供卫星互联网服务。提供这项服务的外国投资者的股权比例、资本贡献或出资比例都没有限制。

据此，SpaceX 的 Starlink 卫星互联网服务将从运营公司在越南成立之日起试运行 5 年，但必须在 2031 年 1 月 1 日之前结束，用户数量最多为 60 万，须满足越南政府关于国防安全的要求。Starlink 卫星互联网服务可在越南全国范围内部署，服务类型包括：互联网接入、移动接收与发射站等固定卫星服务；海上、飞机上的互联网接入等移动卫星服务。

其中，服务供应商必须在越南境内设立地面关口站（Gateway），确保越南境内卫星用户产生的所有流量都必须通过该关口站并连接到国内公共电信网络；确保越南用户的信息和数据在越南存储；落实关于防止恶意软件和信息传播、防止网络攻击等的要求。

科技部将牵头并与国防部、公安部配合，制定机制，以监督 SpaceX 遵守相关法律，执行相关要求和条件，同时指引和检查该公司开展电信服务业务。

新闻来源：越南通讯社/Vietnamplus，2025 年 3 月 27 日

【菲律宾】

菲律宾参议院议长回应杜特尔特逮捕案争议

菲律宾前总统罗德里戈·杜特尔特于 3 月 11 日被捕并送往海牙，引发菲律宾国内的巨大争议。人在海牙的杜特尔特目前面临与他的政府反毒战争有关的危害人类罪的指控，目前材料宣称在他任内至少有 6000 人死亡，而非政府组织估计死亡人数可能高达 30000 人。不过，小费迪南德·马科斯的政府也承认，由于缺乏警方关于过失致死的报告，在调查和起诉这些案件方面存在证据搜集方面的挑战。

面对国内杜特尔特支持者的抗议，该国参议院议长弗朗西斯·埃斯库德罗在 3 月 26 日表示，前总统杜特尔特被捕并移交国际刑事法院未侵犯菲律宾主权。他在马尼拉湾媒体论坛上发表讲话时表示，是菲律宾政府发起并执行了针对杜特尔特的法律行动，同时“没有外国人干预”。他进一步指出，杜特尔特在菲律宾没有未决案件，因此没有国内法院被剥夺管辖权。

埃斯库德罗还反驳了“菲律宾已推出国际刑事法庭，因此不需引渡”的观点，他说，“为什么他们引用《罗马规约》作为依据说逮捕是非法的？你不能说我们不受其管辖，然后在方便的时候使用它。”他也表示，在大多数国际刑事法院案件中，逮捕方法很少影响诉讼程序，10 起案件中只有 2 起因错误逮捕而被驳回。新闻来源：菲律宾星报/Philstar，2025 年 3 月 26 日

菲律宾国际收支情况恶化

在全球经济不确定性加剧、贸易增长疲软和投资者信心低迷的情况下，菲律宾中央银行前日修改了其对国际收支走向的预测。该行最新的预测显示，截至第一季度，预计今年整体国际收支将变为 40 亿美元的赤字，与上一季度预测的 21 亿美元盈余相反，与 2024 年的 6.09 亿美元实际盈余相比则大幅下降。该央行表示：“由于全球贸易放缓以及全球贸易政策和地缘政治发展不确定性增加导致投资者信心低迷，预计菲律宾国际收支头寸在 2025 年至 2026 年将更加疲软。现在预计今年经常账户赤字将扩大至 198 亿美元，占国内生产总值的 3.9%，低于此前预测的 121 亿美元赤字，明显高于 2024 年的 175 亿美元赤字。”

这样的恶化局面是由多方面因素造成的。首先这反映了更高的货物贸易逆差。预计今年商品出口增长将达到 1%，低于前一个季度的 4%。预计 2025 年进口量将从 5% 增长 4%。此外，鉴于业务流程外包服务的增长放缓，预计服务出口将出现适度增长。服务外包行业是服务出口的主要驱动力，预计今年的收入将降至 8%，达到 561 亿美元。但是，央行表示，该行业面临来自美国就业回流议程以及国内人工智能和数据分析人才短缺的挑战。同时，今年的旅行收入也可能达到 108 亿美元，低于之前估计的 126 亿美元。此外，目前预计今年的汇款收入将增长 2.8%，低于之前的 3%。该行表示，沙特阿拉伯和卡塔尔等主要主

办国正在越来越多地推动劳动力本地化，这可能会抑制长期汇款流入。菲律宾央行还预计外国直接投资净负债将从上一季度预测的 100 亿美元降至 90 亿美元。

新闻来源：菲律宾星报/Philstar，2025 年 3 月 26 日

【东帝汶】

2024 年东帝汶国家经济增长 4%

东帝汶经济在 2024 年取得显著进展，国内生产总值（GDP）同比增长 4%（2023 年为 2.4%）。这一增长反映了在公共支出扩大、投资增加和宏观经济稳定推动下的持续发展势头。在 2025 年 3 月 21 日财政部举行的《2024 年经济表现报告》发布会上，总理夏纳纳·古斯芒强调，这一增长体现了通过扩大公共部门等举措，加强主要经济驱动力的集体努力，公共部门持续为私营部门活动注入活力。东帝汶中央银行（BCTL）行长埃尔德·洛佩斯（Helder Lopes）表示，2024 年东帝汶经济在全球不确定性中展现韧性。通过战略投资和高效财政管理实现增长，通货膨胀率控制在 2.1%，保障家庭购买力与市场稳定的政策措施成效显著。总理同时指出，东帝汶经济仍面临结构性挑战，包括高度依赖进口和私营部门欠发达。为此，政府将继续推进财政整顿，加强国内收入动员，优先投资农业、旅游业和基础设施等可持续发展领域。

新闻来源：东帝汶政府/Government of Timor-Leste，2025 年 3 月 25 日

【新加坡】

新加坡-越南关系提升为全面战略伙伴关系

越南共产党中央总书记苏林访问新加坡并与新加坡总理黄循财举行会晤。期间，双方同意将双边关系提升为全面战略伙伴关系。两国将致力于深化六大领域合作，包括国际和平安全与稳定、经济合作与互利发展、能源与绿色转型、人才培养与交流、数码与新兴科技，以及在多边合作中相互支持。越南是首个与新加坡建立全面战略伙伴关系的东盟国家。

来源：路透社，2025 年 3 月 12 日

超过 57 万名公民将收到收入和储蓄奖金

为了给 1973 年及更早出生的新加坡人(尤其是 1960 年至 1973 年出生的“年轻老人”)提供额外的退休保障,政府在 2024 年推出了价值 90 亿美元的 Majulah 计划,作为“进步新加坡”计划的一部分。根据 Majulah 计划,符合条件的新加坡人将于 2025 年 3 月收到第一笔年度收入和储蓄奖励,金额为 400 至 1000 美元(1 新加坡元约等于 0.75 美元),月收入较低的人将获得更高的奖励。收入和储蓄奖金将自动记入公民的中央公积金账户。

中央公积金是为在职新加坡人和永久居民提供的一项强制性综合储蓄和养老金计划,主要支持退休、医疗保健和住房需求。总的来说,政府提供的这些福利将帮助新加坡人为退休和医疗保健积累储蓄。

新闻来源:新加坡人力部/Ministry of Manpower, 2025 年 3 月 20 日