

## 区域动态（拉美和加勒比）

2024年6月第一期

### 本期提要

#### 一、专题聚焦

拉丁美洲流向美国的非法移民

#### 二、各国动态

阿根廷、巴西、巴拿马、哥伦比亚、萨尔瓦多、墨西哥

### 一、专题聚焦

#### 拉丁美洲流向美国的非法移民

拉丁美洲流向美国的非法移民问题根深蒂固。由于历史、文化、地理和经济发展等原因，美国一直是拉丁美洲移民的主要目的地。由危地马拉、洪都拉斯和萨尔瓦多组成的中美洲“北三角”、古巴和委内瑞拉是近年来拉美地区的移民主要来源地。拉美流向美国的移民潮在历史上经历了不同的发展时期，如今美国正面临新一轮来自拉美的移民潮，美国对拉美移民政策已成为复杂棘手的政治问题，不同政府的移民政策也有所改变。本期汇编关注美国对拉美移民政策的延续与变化，以及最新政策下赴美移民的流动转向对拉美其他国家的影响。

## 一、 拉美向美国移民的历史发展变化及原因

### (一) 拉美向美移民的历史与现状

移民问题是拉丁美洲重要的社会问题之一，并逐渐成为影响美国和拉美国家关系的重要因素。根据拉丁美洲和加勒比经济委员会（Comisión Económica para América Latina, CEPAL）2023 年 8 月文章《拉丁美洲和加勒比地区的国际和地区内迁徙阶段》（Etapas de la migración internacional e intrarregional en América Latina y el Caribe），历史上拉美地区出现大规模的人口流动现象可以追溯到 16 世纪，16 至 18 世纪间该地区接收了来自欧洲、非洲和亚洲的人口迁入。伴随着拉美国家的独立和民主化的进程，拉美的人口流动经历了 20 世纪中叶的从农村向城市迁移、20 世纪中后期因政治庇护在域内迁移等阶段。直到 20 世纪 80 年代，由于经济危机，拉丁美洲南部的国家开始面临经济增长放缓、失业率上升、贫困率提高以及中产阶级的萎缩等问题。拉美的移民开始更多地流向区域外的目的地，尤其通过墨西哥和中美洲国家形成的移民走廊流向美国。

根据皮尤研究中心（Pew Research Center）2023 年 11 月 16 日文章《对居住在美国的非法移民的了解》（What we know about unauthorized immigrants living in the U.S.），1990 年至 2007 年间居住在美国的非法移民数呈现了快速增长趋势，2007 年非法移民总数达到了 1220 万人。2007 年以后这一数字呈现波动下降的趋势，2021 年居住在美国的非法移民约为 1050 万人，其中来自墨西哥的非法移民约为 405 万人，占总非法移民人数的 39%，来自中美洲（主要是危地马拉、洪都拉斯和萨尔瓦多）的非法移民约为 215 万人，来自加勒比国家的非法移民约为 58 万人，来自南美国家的非法移民约为 83 万人。从趋势上来看，2021 年来自墨西哥的非法移民人数相比 2017 年减少了约 90 万，来自其他拉美地区的移民人数则呈现增长趋势。

根据《时间报》（El Tiempo）2022 年 9 月 19 日文章《进入美国的非法移民日益国际化，发生了什么？》（Migración ilegal a EE. UU. se internacionaliza cada vez más, ¿qué está pansando?），2010 年之前，美国官方记录在案的超过 97% 的非法移民逮捕案例主要是涉及墨西哥人。然而，这一情况在 2012 年来自中美洲三国的大规模移民潮抵美之后开始发生了变化。2014 年，来自中美洲三国的非

法移民被捕人数首次超过了墨西哥。此外，这篇文章还指出，现阶段非法移民来源国的多样化、非法入境路线的多样化、国际合作的复杂性以及美国国内政治的极化都对妥善处理来自拉美的非法移民问题构成了不小的挑战。

## （二） 引发拉美移民的“拉力”与“推力”

根据美国移民政策研究所（Migration Policy Institute）2023年4月11日文章《戏剧性的转变：美洲已成为主要移民目的地》（In a Dramatic Shift, the Americas Have Become a Leading Migration Destination），引发拉美移民大规模向域外迁徙流动的原因是多样的。在“推力”方面，政治因素不可忽视，一些国家如委内瑞拉经历了深刻的政治和经济危机，民众生活水平下降，公共服务和基础设施崩溃，迫使人们离开家园寻找更稳定的生活环境。此外，政治不稳定导致的政府更迭、政策不确定性可能会带来暴力和不安全因素，政治紧张局势可能升级为武装冲突，这些冲突不仅导致人员伤亡，还造成大规模的破坏和社会经济问题，迫使人们逃离，哥伦比亚和委内瑞拉是两个典型例子。根据该机构2017年4月13日另一篇文章，《哥伦比亚摆脱数十年战乱，移民挑战日益严峻》（As Colombia Emerges from Decades of War, Migration Challenges Mount），哥伦比亚内战持续了五十多年，导致许多哥伦比亚人前往国内外寻求避难。数据统计显示，仅1963年至1973年间，就有约56万哥伦比亚人移民到了美国、委内瑞拉、厄瓜多尔、巴拿马、加拿大、秘鲁、智利和玻利维亚，其中美国是主要移民目的地。2014年，委内瑞拉爆发了大规模的示威游行，反对派领袖、议会主席瓜伊多宣布出任“临时总统”。由此开始委内瑞拉经历了一轮严重的政治危机，政治危机与经济困境相互交织，长期的经济衰退、恶性通货膨胀、物资短缺以及公共服务崩溃等问题加剧了政治对立。据联合国难民署（United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR）的数据，仅2015年至2018年就有约230万委内瑞拉人离开本国，其中最主要的移民目的地仍然是美国。除了极端的政治不稳定以外，政治腐败、治理失败和缺乏法治也是拉美移民推力的政治因素。

其次，经济危机以及自然灾害在拉美引发了一系列人道主义危机，尤其是在中美洲北部、古巴和海地。当本国政府无法提供基本的人道主义援助时，移民就成为了受灾群众的选择之一。2010年1月12日，海地经历了一场7.0级的地

震，震中位于首都太子港以西约 16 英里处。这场地震造成了极为严重的破坏，导致约 22.25 万人死亡，19.6 万人受伤。震后，医疗设施和政府办公机构受损，通信设施无法正常运转，长期的霍乱疫情困扰了该国数年。2023 年 8 月，海地再次遭受地震袭击，灾后重建工作和最基本的人道主义救援供给面临极大挑战。根据联合国难民署公布的数据，截止至 2020 年海地约有 177 万名移民，占海地总人口的 15.65%。其中 39.86% 的移民流向了美国，其次是多米尼加共和国（占总移民人数的 28.03%）和智利（占总移民人数的 13.39%）。《戏剧性的转变：美洲已成为主要移民目的地》一文还指出，新冠疫情大流行恶化了移民在社会经济方面的不利地位，许多国家在提供法律援助、公共服务和社会救济等方面存在的不足成为了近年来拉美移民的新推力。

此外，根据联合国新闻（Noticias ONU）2022 年 6 月 12 日文章《拉丁美洲隐藏的粮食危机进一步加剧了该大陆的移民潮》（Una oculta crisis alimentaria en América Latina alienta aún más la migración en el continente），严重的粮食危机正在成为拉美移民的推力之一。近年来，由于地缘政治冲突、新冠疫情的大流行、能源危机的加剧以及极端天气的影响，拉美地区的粮食安全问题难以得到保障。目前，全球仍有 2.3 亿人无法获得足够食物，而其中 11% 的人口都位于拉美地区。该文援引联合国世界粮食计划署（UN World Food Programme, WFP）的调查数据，2022 年拉美地区约有 15% 的人在受访时表现出了移民意愿，同比增加 4%，而在中美洲，这一数字更是高达 43%。粮食危机带来了生活成本增加、就业机会减少、社会不稳定加剧以及削弱社会保障系统等多种问题，促使着拉美移民向外流出。

除了推力以外，来自美国的“拉力”使得有移民意愿的拉美人将眼光投向了美国。根据西班牙媒体《Xataka》2023 年 4 月 11 日文章《拉美人是如何成为移民美国的主流群体？》（Cómo Latinoamérica se adueñó de la inmigración hacia Estados Unidos, en un ilustrativo gráfico），美国作为一个移民国家，拥有长期的移民历史，早期的欧洲移民潮为后续的移民树立了先例，使得美国成为一个多元文化和民族融合的国家。尤其是在 19 世纪和 20 世纪初，美国的移民政策相对宽松，欢迎来自不同国家的移民。在此背景下，美国社会和文化的高度融合性，使得不同背景和民族的人们能够在这里找到归属感。此外，随着越来越多的拉美人

移民到美国，家庭和社区的联系也鼓励了更多的新移民，因为新移民可以依靠已建立的移民社区获得支持和帮助。

豪尔赫·杜兰德（Jorge Durand）和道格拉斯·梅斯（Douglass Steven Massey）在其专著《跨越边界：墨西哥移民项目的研究》（*Crossing the border: Research from the Mexican Migration Project*）中指出，大多数墨西哥农业工人出于现实利益考量才移民美国，其目的是为了赚取高额工资，并积攒积蓄返回墨西哥购房安家。根据《国家报》（*El País*）2022年10月7日文章《达连地堑与美国梦》（*El Darién y el sueño americano*），尽管大多数穿越达连地堑（*Darién Gap*）的移民没法到达美国，但他们仍然被美国梦所吸引；而超过60%的在美拉丁裔明确表示他们可以实现美国梦。此外，该文援引了拉丁裔捐赠者协作组织（*Latino Donor Collaborative*）的一项研究，该研究指出，如果美国拉丁裔人口构成一个独立的经济体，它将成为世界第五大经济体，这表明拉丁裔美国人在美国的经济活力和成功，这无疑更加强化了美国梦的吸引力。

## 二、 当下美国针对非法移民政策的转变及其背后原因

### （一）美国移民政策的延续与转变

根据美国外交关系协会（*Council on Foreign Relations*）2022年3月25日文章《战后美国移民政策》（*U.S. Postwar Immigration Policy*），战后至今美国移民政策经过了一系列的转变。自20世纪20年代开始，美国针对移民实行配额制，伴随着冷战的开始和美苏博弈白热化，美国政府逐渐将移民政策合法化并全面实行。1956年由于匈牙利反抗苏联控制的起义失败，引发移民潮，在此背景下，20世纪60年代美国共接收了超过二十万名匈牙利移民。此后几十年里，美国还为数以万计的政治难民提供庇护。1965年，美国前总统林登·贝恩斯·约翰逊（*Lyndon Baines Johnson*）签署了《1965移民和归化法案》（*The 1965 Immigration and Naturalization Act*），废除了移民的配额制，允许已入籍的美国公民担保亲属移民美国，该法案为美国人口结构的重大改变奠定了基础。20世纪80年代，随着东南亚局势动荡以及来自东南亚的难民人数激增，前总统吉米·卡特（*Jimmy Carter*）在对1965年法案修订的基础上签署了《1980年难民法案》（*Refugee Act of 1980*），使美国的难民政策系统化。该法案将每年发放的难民签证额度从17500

人提高到 50000 人，并规定难民签证的发放不受移民总人数上限的限制。随后美国移民政策总体保持开放态度，在里根时期，国会批准了《移民改革与控制法案》

（Immigration Reform and Control Act），给予了 1982 年前抵达美国的非法移民合法身份；乔治·沃克·布什（George Walker Bush）签署了《1990 年移民法案》

（the Immigration Act of 1990），赋予高技能和受过教育的工人在获取合法身份方面的优先权；2001 年美国国会出台了《外籍未成年人发展、救济和教育法案》

（Development, Relief, and Education for Alien Minors Act, DREAM Act），该法案为满足特定条件的年轻移民开辟一条入籍之路。

2001 年“9·11”恐怖袭击事件发生后，美国的移民政策出现了调整。2002 年美国国会通过了《国土安全法》（Homeland Security Act of 2002），解散移民归化局，成立了国土安全部，专门负责所有移民事务。小布什政府加强了边境管控，赋予海关工作人员更多的权力，他们可以根据情况拘留和驱逐涉嫌与恐怖主义有关联的移民，要求来自穆斯林国家的男性在往返美国时进行预先登记并接受

额外检查，此外还制定了更严格的签证申请程序。此后，移民问题愈发突出，但针对移民问题的政策改革却停滞不前。自 2007 年参议员约翰·麦凯恩（John McCain）和特德·肯尼迪（Ted Kennedy）提出的妥协法案未能获得通过，至奥巴马政府提出全面改革计划被共和党领导的众议院否决，美国的移民政策改革陷入了瓶颈。特朗普上台则标志着美国移民政策出现了重大转向，唐纳德·特朗普

（Donald Trump）在就职后的一周内签署了一项旨在预防恐怖主义的行政命令，宣布暂停难民计划，无限期禁止叙利亚难民进入美国，并将难民接收上限降至 5 万人。该行政令还禁止来自伊朗、伊拉克、利比亚、索马里、苏丹和也门的国民在九十天内前往美国。此外，疫情期间特朗普不断收紧移民政策，还大肆宣扬建设美墨边境墙以减少来自拉美的非法移民。

美国现任的拜登政府在其执政前期的移民政策与特朗普政府政策对比鲜明，展现出了“人道主义”色彩，根据《扩展报》（Expansión）2022 年 1 月 17 日新闻《拜登上任一年后移民政策的光与影》（Las luces y sombras de la política migratoria de Biden a un año de gobierno），拜登政府在其第一年任期内就推翻了诸多特朗普政府制定的移民政策，暂停美墨边境墙修建，并撤销了特朗普政府为此宣布的国家紧急状态令；设立家庭团聚特别工作组（Family Reunification Task

Force, FRTF），帮助在边境失散的非非法移民家庭重新团聚；提议将每年发放的工作签证从 14 万增加到 17 万，并增加多样性签证的数量；拜登还寻求与墨西哥政府合作以期共同解决南部边境非法移民问题。在 2024 年美国大选竞争逐渐白热化和移民问题加剧的背景下，拜登的移民政策受到了来自两党的压力。

## （二）拜登政府移民政策的收紧与“胡萝卜加大棒”

拜登在 2020 年的竞选中曾承诺，他将修改特朗普政府制定的严厉移民政策，但随之而来的复杂的移民危机让这一承诺半途而废。但他制定的新的基本规则受到了民主党内左翼群体的质疑，其严厉程度与特朗普政府实施的立法有过之无不及，移民政策实际上得到收紧。

《经济学人》（The Economist）2023 年 5 月 10 日《美墨边境为何乱象丛生》（Why chaos looms at the US-Mexico border）指出，2020 年特朗普援引《美国法典》中有关公共卫生和公民权利相关条款，以新冠肺炎疫情防控为由，对试图非法跨越陆路边界进入美国的移民实施集体驱逐，而无需评估这些人的具体情况和保护要求，这项快速驱逐令被称为“第 42 条”（Title 42）边境条款。

“第 42 条”于 2023 年 5 月 11 日到期，但受到民主党内部和公众舆论压力的制约，拜登政府一直在制定新的严格规定，以便应对涌入美墨边境的移民。拜登的新移民政策被称为是“胡萝卜加大棒”（stick-and-carrot）方法的扩展，即扩大移民的合法途径，同时强力打击非法移民。2023 年 1 月开始，美国每月允许多达 3 万名寻求庇护者入境，这些来自古巴、海地、尼加拉瓜和委内瑞拉的寻求庇护者必须首先通过一个名为“CBP One”的应用程序提出申请。此外，美国政府还在哥伦比亚、危地马拉和哥斯达黎加设立了办事处，有意开始美国之旅的人可以在那里开始办理手续，从而减少最近几周抵达墨西哥边境的密集浪潮。

然而，面对愈发汹涌的移民潮以及党内外的双重压力，拜登政府不得不收紧了移民政策。美国政府可能重新启用《美国法典》“第 8 条”（Title 8），规定任何试图非法进入美国的人都将在五年内被禁止申请入境。和被废除的“第 42 条”相比，“第 8 条”驱逐移民的手段将更为严苛，因在前者的条件下移民仍可多次尝试入境，现在，他们可能会因为试图再次入境而面临重罪指控。2023 年 5 月 11 日，美国众议院还以 219 票赞成、213 票反对的投票结果通过了一项国会

边境安全法案。该法案包括重新启动边境墙建设，增加对边境管控的工作人员和升级边境管理技术的资助，恢复此前在 2019 年 1 月特朗普政府执行的《移民保护协议》（MPP）即“留在墨西哥”政策，对寻求庇护者增加新的限制，并加强对移民身份电子验证的要求。

### 三、美国移民政策变化对拉美的影响

#### （一）拉美移民“留在墨西哥”

盖洛普咨询公司（Gallup）2024 年 2 月进行的一项民意调查发现，移民问题已超越政府治理、通货膨胀等议题，成为了美国人最关心的问题。移民政策研究所高级研究员穆扎法尔·奇什蒂（Muzaffar Chishti）表示，移民问题如此引人注目，原因很明显：美拉边境确实存在危机。

自处理非法移民的新政策实施以来，美国南部边境的非法越境人数大幅减少，大量移民被迫滞留在墨西哥与中美洲国家。根据《布省资讯》（Infobae）2024 年 4 月 28 日文章《从拉美到美国的移民影响了拜登和特朗普的竞选活动》（La inmigración desde América Latina hacia EEUU condiciona la campaña entre Biden y Trump），从第 42 条被取消之日开始到 2024 年 4 月 17 日，美国已经驱逐了 69 万人，其中大部分是未经许可越过墨西哥边境的无证移民。

拜登政府将重新启动特朗普执政时期实施的移民保护协议即“留在墨西哥”政策，对拉美赴美移民造成重大影响。美国最大的西班牙媒体频道——环球电视网（Univision Noticias）2021 年 10 月 19 日文章《“留在墨西哥”政策卷土重来，问题也随之而来》（La política de “Quédate en México” regresa; y con ella sus problemas）指出，该政策要求来自中美洲、试图寻求美国庇护的移民停留在墨西哥边境城市，等待美国法院审理庇护申请。这向墨西哥发出了一个信息，即这个南部邻国必须无限期地收留来自不同国家的数十万移民，因为是墨西哥允许这些移民进入墨西哥领土，而他们的最终目的是试图越境进入美国。这项措施在特朗普政府时期得到实施，拜登政府上台后暂停。现在，重启“留在墨西哥”政策的决议正提上日程，还得到了特朗普任命的保守派法官的重要支持，拜登政府在法院裁决的推动下，表示将“真诚地”恢复和执行这项措施。



然而，“留在墨西哥”政策措施一直备受争议。由于墨西哥北部的收容所无法容纳如此众多的移民，成千上万被遣返回墨西哥的移民们需要忍受非人的拥挤状况，生活条件难以得到保障。除此之外，还面临人口和毒品走私贩、绑架者和其他罪犯的威胁。此外，虽然通过“留在墨西哥”计划，被遣返的移民可以在边境的另一边开始处理他们的庇护申请，但这一过程需要较长时间，造成寻求庇护者的等待名单呈指数级增长，这也使得本就效率不高的庇护申请程序将更加复杂，移民被迫等待时间更加冗长。

随着美国移民政策的收紧，越来越多的移民被迫滞留墨西哥，墨西哥正在不断接收创纪录的赴美国移民流量。根据墨西哥 Aristegui 新闻 2024 年 5 月 4 日《2024 年第一季度墨西哥截获的非法移民增加了两倍》（*Migrantes irregulares interceptados por México se triplican en primer trimestre de 2024*），墨西哥政府移民政策部门（Unidad de Política Migratoria del Gobierno de México）数据显示，今年第一季度墨西哥截获的非法移民人数同比增加了两倍，达到近 36 万人。墨西哥政府在短短三个月内就截获了创纪录的 782176 名非法移民，占 2023 年全年截获人数的近一半。移民的主要原籍国是委内瑞拉，登记人数为 89718 人，几乎占总数的四分之一，即 24.94%。其次是洪都拉斯（37323 人）、厄瓜多尔（36956 人）、危地马拉（36934 人）、哥伦比亚（21534 人）、尼加拉瓜（18711 人）、萨尔瓦多（17720 人）、海地（16791 人）和古巴（10464 人）。大量的移民涌入对墨西哥社会带来了挑战，但也不乏机遇。哈利斯科州创业基金（FOJAL）总干事居梅斯·奥尔蒂斯（Güemez Ortiz）指出，即使在墨西哥，该国北部边境也蕴藏着巨大的机遇，来自中美洲和加勒比海地区的移民人口可以为提高该国的劳动生产率做出贡献。

另一方面，进入美国的拉美移民数量变少，也影响了侨汇数量，从而对移民移出国经济造成影响。根据美洲开发银行（Banco Interamericano de Desarrollo）2018 年 6 月报告《美国移民政策及其对中美洲北三角的影响》（*La política migratoria de los EE.UU. y su impacto en el Triángulo Norte de Centroamérica*）从北三角国家到美国的移民数量很大。居住在美国的移民占萨尔瓦多人口的 26%，占该地区其他两个国家人口的 10% 左右。这些国家的经济对美国的依赖程度很高，汇款占 GDP 的 10% 以上，占该国总出口的 150%。美国收紧针对非法移民的政

策可能会对侨汇产生重大影响。根据估算，由于美国政策的收紧，假设合法移民不增加汇款流量，非法移民的汇款预计将减少 9%。这一下降可能导致汇款总额减少 7.6%。

## （二）拉美国家内部进行南南迁徙

随着美国针对拉美非法移民政策的收紧，越来越多来自中美洲、委内瑞拉的移民开始选择拉美其他经济政治较为稳定的国家作为移民新方向。墨西哥、巴西、哥伦比亚和智利等国正在成为对移民有吸引力的目的地。

哥伦比亚不仅是拉美重要的移民过境国，而且还成为委内瑞拉移民群体的主要收容国之一。根据哥伦比亚《周刊》（Semana）2023年9月5日文章《哥伦比亚是委内瑞拉移民最多的国家》（Colombia, el país de acogida que más migrantes venezolanos alberga en su territorio），罗萨里奥大学（Universidad del Rosario）政治和国际研究学院的一项研究表明，在离开自己国家的近 740 万委内瑞拉人中，有 39.54% 将哥伦比亚作为他们的移民目的地，这归因于文化上的接近，逃离委内瑞拉政治社会和经济困境的需求以及哥伦比亚政府对委内瑞拉移民的支持政策。调查还显示，约 82% 的委内瑞拉人希望留在哥伦比亚，因为该国目前的局势能够保证他们获得比原籍国更好的生活条件和工作机会。在接受调查的移民中，仅有 2.6% 的委内瑞拉人希望早日返回自己的国家，仅 1% 的人始终抱有将哥伦比亚作为中转国，前往第三国的幻想。

哥斯达黎加则被视为中美洲移民的重要过境国和目的地国。联合国移民署（International Organization for Migration, IOM）2023年2月报告《哥斯达黎加的移民背景和最新趋势》（Contexto migratorio en Costa Rica y últimas tendencias）根据哥斯达黎加国家统计和普查局（Instituto Nacional de Estadística y Censos, INEC）的最新全国人口和住房普查，居住在哥斯达黎加的外国人口已增至 385,899 人，占该国总人口的 10%。据统计，该国移民的原籍国 74.6% 为尼加拉瓜（287,766 人），其次是哥伦比亚（4.3%）、美国（4.1%）、巴拿马（2.9%）、萨尔瓦多（2.4%）和委内瑞拉（1%）。国际移民署国家应急官员雪莉·黑山（Shirley Montenegro）预计，2024 年哥斯达黎加的移民人数将升至近 50 万。

墨西哥的情况较为特殊。墨西哥学院（El Colegio de México）移民、不平等与公共政策论坛（Migración, Desigualdad y Políticas Públicas）文章《作为移民目的地的墨西哥》（México como país de destino de migrantes）指出除国家经济条件本身对移民具有吸引力外，由于美国移民政策的收紧，一些人主动选择将居住在墨西哥作为一种临时措施，以等待美国庇护手续批准后，继续前往美国。然而，他们中越来越多的人在墨西哥永久居留，在墨西哥城、坎昆、蒙特雷、萨尔蒂略、华雷斯城和蒂华纳等城市建立了小型同胞社区，开始吸引新的移民。

对移民目的地国来说，大量移民流入提供了充足劳动力，创造了经济效益。根据联合国移民署 2024 年 4 月 25 日《国际移民组织研究：哥伦比亚境内的委内瑞拉移民和难民产生了相当于 5.291 亿美元的经济影响》（Estudio de la OIM: Los migrantes y refugiados venezolanos en Colombia generan un impacto económico equivalente a 529,1 millones de dólares）一文，2022 年，在哥伦比亚的委内瑞拉移民和难民为该国带来了相当于 5.291 亿美元的经济影响。这凸显了委内瑞拉移民和难民在整个拉丁美洲和加勒比地区做出的重大经济贡献。联合国移民署负责应对委内瑞拉移民和难民潮的地区特使迭戈·贝尔特兰（Diego Beltrán）表示移民能够促进东道国社会和经济实力的增长，是国家发展的推动力。值得注意的一点是委内瑞拉移民中仅 20% 受过正规教育，许多人在非正规部门工作，这限制了国家经济效益的进一步提高。

尽管有如上好处，大量移民的入境也对各新兴移民目的地国提供了严峻挑战。目的地国的这一新角色意味着抵达和停留在境内的人数大幅增加，带来地区治安危机。对此，一些拉美移民流入国做出反应，颁布针对外国移民的措施以维护本国治安平稳。例如，根据《布省资讯》（Infobae）2023 年 11 月 18 日文章《智利政府宣布加速驱逐非法移民的措施》（El Gobierno de Chile anunció medidas para agilizar la expulsión de migrantes irregulares），面对大量移民涌入，智利内政和公共安全部 2023 年 11 月 17 日宣布，智利政府已决定扩大维护国内治安措施的范围，提高控制、驱逐非法移民的力度，加强警力以减少暴力犯罪。一些东道国驱逐移民引发连锁反应，导致拉美国家内部边境也出现移民危机，如智利和秘鲁边境。根据法兰西 24 电视台（France 24）2023 年 4 月 28 日报道《智利呼吁在与秘鲁接壤的边境地区建立移民人道主义走廊》（Chile pide un corredor humanitario

para los migrantes en la frontera con Perú），智利总统加布里埃尔·博里奇（Gabriel Boric）政府宣布该国检察官将要求对所有被控犯罪的无证外国人实施预防性拘留之后，大量移民被困在从智利北部阿里卡市到秘鲁南部塔克纳市的途中，其中大部分是委内瑞拉人和海地人，少数是哥伦比亚人。秘鲁总理阿尔韦托·奥塔罗拉（Alberto Otárola）抨击智利总统，指责他把移民问题“扔给了另一个国家”。智利众议院议长弗拉多·米罗塞维奇（Vlado Mirosevic）呼吁建立一个由该地区所有政府参与的人道主义走廊，以解决危机，让移民安全返回，主要是返回委内瑞拉。

大量移民和非法移民涌入也会增加东道国的财政支出，对公共资源和基础设施造成额外的负担。根据智利 Biobiochile 新闻网 2019 年 7 月 10 日报道《移民为智利带来超过 2430 亿美元的财政支出》（Inmigrantes han generado a Chile gastos fiscales que superan los \$243 mil millones），智利每年因移民而产生的财政支出超过 2430 亿美元，这对于新冠疫情后经济陷入低迷的国家来说是一笔不小的负担。

此外，移民通常会带来文化冲突，造成社会紧张。根据联合国（Naciones Unidas）2024 年 2 月 24 日文章《事实：拉丁美洲的移民有利于当地经济》（Es un hecho: los migrantes en América Latina benefician a las economías locales），联合国报告显示，移民东道国人民的仇外心理和歧视会对难民和移民的社会经济融入产生负面影响，削弱他们参与东道国社区的能力。例如，虽然大多数委内瑞拉人希望留在东道国，尽管有共同的语言和文化纽带，但他们对社区的参与主要局限于宗教活动。在四个东道国，26%至 40%的委内瑞拉人报告受到歧视，尤其是妇女和年轻人。

拉丁美洲流向美国的非法移民问题根深蒂固、历久弥新。随着美国移民政策的最新变动，拉美移民流出国、流入国都会不同程度受到影响。2024 年美国大选越来越近，边境问题势必再次成为两党候选人争论的焦点问题之一。在经历了 2022 年边境危机后，拜登的边境政策更加务实。未来美拉边境问题仍充满变数。

\*注：本文摘自多家外文新闻媒体，不代表本公众号观点。

## 参考文献

1. 墨西哥 Aristegui 新闻 2024 年 5 月 4 日《2024 年第一季度墨西哥截获的非正常移民增加了两倍》（Migrantes irregulares interceptados por México se triplican en primer trimestre de 2024）

<https://aristeguinoticias.com/0405/mexico/migrantes-irregulares-interceptados-por-mexico-se-triplican-en-primer-trimestre-de-2024/>

2. 哥伦比亚《周刊》（Semana）2023 年 9 月 5 日文章《哥伦比亚是委内瑞拉移民最多的国家》（Colombia, el país de acogida que más migrantes venezolanos alberga en su territorio）

Colombia, el país de acogida que más migrantes venezolanos alberga en su territorio (semana.com)

3. 联合国移民署（International Organization for Migration, IOM）2024 年 4 月 25 日《国际移民组织研究：哥伦比亚境内的委内瑞拉移民和难民产生了相当于 5.291 亿美元的经济影响》（Estudio de la OIM: Los migrantes y refugiados venezolanos en Colombia generan un impacto económico equivalente a 529,1 millones de dólares）

<https://www.iom.int/es/news/estudio-de-la-oim-los-migrantes-y-refugiados-venezolanos-en-colombia-generan-un-impacto-economico-equivalente-5291-millones-de-dolares#:~:text=Colombia%20acoge%20a%20la%20mayor,econ%C3%B3mica%20y%20cultural%20de%20Colombia.>

4. 墨西哥学院（El Colegio de México）移民、不平等与公共政策论坛（Migración, Desigualdad y Políticas Públicas）文章《作为移民目的地的墨西哥》（México como país de destino de migrantes）

<https://migdep.colmex.mx/destinomexico/andrew-selee.html>

5. 《布省资讯》（Infobae）2023 年 11 月 18 日文章《智利政府宣布加速驱逐非法移民的措施》（El Gobierno de Chile anunció medidas para agilizar la expulsión de migrantes irregulares）

<https://www.infobae.com/america/america-latina/2023/11/18/el-gobierno-de-chile-anuncio-medidas-para-agilizar-la-expulsion-de-migrantes-irregulares/>

6. 《国家报》（El País）2024年1月19日文章《布林肯称赞与墨西哥在非正常移民控制方面取得“进展”》（Blinken alaba los “progresos” con México para el control de la inmigración irregular）

<https://elpais.com/internacional/2024-01-19/blinken-alaba-los-progresos-con-mexico-para-el-control-de-la-inmigracion-irregular.html>

7. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（Comisión Económica para América Latina, CEPAL）2023年8月文章《拉丁美洲和加勒比地区的国际和地区内移徙阶段》（Etapas de la migración internacional e intrarregional en América Latina y el Caribe）

<https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/4463f974-8438-458c-9595-f3dc85027a60/content>

8. 皮尤研究中心（Pew Research Center）2023年11月16日文章《我们对居住在美国的非法移民的了解》（What we know about unauthorized immigrants living in the U.S.）

<https://www.pewresearch.org/short-reads/2023/11/16/what-we-know-about-unauthorized-immigrants-living-in-the-us/>

9. 《时间报》（El Tiempo）2022年9月19日《非法移民美国日益国际化，发生了什么？》（Migración ilegal a EE. UU. se internacionaliza cada vez más, ¿qué está pansando?）

<https://www.eltiempo.com/mundo/eeuu-y-canada/migracion-ilegal-a-ee-uu-de-que-paises-proviene-los-migrantes-703094>

10. 《美国移民政策研究所》（Migration Policy Institute）2023年4月11日文章《戏剧性的转变：美洲已成为主要移民目的地》（In a Dramatic Shift, the Americas Have Become a Leading Migration Destination）

<https://www.migrationpolicy.org/article/latin-america-caribbean-immigration-shift>

11. 联合国新闻（Noticias ONU）2022年6月12日文章《拉丁美洲隐藏的粮食危机进一步加剧了该大陆的移民潮》（Una oculta crisis alimentaria en América Latina alienta aún más la migración en el continente）

<https://news.un.org/es/story/2022/06/1510262>

12. 西班牙科技媒体《Xataka》2023年4月11日文章《拉丁美洲是如何接管美国移民的?》(Cómo Latinoamérica se adueñó de la inmigración hacia Estados Unidos, en un ilustrativo gráfico)

<https://www.xataka.com/magnet/como-latinoamerica-se-adueno-inmigracion-estados-unidos-ilustrativo-grafico/amp>

13. 《美国外交关系协会》(Council on Foreign Relations) 2022年3月25日文章《战后美国移民政策》(U.S. Postwar Immigration Policy)

<https://www.cfr.org/timeline/us-postwar-immigration-policy>

14. 《扩展报》(Expansión) 2022年1月17日新闻《拜登上任一年后移民政策的光与影》(Las luces y sombras de la política migratoria de Biden a un año de gobierno)

<https://expansion.mx/mundo/2022/01/17/luces-sombras-politica-migratoria-joe-biden>

15. 《经济学人》(The Economist) 2023年5月10日《美墨边境为何乱象丛生》(Why chaos looms at the US-Mexico border)

<https://www.economist.com/united-states/2023/05/10/why-chaos-looms-at-the-us-mexico-border>

16. 美洲开发银行(Banco Interamericano de Desarrollo) 2018年6月报告《美国移民政策及其对中美洲北三角的影响》(La política migratoria de los EE.UU. y su impacto en el Triángulo Norte de Centroamérica)

<https://publications.iadb.org/es/publications/spanish/viewer/La-pol%C3%ADtica-migratoria-de-los-EEUU-y-su-impacto-en-el-Tri%C3%A1ngulo-Norte-de-Centroam%C3%A9rica.pdf>

17. 联合国移民署(International Organization for Migration, IOM) 2024年4月25日《国际移民组织研究:哥伦比亚境内的委内瑞拉移民和难民产生了相当于5.291亿美元的经济影响》(Estudio de la OIM: Los migrantes y refugiados venezolanos en Colombia generan un impacto económico equivalente a 529,1 millones de dólares)

<https://www.iom.int/es/news/estudio-de-la-oim-los-migrantes-y-refugiados-venezolanos-en-colombia-generan-un-impacto-economico-equivalente-5291-millones-de>





## 巴拿马运河通行能力有所恢复

2023 年，巴拿马运河管理局为了应对旱情，已经多次下调通行船只的吃水深度，这意味着每艘船可以运载的货物大幅度减少。随着旱情缓解，巴拿马运河水位出现回升迹象，因此将逐渐放宽船舶限行措施。5 月 30 日，巴拿马运河管理局宣布，在雨季到来之前，将船舶吃水深度增加到 45 英尺（13.7 米），并恢复为该水道提供水源的两个人工淡水湖的水位。

——编译自 5 月 31 日 *Infobae*

## 巴西

### 巴西众议院通过“Mover”法案，拟对跨境低价商品征税

5 月 28 日，巴西联邦众议院通过了一项名为“绿色交通与创新”（*Mobilidade Verde e Inovação*，简称“Mover”）的法案，旨在激励汽车行业。然而，法案中附加了对价值 50 美元以下进口商品征收 20% 联邦税的条款，主要针对在跨境购物网站购买的低价值商品，如衬衫等服饰。此举引发了对国内市场和消费者影响的担忧。目前，巴西对价值 50 美元以下产品跨境购物实施免关税政策。法案已提交至参议院审议，其前景尚不明朗，可能会面临进一步调整。

——汇编自 5 月 28 日 *CNN Brasil*

### 巴西南大河州暴雨累计导致死亡人数升至 171 人

当地时间 6 月 1 日上午，巴西南大河州（*Rio Grande do Sul*）民防部门发布消息，证实在近期持续的暴雨侵袭中，又有两人不幸遇难。至此，该州因暴雨导致的死亡人数已攀升至 171 人。与此同时，州政府表示，目前仍有 43 人处于失踪状态，搜救工作仍在紧张进行中。据统计，受暴雨影响，已有超过 61.7 万人被迫留在家中避险，相较于上周初，这一数字已有所减少，大约下降了 1.3 万人。

——汇编自 6 月 1 日 *Folha de São Paulo*

## 哥伦比亚

### 哥伦比亚通过禁止斗牛法案

5月28日，哥伦比亚议会以93票通过在该国禁止斗牛的法案。哥伦比亚国会已责令该国文化部和环境部在法案生效后的2个月内逐步规范斗牛活动，并在接下来的3年过渡期内，确保斗牛活动在“保护动物”的原则和标准下进行。3年过渡期结束后，斗牛将正式在哥伦比亚成为非法活动，从而世界上将减少一个斗牛合法化的国家。全球将仅剩7个国家斗牛合法化，即西班牙、法国、葡萄牙、墨西哥、委内瑞拉、秘鲁和厄瓜多尔。

——编译自6月1日 *El Colombiano*

### 萨尔瓦多

萨尔瓦多当选总统布克尔宣誓就职

当地时间2024年6月1日，萨尔瓦多现任总统纳依布·布克尔(Nayib Bukele)在杰拉尔多·巴里奥斯广场(Gerardo Barrios)举行了总统就职典礼，开启其第二任期。西班牙国王费利佩六世(Felipe VI)、阿根廷总统哈维尔·米莱(Javier Milei)以及厄瓜多尔总统丹尼尔·诺沃亚(Daniel Noboa)参加了布克尔的就职典礼。

——编译自6月1日 *Infobae*

### 墨西哥

墨西哥迎来首位女总统

2024年6月2日，墨西哥举行了六年一度的总统选举。3日凌晨，墨西哥执政党所在竞选联盟总统候选人克劳迪娅·辛鲍姆(Claudia Sheinbaum)在首都墨西哥城宣布赢得总统选举，成为墨西哥历史上首位女总统。她的胜利也意味着六年前由安德烈斯·曼努埃尔·洛佩斯·奥夫拉多尔(Andrés Manuel López Obrador)发起的左翼计划得以延续。辛鲍姆将于10月1日开始执政。

——编译自6月3日 *El País*

编译：刘欣颖、祝文浩

校对：袁梦琪、覃李莎朗

审核：拉美和加勒比组