

区域动态（拉美和加勒比）

2025 年 3 月第一期

本期提要

专题聚焦

海地安全危机及政治紧张局势

各国动态

巴西、秘鲁、玻利维亚、尼加拉瓜、智利

海地安全危机及政治紧张局势

自 2021 年总统莫伊兹遇刺以来，海地陷入经济崩溃、帮派暴力与政治真空交织的混乱漩涡。根据 2024 年初的联合国报告《补充报告名》，海地首都太子港约 80% 的区域已被黑帮武装控制，医院停摆、水源枯竭，公共服务体系濒临崩溃，数十万人流离失所。当前，海地正经历其现代史上最严峻的安全危机。本文将从以下三个方面展开分析：首先，介绍海地安全危机及政治紧张局势的主要情况；其次，探讨国际社会对海地危机的反应；最后，分析海地安全危机的成因及其对海地政治局势的影响。

一、海地安全危机及政治紧张局势主要情况

海地位于加勒比海北部，东邻多米尼加共和国，南临加勒比海，北濒大西洋，西与古巴和牙买加隔海相望。该国是美洲黑人人口比例最高（超过 95%）的独立共和国，同时也是美洲最贫穷的国家。截止 2021 年，海地人均年收入仅 1,943 美元，属于低人类发展指数国家，并且是美洲唯一被联合国列为的最不发达国家。

海地拥有 1100 万人口，长期受腐败、不平等、极端贫困以及频繁的自然灾害困扰，历史上多次陷入安全危机。《法国 24 新闻台》（France 24）于 2021 年 2 月 25 日发表文章《海地：被遗忘的美洲国家简史》（Haití: una breve historia del país olvidado por las Américas）指出，1804 年，杜桑·卢维杜尔（Toussaint

Louverture) 将军领导的奴隶起义使海地成为拉丁美洲和加勒比地区第一个独立国家, 然而, 独立后的海地经历了近 100 年的政治动荡。进入 20 世纪, 1915 年至 1934 年, 美国对海地进行军事占领, 并扶植了一众独裁者。其中, 弗朗索瓦·杜瓦利埃 (François Duvalier) 和他的儿子让·克洛德 (Jean Claude) 在 1957 年至 1986 年间施行铁腕统治, 进一步加剧了国家的政治动荡和社会不稳定。

直到 1990 年, 海地才首次选举出民选总统——让-贝特朗·阿里斯蒂德 (Jean-Bertrand Aristide)。他于 1991 年 2 月 7 日就职, 但仅 7 个月后, 便在军事政变中被推翻。然而, 1994 年, 在 2 万名美国士兵的支持下, 阿里斯蒂德得以重新掌权。

1995 年, 阿里斯蒂德将权力移交给海地 200 年来第二位民选总统——勒内·普雷瓦尔 (René Prével)。普雷瓦尔执政五年, 推行新自由主义经济政策, 政局相对稳定。2000 年, 他将总统职位交还给阿里斯蒂德。然而, 政治不稳定、腐败、犯罪和社会苦难依旧严重, 2004 年, 一场民众起义迫使阿里斯蒂德流亡海外。同年, 联合国派遣了“联合国海地稳定特派团” (MINUSTAH) 以平息局势, 该特派团在海地持续运作 13 年。

与此同时, 海地长期遭受自然灾害侵袭。2010 年 1 月 12 日, 海地发生毁灭性地震, 造成至少 22 万人死亡, 35 万人受伤, 150 万人无家可归, 进一步加剧了本已严重的社会危机。同年 11 月, 海地举行总统选举, 音乐家兼政治家米歇尔·马尔泰利 (Michel Martelly) 当选。他承诺重建国家, 但由于成千上万的家庭仍然生活在拥挤、缺乏基本卫生设施的脆弱住所中, 他的政府始终难以兑现竞选承诺。此外, 马尔泰利执政期间与议会冲突不断, 政府改革受阻, 未能实现预期目标。

2015 年, 海地举行新一届总统选举, 马尔泰利支持的候选人——年轻商人约韦内尔·莫伊塞 (Jovenel Moïse) 在选举中名列第一, 但反对派指控选举舞弊。面对巨大政治压力, 马尔泰利将权力移交给临时总统。随后, 在 2017 年新一轮选举中, 莫伊塞再次当选, 并于 2 月 7 日宣誓就职。然而, 他很快陷入贪腐丑闻, 其政府及前任政府的腐败问题陆续被揭露, 导致执政合法性受到严重质疑。

新冠疫情之后, 海地在 2021 年再次爆发危机。海地最高司法委员会发表决议, 宣布莫伊塞的总统任期应于 2021 年 2 月 7 日结束, 然而, 莫伊塞拒绝交权,

声称其五年任期应该从 2017 年而非 2016 年开始，因此仍有一年执政时间。此后，抗议、暴力和警察专横再次席卷海地街头，犯罪率持续上升，海地社会陷入长期动荡。

根据《哈佛拉丁美洲评论》（Harvard Review of Latin America）2024 年 3 月 21 日发表的文章《海地：黑帮天堂》（Haiti: A Gangster's Paradise）估计，海地全国共有 200 多个黑帮组织，其中 G9 和 G-Pep 实力较为强大。G9 成立于 2020 年，曾在 2022 年封锁海地主要燃料进口的港口，导致整个岛屿出现短缺。而 G-Pep 作为 G9 的主要竞争对手，曾在 2021 年 11 月袭击一家医院，并劫持包括妇女和儿童在内的多名人质。

2021 年 7 月 7 日，总统莫伊塞遭遇暗杀，海地陷入权力真空，帮派组织趁机扩张，对全国多个地区加强控制。随着暴力事件升级，联合国迫于安全因素暂时人道主义援助，影响到数百万海地居民，加剧了饥饿与人道主义危机。西班牙《国家报》（El País）2024 年 11 月 17 日文章《海地暴力升级：生活在被帮派占领的首都》（Escalada de violencia en Haití: vivir en una capital tomada por las pandillas）指出，自 2021 年以来，海地成千上万的老年人被迫躲在家中，由于街头帮派暴力猖獗，他们无法外出获得生活必需品和基本生活服务。在首都太子港，帮派对社区的控制改变了成千上万人的日常生活。昔日熙熙攘攘的街道如今处于武装团伙的监视之下，暴力和不安全感渗透到社会日常生活的方方面面。

2024 年 11 月，海地局势进一步恶化。拉丁美洲和加勒比地区国际移民组织（IOM）2024 年 11 月 17 日文章《在海地，帮派暴力的加剧导致约两万人大规模流离失所和逃离》（En Haití, el aumento de la violencia entre pandillas genera desplazamiento masivo y la huida de unas 20.000 personas）报道称，由于帮派暴力持续升级，在短短四天内，海地首都太子港就有两万多人流离失所，1.7 万人被安置在 15 个流离失所者营地。同月，三架商用飞机在太子港上空遭枪击，导致空中交通关闭。同时，主要海港的进出口被封锁，武装团伙控制的道路变得极度不安全，大都市区几乎处于完全瘫痪状态。这场危机破坏了基本的供应链，加剧了民众苦难，使这座城市完全与世隔绝。

联合国儿童基金会（UNICEF）在文章《海地，暴力升级》（Haití, escalada de violencia）中指出，海地首都太子港的暴力事件极为严重，受影响最深的是妇

女和儿童等最脆弱群体。暴力事件已导致全国超过 36 万人流离失所，其中 18.2 万为儿童。仅在太子港就有 900 多所武装团体控制的学校被关闭。同时，绑架、性暴力、人口贩卖和武器走私激增，甚至导致使馆和联合国的非必要人员被迫撤离海地。面对恶化的安全局势，2024 年上半年，经联合国批准，由肯尼亚领导的多国安全特派团开始在海地部署。该特派团为国家警察提供行动支持，并协助人道主义援助物资的运输，因为在武装团体控制的地区，人道主义援助长期受阻。

安全危机之外，海地的政治局势也持续动荡。2021 年，总统莫伊塞被暗杀后，阿里埃勒·亨利（Ariel Henry）接管海地政府，然而，在 2024 年 3 月的帮派暴力浪潮和国际社会压力下，他被迫辞职。随后，4 月 25 日，总统过渡委员会（CPT）组建，承担稳定海地局势、为未来选举奠定基础的责任。委员会由七名有投票权的成员和两名无投票权的观察员成员组成，有投票权的成员分别来自主要政党联盟（4 名）、不同政党（2 名）和私营部门（1 名）。委员会的职责是：（一）组建临时选举委员会，筹备未来选举事宜；（二）加强国家安全力量，以应对国际社会的要求；（三）成立国家安全委员会，以恢复秩序。其任期将持续至 2026 年 2 月 7 日，如果在此之前新的民选总统产生且顺利就职，委员会将提前结束任期。

西班牙《国家报》（El País）2024 年 6 月 6 日的文章《新总理和 1000 名肯尼亚警察为海地过渡带来希望》（Haití se aferra a la esperanza de una transición con un nuevo primer ministro y mil policías kenianos）指出，加里·科尼耶（Garry Conille）于 6 月 3 日在一场简短仪式上正式宣誓就任临时总理。此次任命正值该国面临前所未有的多重危机，但与此同时，国际社会在促进该国和平方面取得了一些进展：2024 年 5 月 24 日，一支由 200 名肯尼亚警官组成的先遣队抵达太子港，以评估在海地部署多国部队的准备情况。

然而，总统过渡委员会并未能有效缓解危机，自身内部也面临不稳定。西班牙《国家报》（El País）2024 年 11 月 11 日文章《武装团伙在总理被解职后宣布在海地展开“新战役”》（Las bandas armadas anuncian una “nueva batalla” en Haití tras la destitución del primer ministro）报道，2024 年 11 月 10 日，过渡总统委员会以“努力稳定这个仍然深陷暴力浪潮的国家”为由，解除了总理科尼耶的职务，并任命商人、前参议院候选人阿里克斯·迪迪埃·菲尔斯-艾梅（Alix



Didier Fils-Aime) 为新人临时总理。然而, 科尼耶质疑该决定的合法性, 认为总统过渡委员会无权解雇总理, 因为根据海地宪法规定, 总理的罢免权属于议会, 而非总统过渡委员会。尽管美洲国家组织 (OAS) 尝试在科尼耶与总统过渡委员会主席莱斯利·伏尔泰 (Leslie Voltaire) 之间进行斡旋, 但谈判最终以失败告终。

目前, 海地安全危机仍在加剧, 人道主义需求日益紧迫。联合国网站 2025 年 1 月 31 日的文章《海地暴力升级, 生活需求增加》(La violencia escala y las necesidades vitales aumentan en Haití) 指出, 该国的暴力不断升级, 武装冲突与自然灾害已导致成千上万人流离失所; 儿童面临的风险日益上升, 自 2024 年 9 月以来, 海地境内流离失所的儿童人数增加了近 50%, 已超过 50 万。同时, 被迫遣返回国的海地人继续增加人道主义需求, 仅 2025 年 1 月前两周, 多米尼加共和国就遣返了 1.5 万名海地人。此外, 自然灾害让形势雪上加霜, 2024 年 11 月以来, 海地六个省发生严重洪灾, 影响约 33 万人, 损坏乃至摧毁了近 5 万所房屋。

## 二、国际社会对海地危机的反应

当海地深陷暴力危机的漩涡, 国际社会的目光逐渐聚焦于这片饱经苦难的土地。西班牙《国家报》(El País) 2023 年 7 月 18 日文章《世界正在辜负海地的儿童》(El mundo le está fallando a la infancia en Haití) 呼吁国际社会向海地提供人道主义救援, 以在短期内满足最弱势群体的迫切需求, 同时推动长期解决方案以重建海地政府机构。面对海地局势的持续恶化, 各国及国际组织纷纷开展援助行动, 在复杂的暴力危机背景下寻找到解决问题的突破口。然而, 这一过程并非一帆风顺, 其背后所涉及的地缘政治考量远超单纯的援助行为本身。《网络编年史》(CronicaWeb) 2024 年 5 月 23 日的文章《外国干预海地简史》(Intervenciones Extranjeras en Haití: Una Breve Historia) 指出, 过去三十年间, 联合国至少六次在海地发起维和行动, 试图维护社会稳定, 其中联合国海地稳定特派团 (United Nations Stabilization Mission in Haiti, MINUSTAH) 是最具代表性的例子。然而, 西班牙《国家报》(El País) 2024 年 5 月 22 日的文章《美国和肯尼亚敲定向海地部署多国部队》(EE UU y Kenia ultiman el despliegue de una fuerza multinacional para Haití) 指出, 联合国海地稳定特派团在 13 年的持续驻扎后, 由于一系列侵

犯人权和霍乱爆发的丑闻，最终被迫结束其行动。这一事实证明，单一的国际援助无法帮助长期受到外国干预的海地实现持久和平。

在本轮海地安全危机中，联合国、美国、肯尼亚和萨尔瓦多等国家纷纷宣布增加援助。根据《布省资讯》（Infobae）2025 年 2 月 6 日的文章《国务卿表示美国支持海地安全使命》（El secretario de Estado asegura que EEUU apoya la misión de seguridad de Haití），特朗普政府大力支持海地打击暴力帮派的安全任务，并向海地国家警察及特派团提供 4070 万美元的援助，然而，国际社会的直接介入并未有效遏制暴力蔓延，反而暴露出多方面的问题。《美洲对话》（Diálogo Américas）2024 年 11 月 19 日的文章《海地多国特派团增加对肯尼亚的支持》（Aumenta el apoyo a Kenia por Misión Multinacional en Haití）指出，早在 2024 年 6 月 25 日，以肯尼亚领导的多国安全支援特派团（Misión Multinacional de Apoyo a la Seguridad, MSS）为代表的国际力量就已进驻海地，美国已向联合国控制的信托基金捐款超 3 亿美元，成为 MSS 的最大资助者并提供后勤支持。然而，根据联合国（UN）2024 年 11 月 20 日第 9792 次的会议的报道《在海地暴力事件不断升级之际，安理会敦促各国增加对安全支助特派团的资金支持，并移交给联合国维和特派团》（Amid Rising Violence in Haiti, Security Council Urges States to Bolster Funding for Security Support Mission, Transfer to UN Peacekeeping Mission），MSS 仍面临人员短缺和资金紧张的困境，这极大程度上削弱了其支持海地国家警察的能力。

与其关注外部势力的直接干预能否奏效，更关键的问题是，外国援助是否真正解决了改善海地长期存在的社会、经济和政治结构性问题？美国《纽约时报》（New York Times）2021 年 7 月 10 日的文章《对海地的外国援助未能建立一个稳定的国家》（La ayuda extranjera en Haití no ha logrado crear un país estable）揭示了一个悖论：尽管国际社会在过去十年间累计投入超 130 亿美元用于海地经济建设，这些援助资金反而加剧了海地对外援的依赖，每当国内局势动荡，海地政府便寄望于国际救援，这个惯性大大削弱了国家治理体系改革的内生动力。华盛顿经济与政策研究中心（Center for Economic and Policy Research）的研究员杰克·约翰斯顿（Jake Johnston）在分析中指出：“国际社会不断呼吁对海地进行军事干预，但我们必须退后一步，审视当前局势是否正是由国际干预本身导致的。”

国际援助与本土治理能力建设之间存在复杂张力，这是分析海地危机持续深化的关键议题。

科米亚斯教廷大学（Universidad Pontificia Comillas）2024 年 4 月发布的一份学位论文《海地的国际发展合作：国际社会是否对海地未能成为宪政国家负有责任？》（*La cooperación internacional al desarrollo en Haití: ¿Ha contribuido la comunidad internacional al fracaso de Haití como Estado de Derecho?*）指出，当前国际社会对海地的援助模式正陷入一种结构性困境。从 2010 年海地地震以来，国际援助面临诸多障碍，包括国际参与方之间缺乏协调、海地国内腐败制度化，以及海地人民对发展项目的设计和实际参与不足等。这种系统性困境在多米尼加《每日简讯》（*Listin Diario*）2024 年 11 月 9 日文章《海地的障碍》（*Obstáculos de Haití*）中得到印证。文章指出，海地想要摆脱严重的结构性危机并迈向发展道路，必须建立强大、合法和有效的机构。然而，由于基础设施建设、公共卫生服务等核心公共服务职能长期由外部国际组织主导，海地政府的治理能力正经历慢性衰退，其官僚体系逐步退化为既无决策能力又无民众信任的空壳。

此外，天主教媒体《阿莱蒂亚报》（*Aleteia*）2021 年 8 月 23 日的文章《海地：人道主义援助不断增加，但犯罪率也在上升》（*Haití: La ayuda humanitaria crece, pero también la criminalidad*）揭示了国际援助与海地暴力危机的深层关系：为了保护援助人员的安全，在提供医疗救助和分发食品时，国际援助方不得不依赖帮派控制的运输通道，只有在帮派“开绿灯”的情况下，援助物资才能抵达受灾最严重的地区。正因如此，国际援助组织的风险规避原则与地方权力结构逐渐耦合，导致外部援助不仅未能根本缓解危机，反而在一定程度上成为滋养暴力经济的温床。而与此同时，海地国家机构的存在感则进一步弱化，最终形成了当下“国际援助—黑帮中介—公民生存”这一扭曲的三角结构。

### 三、海地安全危机对政治局势的影响



图 1 海地的地理位置

作为连接大西洋与美洲大陆的“海上十字路口”，海地的战略地理位置极为关键。从地缘政治的角度来看，海地的安全危机主要通过两个方面对周边地区产生影响：移民问题和跨国犯罪。

首先，海地持续的动荡局势促使大量海地人寻求涌向周边地区，尤其是美国和多米尼加，这种大规模人口迁移成为区域内移民政策的重要议题。

《拉丁报》（El Latino）2025 年 3 月 2 日文章《美国加大对无证移民的打击力度》（EE. UU. intensifica medidas contra la inmigración indocumentada）指出，特朗普上台后加强了对无证移民的打击，尤其是在美墨边境地区。而根据《布省资讯》（Infobae）2025 年 2 月 22 日文章《唐纳德·特朗普取消了对美国海地人的移民保护，加快了可能的驱逐出境》（Donald Trump retiró las protecciones migratorias para haitianos en EEUU, acelerando posibles deportaciones），自 2025 年 8 月起，成千上万持有临时保护身份（Estatus de Protección Temporal, TPS）的海地人也将面临被驱逐出境的风险，这标志着特朗普政府实施的移民政策发生了重要转变。临时保护身份是由美国政府提供的人道主义移民保护措施，而由于海地持续的政治、社会和经济动荡，临时保护身份获得多次延期。在地缘视角下，临时身份保护政策本质是美国对区域安全风险的成本转嫁机制：通过赋予海地移民临时合法居留权，华盛顿既缓解了即时性人道谴责压力，又将远期的移民安置责任悬置临时状态。然而，特朗普政府质疑该计划的合法性，认为它被挪用作无限期留在美国的途径，因而取消了拜登政府此前对临时保护身份授予的延期。此外，



特朗普政府还宣布取消委内瑞拉人的临时保护身份，而母国政府是否能够安全地接收被驱逐者仍然悬而未决。

《布省资讯》（Infobae）2024 年 3 月 27 日的文章《面对海地不断升级的暴力局势，多米尼加共和国加快了边境墙的建设》（República Dominicana aceleró la construcción de un muro fronterizo ante el aumento de la violencia en Haití）指出，为了阻止人口贩运和犯罪分子从海地渗透入境，多米尼加正在建设边境墙，并配备智能监控系统打造基于边境墙边境智能监控系统。这种策略与美国驱逐移民形成政策呼应，共同构成针对海地危机外溢的缓冲治理模式。

拉美通讯社（Prensa Latina）2024 年 2 月 16 日文章《海地加入跨国犯罪调查组》（Haití cuenta con unidad de investigación de delitos transnacionales）指出，早在 2024 年初，海地便已加入跨国犯罪调查组（Unidad de Investigación de Delitos Transnacionales），加强和美国之间的信息交换，以响应加勒比地区日益迫切的安全需求。然而，这一举措收效甚微。《洞察犯罪》（Insight Crime）2025 年 2 月 6 日文章《海地》（Haití）指出，海地的政治动荡、频繁的自然灾害以及经济困境导致大量海地人不得不离开家园，部分人卷入跨国犯罪活动，成为毒品走私和人口贩卖网络的一部分，甚至前总统阿里斯蒂德（Aristide）也身陷与毒品集团勾结的丑闻。于是，海地独特的地理区位与薄弱的边境执法体系，恰恰使其成为跨洲际犯罪链条的中转节点。非法活动一般通过海上或陆地走私渗透至邻国，进而加剧了周边国家的区域安全治理的复杂性。

回归到海地本身，其安全危机的形成与演变，本质上是多重结构性矛盾的集中爆发。土耳其广播电视公司（TRT Español）《谁从海地的混乱和暴力中受益？》

（¿Quiénes se benefician del caos y la violencia en Haití?）从历史维度审视海地的国家建设：自 1804 年独立以来，海地始终未能完成现代国家的构建。无论是 20 世纪上半叶美国对海地财政体系的重组，还是杜瓦利埃家族长达 30 年的独裁统治，都致使海地的宪政体系长期受到外部干预和内部寡头政治的双重侵蚀。自 2010 年地震后逐渐形成的国际援助依赖模式，更加速了海地国家治理能力的退化。在美国的宣传策略下，作为“失败国家”的海地形象被强化，进而为外来干预的合理性辩护。《农民之路》（Vía Campesina）2024 年 10 月 4 日文章《紧急重新评估美国和联合国卷入海地危机：一封公开信》（Se necesita una reevaluaci

ón urgente de la participación de Estados Unidos y la ONU en la crisis de Haití: una carta abierta) 指出，海地武装团伙的崛起部分归因于国际社会与非法执政派别之间的勾结以及对海地政治事务的干涉。

本轮安全危机对其国内政治生态造成多层次冲击。首先，宪法秩序的持续瓦解使过渡委员会面临合法性危机。正如，西班牙《国家报》(El País) 2025 年 1 月 13 日文章《海地被遗忘的暴力》(La violencia olvidada de Haití) 指出，促进政治过渡的唯一途径是结束有组织犯罪的主导地位。西班牙《国家报》(El País) 2025 年 1 月 13 日文章《海地的全面崩溃使海地的选举前景消失》(El colapso total aleja el escenario electoral en Haití) 指出，2024 年 3 月，在加勒比共同体 (Caricom) 的支持下，过渡总统委员会 (Consejo Presidencial de Transición, CPT) 寄托着海地人与过去决裂的期待。但在对过渡政府效率低下和腐败的指控中，这些期待逐渐消失，政治学家米歇尔·图森 (Michel Toussaint) 对此剖析道：“政治似乎陷入了自我保护和外部操纵的循环之中。”过去，海地经历了前所未有的政治动荡，更换了三届首相，这导致摆脱混乱的努力缺乏连续性。每一次政府更迭都使推进危机解决方案的努力陷入瘫痪。米歇尔·杜桑认为领导层的更迭所造成的混乱多于解决方案，“持续的不稳定阻碍了该国的任何实质性进展。”

其次，司法系统的功能性失效进一步加剧过渡困境。现行司法体制无法解决困扰该国的暴力和有罪不罚问题。海地律师联合会主席雅克·勒唐 (Jacques Letang) 强调，“如果不突破我们司法系统施加的限制，就不可能发生真正的过渡。”暴力行为难以受到法律约束，法治也难以成为推动政治过渡的保障。

本次暴力危机对海地政治更深远的影响在于对其国家暴力垄断权的解构。《洞察犯罪》(Insight Crime) 2024 年 11 月 25 日的文章《海地帮派在政治混乱中争夺权力》(Pandillas de Haití luchan por el poder en medio del caos político) 指出，当前两大帮派 G9 和 G-Pep 的联盟 Viv Ansanm 为犯罪集团提供了一个统一的平台，他们利用暴力破坏国家稳定，并破坏一切旨在重建国家控制的干预措施。玻利维亚《观点报》(Opinión) 2024 年 11 月 17 日文章《理解海地新暴力浪潮的七个问题》(Siete preguntas para entender la nueva ola de violencia en Haití) 指出，2021 年总统被刺杀事件所造成的权力真空帮助帮派获得了越来越多的领地和影响力，对应到当下的局面就是海地国家正逐渐失去对暴力机器的控制，

这一现状也与历史上政治集团长期将暴力团体工具化的统治方式密不可分。《自由报纸》（Diario Libre）2023 年 10 月 23 日文章《海地帮派控制着海地的大片地区》（Las bandas haitianas ejercen el control sobre grandes franjas de Haití）就指出，从杜瓦利埃政权时期以来，执政集团将系统性培植准军事化帮派作为政治武器，用以恐吓反对派和广大民众，并获得选票和经济利益。法国国际广播电台（RFI）2024 年 3 月 14 日文章《海地的帮派对政治过渡构成威胁》（Las pandillas de Haití, una amenaza contra la transición política）当前主要武装集团已超越传统犯罪组织形态，海地非政府组织人权分析与研究中心（CARDH）主任吉迪恩·让（Gédéon Jean）指出：“在当前的政治平衡中会出现作为‘政治力量’的帮派”。帮派的“政治化”不仅消解了过渡委员会的政治权威，更可能催生新型地方权力结构——即便未来举行大选，获胜政党仍需与地方帮派武装进行权力再分配谈判，使民主程序沦为形式化政治仪式。

根据《布省资讯》（Infobae）2024 年 11 月 14 日的文章《加勒比共同体对海地危机表示关切，呼吁举行“自由和公平”的选举》（Caricom muestra preocupación por la crisis de Haití y reclama elecciones “libres y Justas”），加勒比共同体（Caricom）强调：“只有寻求并尊重法治，切实保障公民的安全和福祉，迅速恢复宪法秩序和民主机构，民主才能蓬勃发展。”结合海地的安全危机现状，加勒比共同体关于“自由公正选举”的呼吁，却恰恰反映出在人道主义修辞的表层之下，传统国际干预范式的制度性失效——持续三十年的国际干预不但未能消解帮派暴力与政治腐败的恶性循环，反而使太子港沦为大国影响力角逐的试验场。这种干预困局本质上正是全球治理体系中结构性矛盾的一道显影，也让我们进一步追问：人道救援的伦理正当性如何与地缘政治的现实诉求达成动态平衡？

### 参考文献

1. 法国 24 新闻台（France 24）2021 年 2 月 25 日文章《海地：被遗忘的美洲国家简史》（Haití: una breve historia del país olvidado por las Américas）  
<https://www.france24.com/es/programas/historia/20210225-haiti-breve-historia-pais-olvidado-america>

2. 《哈佛拉丁美洲评论》（Harvard Review of Latin America）2024 年 3 月 21 日文章《海地：黑帮天堂》（Haiti: A Gangster's Paradise）  
<https://revista.dreclas.harvard.edu/haiti-a-gangsters-paradise/>
3. 西班牙《国家报》（El País）2024 年 11 月 17 日文章《海地暴力升级：生活在被帮派占领的首都》（Escalada de violencia en Haití: vivir en una capital tomada por las pandillas）  
<https://elpais.com/america/2024-11-17/escalada-de-violencia-en-haiti-vivir-en-una-capital-tomada-por-las-pandillas.html>
4. 拉丁美洲和加勒比地区办事处（IOM）2024 年 11 月 17 日文章《在海地，帮派暴力的加剧导致约两万人大规模流离失所和逃离》（En Haití, el aumento de la violencia entre pandillas genera desplazamiento masivo y la huida de unas 20.000 personas）  
<https://www.iom.int/es/news/en-haiti-el-aumento-de-la-violencia-entre-pandillas-genera-desplazamiento-masivo-y-la-huida-de-unas-20000-personas>
5. 联合国儿童基金会（UNICEF）文章《海地，暴力升级》（Haití, escalada de violencia）  
<https://www.unicef.es/causas/emergencias/escalada-violencia-haiti>
6. 古巴拉丁美洲通讯社（Prensa Latina）2024 年 4 月 30 日文章《海地过渡委员会现已产生主席》（Consejo de transición de Haití ya tiene presidente）  
<https://www.prensa-latina.cu/2024/04/30/consejo-de-transicion-de-haiti-ya-tiene-presidente/>



7. 西班牙广播电视公司（RTVE）2024 年 11 月 11 日文章《海地过渡委员会在经历了数月的紧张局势后罢免了科尼尔的总理职务》*El Consejo de Transición de Haití destituye a Conille como primer ministro tras un mes de tensiones*  
<https://www.rtve.es/noticias/20241111/consejo-transicion-haiti-destituye-conille-primer-ministro-tras-mes-tensiones/16324442.shtml>
8. 西班牙《国家报》（El País）2024 年 11 月 11 日文章《武装团伙在总理被解职后宣布在海地展开“新战役”》*（Las bandas armadas anuncian una “nueva batalla” en Haití tras la destitución del primer ministro）*  
<https://elpais.com/internacional/2024-11-11/las-bandas-armadas-anuncian-nuevas-actuaciones-en-haiti-tras-la-destitucion-del-primer-ministro.html>
9. 《布省资讯》（Infobae）2024 年 11 月 13 日文章《海地过渡委员会谴责在太子港对两家美国商业航空公司的枪击事件》*（El Consejo de Transición de Haití condenó el ataque a tiros contra dos aviones comerciales de EEUU en Puerto Príncipe）*  
<https://www.infobae.com/america/america-latina/2024/11/13/el-consejo-de-transicion-de-haiti-condeno-el-ataque-a-tiros-contra-dos-aviones-comerciales-de-eeuu-en-puerto-principe/>
10. 《布省资讯》（Infobae）2025 年 1 月 8 日文章《海地危机：暴力猖獗、大规模流离失所和应对措施不足》*（Crisis en Haití: violencia descontrolada, desplazamientos masivos y una respuesta insuficiente）*  
<https://www.infobae.com/america/mundo/2025/01/08/crisis-en-haiti-violencia-descontrolada-desplazamientos-masivos-y-una-respuesta-insuficiente/>
11. 《美洲对话》（Diálogo Américas）2024 年 11 月 19 日文章《海地多国特派团增加对肯尼亚的支持》*（Aumenta el apoyo a Kenia por Misión Multinacional en Haití）*  
<https://dialogo-americas.com/es/articulos/aumenta-el-apoyo-a-kenia-por-mision-multinacional-en-haiti/>

12. 萨尔瓦多立法议会（Asamblea Legislativa）2024 年 10 月 30 日文章《议会批准派遣军事特遣队为海地提供医疗后送支持》（Asamblea aprueba que contingente militar apoye a Haití con evacuaciones médicas）  
<https://www.asamblea.gob.sv/node/13351>
13. 联合国（UN）2024 年 11 月 20 日第 9792 次会议报道《在海地暴力事件不断升级之际，安理会敦促各国增加对安全支助特派团的资金支持，并移交给联合国维和特派团》（Amid Rising Violence in Haiti, Security Council Urges States to Bolster Funding for Security Support Mission, Transfer to UN Peacekeeping Mission）  
<https://press.un.org/en/2024/sc15908.doc.htm>
14. 联合国（UN）2024 年 11 月 26 日新闻《发言人确认“联合国不会离开海地”》（‘The UN is not leaving Haiti,’ spokesperson affirms）  
<https://news.un.org/en/story/2024/11/1157506>
15. 《自由对话》（Diario Libre）2024 年 11 月 22 日文章《海地在马克龙发表有争议的言论后召见法国大使》（Haití convoca al embajador de Francia tras polémicas declaraciones de Macron）  
<https://www.diariolibre.com/mundo/haiti/2024/11/22/crisis-en-haiti-convocan-al-embajador-de-francia/2920147>
16. 《人权观察》（Human Rights Watch）2025 年 1 月 16 日文章《海地：暴力升级；人道主义危机》（Haití: Escalada de violencia; crisis humanitaria）  
<https://www.hrw.org/es/news/2025/01/16/haiti-escalada-de-violencia-crisis-humanitaria>

17. 《布省资讯》（Infobae）2024 年 11 月 14 日文章《加勒比共同体对海地危机表示关切，呼吁举行“自由和公平”的选举》（Caricom muestra preocupación por la crisis de Haití y reclama elecciones “libres y justas”）  
<https://www.infobae.com/america/agencias/2024/11/14/caricom-muestra-preocupacion-por-la-crisis-de-haiti-y-reclama-elecciones-libres-y-justas/>
18. 西班牙《国家报》（El País）2023 年 7 月 17 日文章《世界正在辜负海地的儿童》（El mundo le está fallando a la infancia en Haití）  
<https://elpais.com/planeta-futuro/en-primera-linea/2023-07-18/el-mundo-le-esta-fallando-a-la-infancia-en-haiti.html>
19. 《网络编年史》（CronicaWeb）2024 年 5 月 23 日文章《外国干预海地简史》（Intervenciones Extranjeras en Hait: Una Breve Historia）  
<https://www.cronicaweb.com/intervenciones-extranjeras-en-haiti-una-breve-historia/>
20. 《拉丁报》（El Latino）2025 年 3 月 2 日文章《美国加大对无证移民的打击力度》（EE. UU. intensifica medidas contra la inmigración indocumentada）  
<https://ellatinoonline.com/2025/03/02/ee-uu-intensifica-medidas-contra-la-inmigracion-indocumentada/>
21. 西班牙《国家报》（El País）2024 年 5 月 22 日文章《美国和肯尼亚敲定向海地部署多国部队》（EE UU y Kenia ultiman el despliegue de una fuerza multinacional para Haití）  
<https://elpais.com/internacional/2024-05-22/ee-uu-y-kenia-ultiman-el-despliegue-de-una-fuerza-multinacional-para-haiti.html>

22. 美国《纽约时报》（New York Times）2021 年 7 月 10 日文章《对海地的外国援助未能建立一个稳定的国家》（La ayuda extranjera en Haití no ha logrado crear un país estable）  
<https://www.nytimes.com/es/2021/07/10/espanol/la-ayuda-extranjera-en-haiti-no-ha-logrado-crear-un-pais-estable.html>
23. 科米亚斯教廷大学（Universidad Pontificia Comillas）2024 年 4 月学位论文《海地的国际发展合作：国际社会是否对海地未能成为宪政国家负有责任？》（La cooperación internacional al desarrollo en Haití: ¿Ha contribuido la comunidad internacional al fracaso de Haití como Estado de Derecho?）  
<https://repositorio.comillas.edu/xmlui/bitstream/handle/11531/79494/TFG-%20DePaz%20Figueras%20Marta.pdf?sequence=1>
24. 多米尼加《每日简讯》（Listin Diario）2024 年 11 月 9 日文章《海地的障碍》（Obstáculos de Haití）  
[https://listindiario.com/puntos-de-vista/20241109/obstaculos-haiti\\_832958.html](https://listindiario.com/puntos-de-vista/20241109/obstaculos-haiti_832958.html)
25. 天主教媒体《阿莱蒂亚报》（Aleteia）2021 年 8 月 23 日的文章《海地：人道主义援助不断增加，但犯罪率也在上升》（Haití: La ayuda humanitaria crece, pero también la criminalidad）  
<https://es.aleteia.org/2021/08/23/haiti-la-ayuda-humanitaria-crece-pero-tambien-la-criminalidad>
26. 《布省资讯》（Infobae）2024 年 3 月 27 日文章《面对海地不断升级的暴力局势，多米尼加共和国加快了边境墙的建设》（República Dominicana aceleró la construcción de un muro fronterizo ante el aumento de la violencia en Haití）  
<https://www.infobae.com/estados-unidos/2025/02/22/donald-trump-retiro-las-protcciones-migratorias-para-haitianos-en-eeuu-acelerando-posibles-deportaciones/>



27. 布省资讯》（Infobae）2025 年 2 月 22 日文章《唐纳德·特朗普取消了对美国海地人的移民保护，加快了可能的驱逐出境》（Donald Trump retiró las protecciones migratorias para haitianos en EEUU, acelerando posibles deportaciones）  
<https://www.infobae.com/estados-unidos/2025/02/22/donald-trump-retiro-las-protecciones-migratorias-para-haitianos-en-eeuu-acelerando-posibles-deportaciones/>
28. 拉美通讯社（Prensa Latina）2024 年 2 月 16 日文章《海地加入跨国犯罪调查组》（Haití cuenta con unidad de investigación de delitos transnacionales）  
<https://www.prensa-latina.cu/2024/02/16/haiti-cuenta-con-unidad-de-investigacion-de-delitos-transnacionales/>
29. 《洞察犯罪》（Insight Crime）2025 年 2 月 6 日文章《海地》（Haití）  
<https://insightcrime.org/es/noticias-crimen-organizado-haiti/haiti/>
30. 《自由报纸》（Diario Libre）2023 年 10 月 23 日文章《海地帮派控制着海地的大片地区》（Las bandas haitianas ejercen el control sobre grandes franjas de Haití）  
<https://www.diariolibre.com/mundo/haiti/2023/10/20/bandas-en-haiti-la-situacion-de-violencia-y-secuestros/2498559#:~:text=Las%20bandas%20haitianas%20ejercen%20el%20control%20sobre%20grandes,G9%20y%20G-P%C3%A8p%20...%204%20Bwa%20Kale%20>
31. 法国国际广播电台（RFI）2024 年 3 月 14 日文章《海地的帮派对政治过渡构成威胁》（Las pandillas de Haití, una amenaza contra la transición política）  
<https://www.rfi.fr/es/m%C3%A1s-noticias/20240314-las-pandillas-de-hait%C3%AD-una-amenaza-contra-la-transici%C3%B3n-pol%C3%ADtica>

32. 土耳其广播电视公司 (TRT Español) 《谁从海地的混乱和暴力中受益?》 (¿ Quiénes se benefician del caos y la violencia en Haití? )  
<https://trtespanol.com/opinion/quienes-se-benefician-del-caos-y-la-violencia-en-haiti-14933113>
33. 《农民之路》 (Vía Campesina) 2024 年 10 月 4 日文章《紧急重新评估美国和联合国卷入海地危机: 一封公开信》 (Se necesita una reevaluación urgente de la participación de Estados Unidos y la ONU en la crisis de Haití: una carta abierta)  
<https://viacampesina.org/es/se-necesita-una-reevaluacion-urgente-de-la-participacion-de-estados-unidos-y-la-onu-en-la-tesis-de-haiti-una-carta-abierta/>
34. 《洞察犯罪》 (Insight Crime) 2024 年 11 月 25 日文章《海地帮派在政治混乱中争夺权力》 (Pandillas de Haití luchan por el poder en medio del caos político)  
<https://insightcrime.org/es/noticias/pandillas-haiti-luchan-por-poder-en-medio-caos-politico/>
35. 《大学学报》 (Revista Universitaria) 文章《在自己的迷宫中的海地》 (Haití en su propio laberinto)  
<https://revistauniversitaria.uc.cl/cultura/americana/haiti-en-su-propio-laberinto/26231/>
36. 玻利维亚《观点报》 (Opinión) 2024 年 11 月 17 日文章《理解海地新暴力浪潮的七个问题》 (Siete preguntas para entender la nueva ola de violencia en Haití)  
<https://www.opinion.com.bo/articulo/revista-asi/preguntas-entender-nueva-ola-violencia-haiti/20241117000024960394.html>

37. 西班牙《国家报》（El País）2025 年 1 月 13 日文章《海地的全面崩溃使海地的选举前景消失》（El colapso total aleja el escenario electoral en Haití）  
<https://elpais.com/america/2025-01-13/el-colapso-total-aleja-el-escenario-electoral-en-haiti.html>
38. 《布省资讯》（Infobae）2025 年 2 月 6 日文章《国务卿表示美国支持海地安全使命》（El secretario de Estado asegura que EEUU apoya la misión de seguridad de Haití）  
<https://www.infobae.com/america/agencias/2025/02/06/el-secretario-de-estado-asegura-que-eeuu-apoya-la-mision-de-seguridad-de-haiti/>
39. 西班牙《国家报》（El País）2024 年 11 月 20 日文章《从血腥袭击到学校捐款：黑帮在海地夺取权力的计划》（De ataques sangrientos a donaciones en escuelas: el plan de las pandillas para ganar poder en Haití）  
<https://elpais.com/america/2024-11-20/de-ataques-sangrientos-a-donaciones-en-escuelas-el-plan-de-las-pandillas-para-ganar-poder-en-haiti.html>

## 二、各国动态

### 巴西

#### 巴西强硬回击美国言论自由指控

2025 年 2 月 26 日，美国国务院西半球事务办公室在社交媒体上批评巴西最高法院封禁特朗普媒体集团旗下的视频平台 Rumble。美方称巴西最高法违反了言论自由原则，并指责巴西政府对美国公司施加限制。巴西外交部当天作出强烈回应，发表声明强调反对司法政治化，拒绝美国对巴西内政的干涉，并重申所有在巴西运营的企业必须遵守当地法律。随后，巴西总统卢拉、外交顾问塞尔索·阿莫林和外长毛罗·维埃拉进一步表态，将此事视为对国家主权的挑战。分析认为，巴西政府的强硬立场可能加剧与特朗普政府的紧张关系，并使科技公司监管问题成为两国外交争端的一部分。

——编译自 2 月 27 日 *Veja*、2 月 26 日 *UOL*

## 秘鲁

### 秘鲁特鲁希略皇家广场发生坍塌

当地时间 2 月 21 日，秘鲁特鲁希略皇家广场（Real Plaza Trujillo）美食广场屋顶坍塌，导致至少有 6 人丧生，80 多人受伤。秘鲁公共交通基础设施投资监督机构（Ositran）的监督经理弗朗西斯科·哈拉米略（Francisco Jaramillo）在接受采访时说，屋顶坍塌的一个可能原因是屋顶金属结构中的积水。22 日，广场总经理保证，公司将对所有受害者负责，并表示已经联系了“长期合作的专业人士”，他们将独立调查事件的起因。

——编译自 2 月 23 日 *Infobae*

## 玻利维亚

### 莫拉莱斯辞去政党职务

当地时间 2 月 27 日，玻利维亚前总统埃沃·莫拉莱斯（Evo Morales）辞去了执政党“社会主义运动”（MAS）的职务，转而与另一个政党维多利亚阵线（FPV）达成了协议，该党同意将莫拉莱斯作为其“特邀”总统候选人。莫拉莱斯的律师赫克托·罗德里格斯（Hector Rodriguez）通过一份经过公证的文件向选举机构提交了辞呈。然而，莫拉莱斯的参选仍面临着法律障碍，因为玻利维亚 2023 年的宪法规定总统任期只能连任两届，无论连任与否。

——编译自 2 月 28 日 *El País*

## 尼加拉瓜

### 尼加拉瓜退出联合国人权理事会

当地时间 2 月 27 日，在一份联合国报告敦促国际社会解决丹尼尔·奥尔特加（Daniel Ortega）总统政府侵犯人权的问题之后，尼加拉瓜宣布退出联合国人权理事会。副总统兼第一夫人罗萨里奥·穆里略（Rosario Murillo）称这一决定是“不可撤销的”，并表示尼加拉瓜将停止参与与人权理事会及其附属机制有关的所有活动。

——编译自 2 月 27 日 *Confidencial Nicaragua*



## 智利

### 尼加拉瓜退出联合国人权理事会

当地时间 2 月 25 日，智利从北部的阿里卡到南部的洛斯拉戈斯地区，在 2400 公里的范围内，约有八百万户家庭停电，占服务用户的 80%。此后，加布里埃尔·博里奇（Gabriel Boric）政府下令进入灾难和宵禁紧急状态。26 日，总统在报告中表示，四百多万户家庭已逐步恢复供电。据智利国防秘书处称，约 3000 名士兵已被部署到灾区维持秩序和安全。

——编译自 2 月 26 日 *El País*

编译：李瑞鹏 陆遥

校对：郭泽龙

审核：拉美和加勒比组