

区域动态（拉美和加勒比）

2025年6月第一期

本期提要

专题聚焦

巴西环境治理的困境：绿色承诺与现实发展之间的矛盾

各国动态

巴西、秘鲁、厄瓜多尔、古巴、墨西哥

一、专题聚焦

巴西环境治理的困境：绿色承诺与现实发展之间的矛盾

导读：

2025年5月21日，巴西联邦参议院通过《环境许可通用法案》（PL 2.159/2021），旨在统一全国环境许可标准并简化审批流程。法案引入“特殊环境许可证”（LAE）和“承诺性环境许可”（LAC）制度，前者为联邦认定的“优先项目”提供快速审批通道，后者允许中小型项目通过企业自我声明获得许可。支持者认为这有助于降低企业合规成本、推动经济增长，但环保组织和专家指出，这些制度在简化程序的同时大幅削弱了原有的环境审查与监督机制。法案将中低污染项目纳入“自我声明”审批，免除环境影响研究，可能使重大生态风险项目绕开常规审查。农业活动亦获得大范围豁免，传统社区的协商权利被限制，保护区和

文化遗址面临监管真空。多个环保机构警告，这将对国家生态系统、公共健康与社会公平带来长期负面影响。

法案的通过反映了巴西政府内部在环保议题上的分裂与矛盾。尽管参议院多数票支持该法案，政府高层并未形成统一立场。环境部长玛丽娜·席尔瓦公开批评该法案削弱了巴西在国际气候承诺中的公信力，呼吁捍卫现有许可制度。而农业部长、部分参议员及来自采矿和基建利益相关地区的政客则推动法案快速通过。总统卢拉所领导的劳工党虽反对该法案，但执政联盟中的多个盟友却予以支持，暴露出政府协调失衡。参议长阿尔科伦布雷的施压则被怀疑与其家乡相关项目的利益交织。巴西国家石油公司在法案审议期间获得关键项目批准，这更加深了外界对政商关系的质疑。这种行政协调不力与政治妥协，使得政府未能有效防止法案带来的环境后退风险。

该法案也揭示出巴西在可持续发展路径上的结构性困境。在全球绿色转型的大背景下，亚马孙丰富的战略矿产资源使其成为关键开发对象，然而，“绿色矿产”热潮反而加剧了对脆弱生态系统的侵扰。卫星数据和研究报告指出，采矿活动正持续向原住民土地和保护区渗透，而巴西在监管资源、基础设施和法制落实上的薄弱导致风险不断累积。与此同时，卢拉政府虽承诺到2030年实现“零净砍伐”，但在推动石油勘探、新工业政策等方面仍缺乏有效衔接气候目标的具体机制和投入。政府内部分歧与资金投入失衡削弱了政策可信度，国际社会对巴西环保承诺的信任也受到冲击。COP30临近之际，巴西能否重建其气候领导力，将取决于是否能够在资源开发与生态保护之间真正实现协调与治理创新。

二、 各国动态

巴西

卢拉呼吁法国支持南共市-欧盟自贸协定

当地时间6月5日，巴西总统卢拉对法国进行国事访问时，请求法国总统马克龙支持南方共同市场与欧盟最终达成贸易协定。他用轻松的语气告诉法国总统“敞开心扉”，期待完成谈判的可能性。卢拉与马克龙一起在巴黎向新闻界发表声明时说，巴西将在未来六个月内担任南方共同市场主席国，目标是在这一时期结束时敲定协议。卢拉强调，欧盟与南方共同市场之间的协议价值22万亿美元，

拥有 7 亿居民。马克龙表示，法国农业部门对该协议表示关注。从战略角度来看，法国支持自由和公平的贸易。这一协议对许多行业都有好处，但对欧洲农民来说却有风险。

——编译自 6 月 5 日 *Agência Gov*

秘鲁

秘鲁在遭受暴力袭击的北部地区恢复采矿作业

当地时间 6 月 4 日，秘鲁国防部长沃尔特·阿斯图迪略（Walter Astudillo）表示，秘鲁政府已下令恢复该国北部受暴力事件影响的黄金产区的正规和正式矿场的运营。5 月初，政府暂停了所有采矿活动 30 天，并宣布在 13 名矿工被绑架和杀害的帕塔兹地区建立军事基地。阿斯图迪略说，这一决定是在与正规矿业公司和帕塔兹当局会谈后做出的，因为矿业活动是该地区经济的关键。他在政府宫举行的部长理事会会议结束后举行的新闻发布会上说：“民众强烈要求开展采矿活动。”

——编译自 6 月 4 日 *El Economista*

厄瓜多尔

厄瓜多尔批准允许外国在其领土上建立军事基地的改革方案

当地时间 6 月 3 日，作为丹尼尔·诺沃亚（Daniel Noboa）总统加强国际合作打击贩毒战略的一部分，厄瓜多尔国民议会批准了一项宪法修正案，为在该国建立外国军事基地打开了大门。该提案得到了 82 名议员的支持，60 票反对，6 票弃权。改革仍需提交全民公决，公决日期将由全国选举委员会决定。5 月 24 日开始新任期的诺沃亚总统指出，贩毒网络是跨国运作的，因此需要与其他国家协调应对。诺沃亚在说明理由时强调，外国军事设施在该国的存在将有助于打击有组织犯罪。

——编译自 6 月 5 日 *Infobae*

古巴

美国宣布对中美洲政府官员实施签证限制

当地时间6月3日，美国政府宣布对几名中美洲政府官员实施签证限制，因为他们参与了剥削古巴医生的“强迫劳动”计划。国务卿马尔科·鲁比奥（Marco Rubio）在签署的声明中宣布了这一消息，旨在促进对那些使这些做法长期存在的人追究责任，并强调华盛顿对全球人权和劳工权利的承诺。鲁比奥解释说，这样做的目的是支持古巴人民追求自由和尊严，同时促进对劳工权利的尊重和问责。美国国务院采取的这一行动是更广泛战略的一部分，旨在谴责使“腐败的古巴政权”富裕起来并剥夺古巴人在其祖国的基本医疗保健的虐待劳工行为。

——编译自6月5日 *Infobae*

墨西哥

如果无法达成协议，墨西哥将采取措施应对美国钢铝关税

当地时间6月4日，墨西哥总统克劳迪娅·辛鲍姆（Claudia Sheinbaum）表示，如果美墨两国在未来几天内无法就美国宣布的钢铝关税上调措施达成一致，墨西哥将在下周采取“保护性”措施。辛鲍姆总统称美国的钢铝关税上调措施“不公平”且“不可持续”，并称墨西哥政府将在未来几小时内与墨西哥钢铝行业商会举行会议。辛鲍姆还表示，经济部长马塞洛·埃布拉德（Marcelo Ebrard）定于本周与特朗普政府高层官员举行会谈。

——编译自6月5日 *El Economista*

编译：孙伊思嘉、付一诺

校对：袁梦琪、郭子祎

审核：拉美和加勒比组

IIAS 清华大学国际与地区研究院

IIAS 清华大学国际与地区研究院

IIAS 清华大学国际与地区研究院

IIAS 清华大学国际与地区研究院