

**编者按：**本期四篇专题采编文章涵盖乌尔都语、孟加拉语、僧伽罗语及尼泊尔语不同媒介内容。二战后美巴关系不断起伏，巴基斯坦国内对各时期围绕美巴关系的讨论层出不穷，本期乌尔都语组选取近年来本土媒体围绕美巴关系的论述进行摘编，总结巴国内舆论反应。孟加拉国在美国“印太战略”等战略考量中并未占据重要位置，但这一情况在孟加拉国2024年选举结束后发生了转变。本期孟加拉语组编译相关文章讨论美国对孟政策的变化，编译相关文章予以总结。一直以来美方重视发展与斯里兰卡的关系，对斯里兰卡进行长期、稳定的外交援助，尤其是在斯里兰卡陷入经济危机时提供了巨大的支持。本期僧伽罗语组关注美斯关系的历程，编译相关文章予以讨论。尼泊尔处于中印和中美两大地缘政治的十字路口，因其政治区位优势成为获得美国援助的筹码。本期尼泊尔语组梳理美国对尼泊尔的援助政策等计划，对美尼关系予以梳理。各专题文章所含观点均来自对象国媒体，不代表本平台观点，此处仅做采编整理，供读者参考研判。

## 总目录

南亚新闻汇编.....	2
乌尔都语组	
专题一 似敌亦友：不断变化的美巴关系.....	5
孟加拉语组	
专题二 美国的多领域防守外交：孟加拉国2024年大选后的孟美关系.....	10
僧伽罗语组	
专题三 二战后地缘政治格局中的美斯关系.....	15
尼泊尔语组	
专题四 美援的筹码：地缘政治与大国平衡.....	19

## 南亚新闻汇编

### 印度

#### 【社会民生】德里巴瓦纳堤坝决堤，首都遭遇洪灾

雨季期间，亚穆纳河(यमुना)水位上涨导致德里巴瓦纳(बवाना)堤坝决堤，德里及周边地区被淹。因为水处理厂被洪水损毁，遭遇洪灾地区的灾民还面临缺乏饮用水的危机。有专家称雨季涨水每年都会发生，德里发生洪灾的危险是可预测的，政府要定期检测相关运河水位，避免在任何紧急情况下造成民众生命和财产损失。

——编译自 7 月 13 日《人民权力报》（जनसत्ता）

#### 【地区安全】曼尼普尔邦吉里巴姆安全部队遭遇武装分子伏击，一名中央后备警察部队士兵中弹身亡

近几周，梅泰（मैतेई）和赫马尔（हमार）族群间发生冲突，吉里巴姆（जिरीबाम）局势紧张，邦政府安排安全部队人员进行巡逻。一支巡逻小队在曼尼普尔邦（मणिपुर）与阿萨姆邦（असम）接壤地区遭遇武装分子袭击，致 1 人死亡，武装分子伏击后逃跑。曼尼普尔邦首席部长 N.毕仁·辛格（एन बीरेन सिंह）称，发动袭击的疑似库基（कुकी）武装分子。

——编译自 7 月 14 日《新德里电视台》（NDTV）

### 巴基斯坦

#### 【财政政策】巴基斯坦政府同国际货币基金组织达成新协议

7 月 13 日，巴基斯坦和国际货币基金组织（IMF）达成了一项为期三年、价值 70 亿美元的一揽子援助协议。国际货币基金组织声明称，该协议将使巴基斯坦能够“维持宏观经济稳定，为更加强劲、更具包容性和更有韧性的经济增长创造条件”。据悉，在 2024-25 财年，巴基斯坦政府目标达成 460 亿美元的收入，该数字比上一年增长 40%。

——编译自 7 月 13 日《黎明报》（ڈان）

#### 【国际关系】巴基斯坦与阿塞拜疆达成 20 亿美元投资协议

应巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫的邀请，阿塞拜疆总统伊利哈姆·阿利耶夫（Ilham Aliyev）于 7 月 11 日抵达伊斯兰堡，展开为期两天的正式访问。期间，巴基斯坦和阿塞拜疆共签署 15 份谅解备忘录和协议，总价值约 20 亿美元，上述备忘录和协议旨在推动双方在贸易、旅游、采矿、科技、司法、文化等各领域的双边合作。

——编译自7月12日《黎明报》（ডান）

## 孟加拉国

### 【社会动态】孟加拉国高校教师无限期罢工

2024年7月1日起，以达卡大学为首的所有孟加拉国大学教师开始无限期罢工，抗议政府的国民养老金计划（জাতীয় পেনশন কর্তৃপক্ষ）。教师们认为，养老金计划中的“信念计划”<sup>1</sup>（প্রত্যয়）部分将造成财务不平等并减少教师的福利。

——编译自7月2日《曙光日报》（প্রথম আলো）

### 【国际关系】孟加拉国总理谢赫·哈西娜访问中国

2024年7月8日至10日，孟加拉国总理谢赫·哈西娜访问中国，在北京与中国国家主席习近平和总理李克强举行会谈。双方深入讨论了国际和区域事务以及双边关系议题，重点涉及罗兴亚人问题、商贸问题和发展合作问题。访问期间，双方签署了21项协议和谅解备忘录，将两国关系提升至全面战略合作伙伴水平。

——编译自7月10日《曙光日报》（প্রথম আলো）

### 【社会动态】孟加拉国高校学生发起抗议运动

2024年7月，孟加拉国高校学生发起运动要求改革政府的工作配额制度<sup>2</sup>，该运动目前已蔓延至全国。7月11日，全国各地的学生们举行了“孟加拉封锁”运动（বাংলা ব্লকেড），封锁了各地的铁路和高速公路，要求废除所有政府职位招聘中的歧视性和不合理的配额制度。期间，抗议学生与警察发生冲突。

——编译自7月12日《曙光日报》（প্রথম আলো）

## 斯里兰卡

### 【经济动态】锡兰商会向总统提交《2030愿景》

<sup>1</sup> 根据孟加拉国“国民养老金计划”官网信息，该计划适用于2024年7月1日及之后加入私有、国有或同等组织及其下属机构的新雇员。雇员需根据每月基本工资的10%或5000塔卡（以较低者为准），每月缴纳对应档位（2000、3000、5000或10000塔卡）的整数费用。

<sup>2</sup> 孟加拉国自独立以来，就在公共部门为特定弱势群体保留工作岗位。最新的配额制度规定，56%的工作岗位将分配给符合条件的人。孟加拉国分别在2013年和2018年发生过抗议配额制度的运动，2018年运动后，政府宣布取消一级和二级职位的配额制度。2024年6月5日，高等法院在一项判决中表示2018年政府的通知违法，这意味着政府工作岗位招聘中再次恢复了配额制度。

7月9日，锡兰商会在总统府向拉尼尔·维克拉马辛哈总统提交《2030愿景》。《2030愿景》包含指导斯里兰卡到2023年实现可持续和全面发展的综合政策，分析了斯里兰卡未来五年经济发展的方向，展示了各领域的政策变化以及将为经济带来的益处。该文件的目标是实现6.5%的GDP增长率，将通货膨胀和失业率降低至5%，改善教育和卫生服务，发展农业和数字基础设施建设。该文件也解释了在公私合作、监管改革、基础设施投资和气候变化等领域应做好的准备。

——编译自7月9日《太阳报》（දිනමිණ）

### 【社会动态】斯总统向内閣提交有关解决性骚扰问题的行动计划

斯里兰卡内阁批准实施第二个多部门国家行动计划（2024-2028年），以消除性暴力和性别暴力。为了确保妇女、男性、儿童和性别多样化群体能够在公正、无暴力的社会环境中生活，总统作为妇女、儿童和社会赋权部长，向内閣提交了这一提案，并广泛征求各方意见以结束性暴力和性别暴力。

——编译自7月10日《兰卡岛报》（ලංකාදීප）

## 尼泊尔

### 【政治动态】国会通过新财年预算

7月5日，尼泊尔国会一致通过众议院提交的新财年预算《2081年财政支出法案》（विनियोजना विधेयक २०८१, आगामी आर्थिक वर्षको बजेट）。

——编译自7月5日 *Gorkhapatra*

### 【社会民生】尼泊尔遭遇强降雨洪灾

7月5日以来，加德满都谷地附近持续强降雨河流水位上涨，全国大部分地区生活因强降雨受到影响，部分地区道路因山体滑坡或洪水受阻，城市地区有居民点被淹没。

——编译自7月6日 *Gorkhapatra*

## 专题一

### 似敌亦友：不断变化的美巴关系

导言：巴基斯坦是南亚地区具有重要地缘战略价值的国家，自二战后美巴关系建立以来，两国关系的发展时有起伏——从冷战时期对抗苏共的“亲密盟友”，到冷战结束后美巴关系渐行渐远，从并肩抵抗苏联入侵阿富汗的“前线盟国”，到巴基斯坦沦为美国的制裁对象，从“9·11”后两国关系急速升温缔结“反恐同盟”，到美巴之间龃龉不断。各时期围绕美巴关系的讨论层出不穷，本文选取近年来乌尔都语媒体围绕美巴关系的论述，现摘编如下。

简而言之，美巴关系经历了从合作到冷淡再至敌对的过程，两国一度关系紧密如同最亲密的盟友，后来却紧张至巴基斯坦成为美国严厉制裁的对象。两国之间的关系复杂多变，此种关系不仅嵌入两国国内政治中，也深刻关涉其对外政策。冷战后，美国率先根据《普莱斯勒修正案》（Pressler Amendment）终止了对巴基斯坦的援助，而巴基斯坦核试后，美国进一步对巴实施严厉经济制裁。“9·11”事件后，鉴于巴基斯坦在阿富汗反恐战争中的特殊地位，美国调整此前“重印轻巴”政策，巴基斯坦再次成为美国在阿反恐的重要支点与补给要道，恢复了“前线盟国”的地位。

#### 一、基于悖论与矛盾的双边关系

在新闻中，美国领导人有时对巴基斯坦赞赏有加，称其为关键盟友，有时却投以怀疑的目光，这种态度的摇摆令人困惑。回顾历史，不难发现，美巴关系历来、也将长期是维护两国于南亚地区国家利益的基石。问题在于，由美巴关系维系的国家利益是以双方付出巨大代价为前提的，美巴关系中的各项政策的制定、实践与公众对其的认知存在显著差异。这种差异，随着双边关系的波动而扩大，其原因之一是美巴之间缺乏战略共识，之二是美国在南亚地区无长期利益。这种差异使得双边关系遭到普遍误解，难以获得双方公众的支持。

事实上，美巴关系远非普通的两国关系。巴基斯坦在美国战略界眼中的角色并不稳定，其重要性随着美国在该地区利益的变化而变化，这导致巴基斯坦或与

美国合作，或与美国对立。这种多变性在苏联入侵阿富汗、美国发起阿富汗战争期间尤为明显——两国在缺乏真正友谊的情况下作为盟友合作。两国作为敌人没有深刻的敌意，作为伙伴也没有信任的基础。

尽管存在种种问题，美国依然与巴基斯坦建立了非同寻常的援助关系，这些援助在缺乏可见的经济、战略回报时也不曾中断，这说明其超越了单纯的对外政策考量，是多重因素共同作用的结果。对美国而言，巴基斯坦不仅具有战略意义，也具备政治影响力，特别是在两次阿富汗战争及此后更加广泛、深远的反恐战争中。由于巴基斯坦在上述战争中关键伙伴的地位，巴基斯坦与历届美国政府保持着密切的关系。这段关系主要由白宫主导，在五角大楼和中央情报局的支持下，侧重于情报合作。但更加复杂的是，在此期间，巴基斯坦由军政府执政，这导致政策制定隐密化、私人化。

事实上，两国公众一度认为两国没有保持如此密切关系的理由。冷战初期，美国政府在国内政治和对外政策需求的驱动下往往过度夸大盟友的价值。因此，美巴关系在美国国内常常被过度宣传，巴基斯坦的价值被无限夸大。但是，巴基斯坦误认了美国政府的宣传，未能意识到这是政治口号而非官方立场，误以为援助的总量与关系的密切程度直接相关。由此，巴基斯坦主动延续了这种被夸大的盟友形象，但实际上，这种延续恰恰成为限制该国外交政策选择的重要因素。同时，美巴关系的密切强化了军队的权威，阻碍了巴基斯坦走向民主化。

## 二、从合作伙伴到竞争对手

由于双方的相互夸大，美巴关系的实际与巴基斯坦人对其的认知分野。当美国在1965年与处在第二次印巴战争中的巴基斯坦保持距离时，现实与公众的认知脱节。尽管公众感到失望，但巴基斯坦政府的立场表达了其对美国“难以磨灭”的好感，这种好感植根于长期以来对美国的依赖。当然，这种对美国的依赖是对外政策和国内政治共同作用的结果。从政策角度来看，巴基斯坦习惯于寻求美国的外交支持，即使两国关系并不密切——美国在国际金融机构中的影响力及其作为印巴冲突潜在调解人的重要角色不断巩固着这种依赖。

1954至1965年间，美国确实帮助巴基斯坦实现了生存和稳定，但这是美国最后一次“全心全意”帮助巴基斯坦。自20世纪80年代以来，美巴关系以冲突为主旋律，以阿富汗战争和反恐战争为中心。回头看，这些战争的战略是有缺陷

的，战争本身被认为是不必要的，都给巴基斯坦带来了相当大的伤害。但即使存在不利后果，巴基斯坦出于政策考虑仍被迫维系美巴关系。

自成为超级大国以来，美国经常冲动地参与和退出战争，这给其盟友带来了巨大的伤害。正如杰克·斯奈德 (Jack Snyder) 在《帝国的神话：国内政治与国际野心》(*Myths of Empire: domestic Politics and International Ambition*) 一书中所阐述的那样，这些冲突是其自身对军事实力的过度自信和国内政治利益集团的野心引发的。因此，当面对失利时，美国战略的重点立刻转移到损失最小化和快速退出上。这种模式造成一种循环，美国发现自己在没有了解战争背后动机的情况下就发起战争。

事实上，巴基斯坦已成为这种好战美国的全球战略的受害者。在巴基斯坦，部分政治势力的利益与美国利益发生冲突，当这些势力企图继续掌权或主导国家时，巴基斯坦与美国的合作便会受到限制，美国由此转而支持军方，军方从此在巴基斯坦政治中获得了主导地位。

### 三、巴基斯坦的军事统治是由美国支持产生的吗？

在军事统治时期，美巴关系最为密切，美国向巴基斯坦提供了大量的经济和军事援助。事实上，美国认为其与巴基斯坦军方的合作是最为高效的，这种认知使军方自然而然成为核心角色。但除了军队的战略重要性和巴基斯坦本身的地缘政治意义，巴基斯坦对美国的价值是有限的，美国对巴基斯坦的需求也是偶然的、无常的。历史证明，每当美国需要巴基斯坦的时候，军方就已经以某种形式掌权。换句话说，美国并没有精心策动军政府执掌权力，这在穆罕默德·齐亚·哈克 (محمد ضياء الحق) 和佩兹瓦尔·穆沙拉夫 (پرویز مشرف) 的案例中显而易见。美巴关系不是美国直接干预的结果，而是源于巴基斯坦对美国的依赖。在巴基斯坦，文官和军人集团都依赖美国，美国是巴基斯坦“军事-官僚”寡头政治的外部支柱。这种政治模式对统治集团有利，却限制巴基斯坦的发展。值得注意的是，美国并没有具体要求巴基斯坦实施哪些政策或任命哪些官员。“军事-官僚”寡头领导的政治体制及其对外部支柱的依赖自然会产生有利于双方的政策，即使这些政策以牺牲国家利益为代价。在巴基斯坦的利益与美国的利益发生冲突的情况下，巴基斯坦尝试与美国对抗来捍卫自己的立场，这是值得赞扬的，中巴关系的升温就

是典例。但是，巴基斯坦政府会确保那些身处关键岗位的官员得到美国的支持，并使其制定不与美国利益相冲突的政策。

根本而言，多年来，美国和巴基斯坦都意识到彼此互依的关系。双方有合作的理由，也有抵抗对方影响的能力。关键的区别在于巴基斯坦一直需要这种关系，而美国只是暂时需要这种关系。考虑到美国关注的全球利益与巴基斯坦关注的地区利益截然不同，两国之间在彼此互依方面缺乏共识。值得注意的是，直到上世纪90年代末，美国一直缺乏一个稳定的、连贯的南亚政策。因此，美国和巴基斯坦的每一次互动似乎都是一个独立的事件。

#### 四、反美情绪和阴谋论

由于全球化加速、教育进步、公民社会出现、文化融合、互联网和媒体革命兴起以及经济发展，巴基斯坦的政治格局发生了重大变化，巴基斯坦国内民主意愿、民族主义倾向抬头。以美国为核心的全球治理体系和国际秩序面临挑战，美国对寡头政府的支持使其形象更加不堪，政府和军方领导人日益发现自己夹在民众和的美国之间。日益高涨的反美情绪正在重塑巴基斯坦与美国的关系，并影响巴基斯坦国内政治的运行。政府利用与美国的关系获得经济援助和外交支持，而反对派则利用反美情绪解构当权者的合法性，反对穆沙拉夫的运动以及伊姆兰·汗（ عمران خان ）的上台就是典例。

那么，美国又是否参与了推翻伊姆兰·汗政府的运动？在巴基斯坦，美国有着重要但不关键的利益，它惯于通过既定的外交渠道施加影响，直接干预往往是不必要的。必须承认的是，美国没有从巴基斯坦拿走任何不是巴基斯坦自愿给予的东西。虽然巴基斯坦领导人多年来并未为巴基斯坦人民服务，但他们建立了一个力求保护其利益的制度，其治下的巴基斯坦是他们的私有财产而不受外国的影响。虽然维持与美国的密切关系至关重要，但巴基斯坦有必要重新调整这种不对称的关系。巴基斯坦的决策者需要认识到，一个软弱、依赖外部的巴基斯坦不具备任何谈判地位。与此同时，美国决策者也需要认识到，巴基斯坦人民有权利分享两国密切关系带来的好处，这样才能使美国在巴基斯坦获得广泛的公众支持。总之，两国都必须意识到，以牺牲民众利益为代价获取国家利益的传统关系已不再稳固。



选材来源: 英国广播公司 (BBC) 2022 年 4 月 16 日文章: پاکستانی سیاست اور مبینہ امریکی مداخلت  
2022 年 5 月 20 日: کی صدا کب اور کیوں بلند ہوئی؟ ' پاکستانی سیاست میں ' جو ہوا امریکہ نے کیا  
کے تناظر میں پاکستان کو ملنے والی پہلی امریکی ' پاکستان، امریکہ تعلقات ' : مشرق وسطیٰ کے دفاع  
میں پاکستان کی فوجی امداد جس نے انڈیا کو روسی ہتھیاروں کی جانب راغب کیا  
2023 年 6 月 26 日文章: بدلتی عالمی سیاست میں پاک امریکہ تعلقات کی سمت کیا ہو گی؟  
2022 年 4 月 5 日文章: پاکستانی امریکہ تعلقات، تاریخ کے آئینے میں  
2022 年 3 月 14 日文章: چین یا امریکہ؟ کسی ایک ملک کا انتخاب پاکستان کے لیے کتنا خطرناک  
ہو سکتا ہے؟ پاکستان امریکہ تعلقات اور انسداد دہشت گردی 2023 年 2 月 13 日文章: پاکستان  
《黎明报》 (ڈان) 2022 年 4 月 5 日文章: پاکستان امریکہ تعلقات، تاریخ کے آئینے میں  
2023 年 6 月 26 日文章: بدلتی عالمی سیاست میں پاک امریکہ تعلقات کی سمت کیا ہو گی؟  
2022 年 4 月 5 日文章: پاکستانی امریکہ تعلقات، تاریخ کے آئینے میں  
2022 年 3 月 14 日文章: چین یا امریکہ؟ کسی ایک ملک کا انتخاب پاکستان کے لیے کتنا خطرناک  
ہو سکتا ہے؟ پاکستان امریکہ تعلقات اور انسداد دہشت گردی 2023 年 2 月 13 日文章: پاکستان

采编者: 朱光宇, 刘博源, 岑偲仪, 北京大学外国语学院乌尔都语专业

地区研究院

## 专题二

# 美国的多领域防守外交：孟加拉国 2024 年大选后的

## 孟美关系

导言：一直以来，孟加拉国在美国“印太战略”等战略考量中并没有占据重要位置，反而美国常以所谓的“民主”标准对孟加拉国的选举和治理提出批评。这一情况在孟加拉国 2024 年选举结束后发生了转变，美国暂时搁置了选举问题，希望在多领域推进两国合作关系，而孟加拉国也乐见其成。有观点认为，美国对孟的政策转变是美国为与中国竞争以及美国压力对孟无效的结果。

2024 年孟加拉国大选前，美国要求孟加拉国保证大选公平与民主，提出了孟加拉国的劳工权利、人权、善政和言论自由等问题，并自 2023 年 9 月起对孟加拉国实施了包括签证禁令<sup>1</sup>在内的一系列措施，引起孟加拉国上下的不满。2024 年 1 月，孟加拉国选举结果出炉，人民联盟胜选，谢赫·哈西娜连任总理。印度、中国、俄罗斯、不丹、菲律宾、新加坡、斯里兰卡等国第一时间向哈西娜表示祝贺。美国未对选举及结果表态，但其后续外交行动搁置选举问题，默认选举结果并寻求与孟加拉国发展关系。

1 月 16 日至 17 日，美国驻孟大使彼得·哈斯（Peter Haas）礼节性拜会孟邮政、电信和信息技术国务部长祖奈德·艾哈迈德（জুনাইদ আহমেদ）和新任外交部长哈桑·马哈茂德（হাসান মাহমুদ），讨论了两国多领域的合作问题。艾哈迈德表示，双方讨论了美国在帮助建设“智慧孟加拉国”<sup>2</sup>方面的合作事项。马哈茂德也指出，孟美双方在许多领域都有联系，长期共同努力打击好战和极端主义，他期待未来两国就这些问题进行更密切的合作。此外，孟方还提出讨论美对孟快速行动营<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 美国对孟加拉国实施签证限制措施详情见“美签限制政策：孟加拉国民主的多维视角 | 南亚地区《区域动态》2023 年 10 月期”。

<sup>2</sup> “智慧孟加拉国”愿景详情见“孟加拉国发展新战略：从‘数字化’转向‘智慧化’ | 南亚地区《区域动态》2022 年 12 月第二期”。

<sup>3</sup> 快速行动营是孟加拉国警察的一支反犯罪和反恐怖主义部队。但该组织因涉嫌法外处决和酷刑而受到人

（Rapid Reaction Battalion，以下简称为 RAB）禁令问题，并寻求与美国合作解决罗兴亚人问题。会晤期间，美国大使没有对选举发表任何评论或质疑。

2 月初，美国总统拜登致信哈西娜，表达推进两国关系发展的决心。对此，孟外交部长表示，美国在孟加拉国过去 52 年的发展历程中发挥了巨大作用，虽然不是在所有情况中都能达成一致，但希望进一步发展两国关系。2 月 24 日至 26 日，美国总统特别助理和国家安全委员会（National Security Council）南亚事务高级主任艾琳·洛巴克（Eileen Laubacher）、美国国际开发署亚洲局（U.S. Agency for International Development）副局长迈克尔·舍帕（Michael Schiffer）等人访问孟加拉国，并对孟提出了新的经济援助计划。对此，孟加拉国前驻美国大使胡马雍·卡比尔（হুমায়ুন কবির）表示，双方都对希望建立新型关系表达了兴趣，既然美国有兴趣在更广泛的背景下开展工作，那么孟加拉国如何利用它就取决于孟加拉国自身的能力、技巧和愿景。

5 月，孟美关系又迎来了新的发展阶段。14-15 日，美国负责南亚和中东事务的助理国务卿唐纳德·卢（Donald Lu）访问孟加拉国并努力恢复两国的信任关系，期间表示孟加拉国的选举是自由、和平、公正的。当被问及这是否表明美国对孟加拉国的政策发生变化，更多关注地缘政治、经济、环境和战略双边问题，而不是保护和促进民主时，卢表示，两国应该向前看，美国准备好并渴望在广泛问题上推进与孟加拉国的伙伴关系，希望深化与孟加拉国的贸易关系，并促进在妇女、经济、安全方面的共同利益，共同努力应对气候危机。5 月 27 日，孟加拉国总理谢赫·哈西娜会见美国-孟加拉国商务委员会（যুক্তরাষ্ট্র-বাংলাদেশ ব্যবসায়ী পরিষদ）代表团。哈西娜在会议上强调，美国的经济参与对孟加拉国的发展至关重要，希望美国商界继续支持孟加拉国增强国际竞争力和扩大出口市场，助力孟加拉国于 2026 年转型为“发展中国家”，并于 2041 年实现“智慧化”转变。哈西娜还表示，“美国和孟加拉国关系的共同目标是实现人民的互惠互利和共同繁荣，这体现在两国日益增长的双边贸易和民间互动中”。

然而，美国在人权和民主问题方面依然对孟持有保留态度。卢在采访中指出，

---

权组织的批评。2021 年 12 月 10 日，美国将 RAB 列入“特别指定民族及被封锁人士名单”（Specially Designated Nationals and Blocked Persons List），包括该组织的前干部在内的与 RAB 有关的六人也受到制裁。

孟加拉国的民主和人权状况的发展是美国的首要任务。美国支持集会和言论自由，呼吁孟加拉国执政党和反对党进行有意义的对话。关于孟加拉国对美国年度人权报告的指责和哈西娜对巴勒斯坦的支持言论<sup>4</sup>，卢则表示，感谢孟加拉国作为合作伙伴提醒美国承担人权义务。他对孟加拉国记者拉希德·埃贾兹（রাহীদ এজাজ）说，

“美国在过去几周发生的几乎所有抗议活动都是和平的，实施了暴力和破坏行为的抗议已经由警方介入，如果警方在这些事件中采取过激行动，他们将会受到调查。”

对于近期美国对孟关系的战略改变，许多观点认为，这主要是为了制衡中国在孟加拉国的影响。孟加拉国教师领袖和政治分析家卡齐·穆罕默德·梅因·乌丁（কাজী মুহাম্মদ মাইন উদ্দীন）教授表示，在当前的世界政治格局下，美国对孟加拉国的政策主要基于其自身利益，旨在制衡中国在该地区的经济影响力。他指出，20 世纪 90 年代苏联解体后，美国成为唯一的全球领导者，但俄罗斯、中国和印度都是拥有核武器的强国。在南亚，美国选择印度作为盟友来对抗中国的崛起。目前，中国在孟加拉国具有显著的经济影响，但政治影响相对较小，而印度在孟加拉国的政治、商业和文化领域具有广泛的影响力。因此，美国希望通过加强与孟加拉国的经济合作来扩大其在南亚的影响力，以制衡中国。

另一方面，许多外交官认为，美国外交立场的变化也是因为认识到孟加拉国不会被迫屈服。国际关系专家和安全研究员德罗瓦·侯赛因（দেলোয়ার হোসেন）指出，美国表示对解禁 RAB 问题提出了五个观察事项，但孟加拉国并不乐于接受这些观察事项，而是认为 RAB 的活动是孟加拉国独立的象征。国家关系专家和安全研究员伊姆迪亚兹·艾哈迈德（ইমতিয়াজ আহমেদ）认为，美国与孟加拉国的关系既有两国政府之间的政治关系，还有着广泛的经济关系。孟加拉国分裂的政治给了外部向其施压的机会，但是无需担心孟加拉国违背美国会导致对孟实施经济封锁，因为美国依赖孟加拉国的成衣，对孟经济封锁会使美国受到更大的损失。此外，孟加拉国也在寻找新的市场，减少对西方的依赖。美国想将波音飞机出售给孟加拉国，深海港口油气勘探问题也受到关注。许多美国公司都想从孟加拉国获利，

<sup>4</sup> 孟加拉国总理谢赫·哈西娜公开呼吁“停止在加沙的种族灭绝”详情可参考“慕安会上孟加拉国的气候行动与和平倡议 | 南亚地区《区域动态》2024 年 3 月第一期”。

使得美政府不得不与孟政府接触。

对于孟加拉国和美国关系的正常化和进一步发展，孟加拉国官员们普遍表示支持。鉴于缅甸局势的不稳定以及美国对中国在孟加拉国和若开邦事务中的行动表示担忧，相关官员表示，孟加拉国可能会需要美国的支持。然而，当被问及“印太战略”对孟加拉国来说是挑战还是机遇时，达卡一位高级官员表示，孟美关系目前还没有达到这个阶段。他强调，美国的“印太战略”包括政治、安全和经济三个维度，而孟加拉国将主要在经济方面开展工作，这在孟加拉国自己的“印太展望”<sup>5</sup> (Indo-Pacific Outlook of Bangladesh) 中有所提及。他还表示，孟加拉国绝不会单方面行事，而是会继续维护平衡，坚持“友及天下” (সবার সঙ্গে বন্ধুত্ব) 的外交政策原则。

选材来源：孟加拉国自由派媒体《曙光日报》(প্রথম আলো) 2024 年 1 月 16 日文章 প্রতিমন্ত্রী জুনাইদ আহমেদের সঙ্গে মার্কিন রাষ্ট্রদূত পিটার হাসের সাক্ষাৎ; 1 月 17 日文章 বাংলাদেশ-যুক্তরাষ্ট্র সম্পর্ক এগিয়ে নিতে আলোচনা করেছি: পিটার হাস; বাংলাদেশ ও যুক্তরাষ্ট্র সম্পর্ক আরও ঘনিষ্ঠ করতে একমত: হাছান মাহমুদ; 2 月 23 日文章 সম্পর্ক এগিয়ে নিতে চায় বাংলাদেশ ও যুক্তরাষ্ট্র; 2 月 26 日文章 সম্পর্কের নতুন অধ্যায় শুরু করতে আগ্রহী যুক্তরাষ্ট্র-বাংলাদেশ, বললেন পররাষ্ট্রমন্ত্রী; 5 月 13 日文章 স্বেচ্ছাচার ও নিষেধাজ্ঞা ও ভিসা নীতি যুক্তরাষ্ট্রের সঙ্গে সম্পর্কে প্রভাব ফেলেছে: পররাষ্ট্রমন্ত্রী; 5 月 16 日文章 বাংলাদেশে নিজের চোখ দিয়ে দেখে যুক্তরাষ্ট্র; 5 月 27 日文章 প্রধানমন্ত্রী ‘স্মার্ট দেশ’ গড়তে যুক্তরাষ্ট্রের ব্যবসায়ীদের সহযোগিতা চাইলেন; 6 月 6 日文章 লভ্যাংশ ফেরত না পেলে বাংলাদেশে মার্কিন বিনিয়োগ কমবে; 6 月 13 日文章 বাংলাদেশে দুর্নীতির বিরুদ্ধে লড়াইয়ে একসঙ্গে কাজ করে যাব। 自由派媒体《划时代报》(যুগান্তর) 1 月 22 日文章 মার্কিন-চীন বাণিজ্য দ্বৈরথ ও বাংলাদেশ; 2 月 15 日文章 বাংলাদেশে গণতান্ত্রিক পরিবেশ তৈরির দিকে মনোনিবেশ করতে চায় যুক্তরাষ্ট্র; 2 月 28 日文章 যেসব কারণে ঢাকাকে পাশে চায় যুক্তরাষ্ট্র; 3 月 14 日文章 বাংলাদেশে নির্বাচন নিয়ে প্রশ্ন থাকার পরও পদক্ষেপ নেই কেন, প্রশ্নে যা বলল যুক্তরাষ্ট্র; 5 月 29 日文章 বাংলাদেশের সঙ্গে যুক্তরাষ্ট্রের সম্পর্কে কৌশলগত পরিবর্তনের ইঙ্গিত। 自由派媒体《团结报》(ইত্তেফাক) 2024 年 1 月 24 日文章 যুক্তরাষ্ট্রের অর্থনৈতিক নিষেধাজ্ঞার আশঙ্কা কতটুকু; 2 月 29 日文章 মার্কিন প্রতিনিধিদলের বাংলাদেশ সফর。自由派媒体《新视野报》(নয়া দিগন্ত) 2 月 26 日文章 নানা হিসাব-নিকাশে মার্কিন প্রতিনিধিদলের বাংলাদেশ সফর; 2 月 27 日文章 যুক্তরাষ্ট্র নিরাপদ ও গণতান্ত্রিক বাংলাদেশ সমর্থন করে; 5 月 27 日文章 মার্কিন ব্যবসায়ীদের বাংলাদেশে বিনিয়োগের আহ্বান প্রধানমন্ত্রী; 7 月 1 日文章 ঢাকা বিশ্ববিদ্যালয়ের সাথে অংশীদারত্বকে আমরা সম্মান করি: মার্কিন দূতাবাস; 7 月

<sup>5</sup> 孟加拉国的《印度太平洋展望》是由孟加拉国外交部于 2023 年 4 月发布的政策文件，旨在阐明孟加拉国在印度太平洋地区的战略和政策立场。该文件强调和平与稳定、经济合作、开放的海洋秩序和多边主义。在该文件中，孟加拉国尤其强调开展经济方面的合作，包括推动区域经济一体化、促进贸易和投资、加强基础设施建设以及与区域内外国合作以实现共同繁荣与发展。

2 日文章 মার্কিন বিশ্বনীতি ও বাংলাদেশ。新闻网站“孟加拉论坛”（বাংলা ট্রিউন）2024 年 3 月 26 日文章 বাংলাদেশের সঙ্গে সম্পর্কে পরিবর্তন এনেছে যুক্তরাষ্ট্র。新闻网站“股票新闻”（Sharenews24）2024 年 5 月 17 日文章 চীনকে ঠেকাতেই কী বাংলাদেশে মার্কিন নীতির পরিবর্তন?。

采编者：李源毓、袁上尧，北京外国语大学孟加拉语专业

IIAS 清华大学国际与  
地区研究院

IIAS 清华大学国际与地区研究院

## 专题三

### 二战后地缘政治格局中的美斯关系

导言：美国和斯里兰卡的外交合作历史悠久，涉及领域广泛，历任美国总统都关注包括斯里兰卡在内的南亚地区局势。目前，斯里兰卡在大国博弈中扮演重要角色。美方重视发展与斯里兰卡的关系，并对斯里兰卡进行长期、稳定的外交援助，尤其是在斯里兰卡陷入经济危机时提供了巨大的支持。斯方多次强调需要平衡与各大国的关系，以恢复和发展经济，并提出发展良好的斯美关系可以维护地区安全和稳定。

#### 一、美国的印太战略和斯里兰卡的平衡外交

作为处于印度洋战略要地的岛国，斯里兰卡自二战以来一直吸引着世界大国的关注，西方大国多利用其满足本国的战略安全需求。当前，斯里兰卡的外交政策、新安全导向、社会经济振兴方针等重要议题日益成为亚洲地缘政治讨论的焦点。美国等西方大国热衷于维持在印度洋地区的安全力量平衡，向斯里兰卡展示本国的经济外交软实力，争相通过经济和金融手段来满足本国的地缘经济需求，以实现地缘政治目标。

于美国而言，斯里兰卡是通往印度洋的门户，也是印度洋地区重要的合作伙伴。斯里兰卡在美国国家安全和外交政策议程中占据着重要的优先地位。当前在乔·拜登（Joe Biden）的领导下，美国计划强化其对印太地区的长期立场，增加对该地区的关注和投入。新外交政策的重点是通过印太战略与印度洋岛国建立自由开放的印太进程，以削弱其他大国在该地区的影响力。美国和斯里兰卡之间不断加强的关系将影响 21 世纪美国的印太战略。

斯里兰卡外交政策的一个重要特点是政策规划与多极化同步，奉行不结盟的外交政策。近年来，斯里兰卡外交政策制定者将目光转向海上安全、经济外交等领域，对印太政策、美斯关系有了新的思考。鉴于斯里兰卡目前面临的经济危机，美国等大国的支持也将影响到国际货币基金组织（以下简称“IMF”）计划的开展。对此，塞舌尔大学施里马尔·费尔南多博士（ශ්‍රීමාලේ ප්‍රනාන්දු）认为，斯政府

应该认识到加强与美国的外交关系的必要性。面对当前世界格局的变化，斯里兰卡尤其需要合理规划如何平衡与美国等大国的关系。处理好与美国的关系不仅将加强两国的经济合作，还将加强该地区的安全议程，维持海上的和平与稳定，对地区发展和安全至关重要。

## 二、美国援助：斯里兰卡获得的社会经济救济

在全球化背景下，对外援助已成为发达国家外交政策的重要组成部分。斯里兰卡是美国官方发展援助（Official Development Assistance, 简称“ODA”）<sup>1</sup>的受益者，这些援助旨在促进斯里兰卡的经济发展和社会福利。根据美国国际开发署（United States Agency for International Development, 简称“USAID”）报告，华盛顿在过去几十年间向斯里兰卡提供了超过 20 亿美元的发展援助，这些援助在斯里兰卡的经济危机管理中发挥了关键作用，帮助其重建社会经济稳定。

美国对斯里兰卡的援助可以追溯到几十年前。根据《岛报》（දීවයින）报道，“1956 年美国 and 斯里兰卡政府签署了一项重要的发展合作协议，表明了华盛顿对斯里兰卡援助的外交重要性。从那时起，斯里兰卡发展与华盛顿的关系，采取了国际参与政策，成为印度洋地区的重要合作伙伴。”自 2020 年以来，USAID 一直关注斯里兰卡的社会经济危机，特别是对贫困和弱势群体的影响。美国等发达国家的援助被视为解决斯里兰卡外汇短缺等国家债务问题的重要手段。面对社会经济压力，USAID 为斯里兰卡提供了发展援助、建议和技术支持，利用其专业知识帮助斯里兰卡应对挑战。

在经济危机期间，斯里兰卡积极寻求多边组织和多个国家的帮助，直至 2022 年获得 IMF 的债务减免方案。在此过程中，美国、USAID 和世界银行的支持被认为是至关重要的。2022 年 6 月，斯里兰卡时任总理拉尼尔·维克拉马辛哈（රනිල් වික්‍රමසිංහ）在与美国国务卿布林肯（Antony Blinken）通电话后曾表示，“美国已宣布将为斯里兰卡提供必要的支持，并同意在 IMF 谈判结束后促进对斯里兰卡的投资。他很高兴美国挺身而出帮助斯里兰卡，斯里兰卡愿意与美国密切合作。”

费尔南多博士指出，基于双方数十年的伙伴关系，USAID 承诺向斯里兰卡提供 1175 万美元的新援助，以支持粮食安全。美国政府还通过 USAID 向粮农组

<sup>1</sup> 美国官方发展援助（ODA）始于二战后，在马歇尔计划成功实施后，杜鲁门总统提出“第四点计划”，对外援助成为一种战略工具，随后开始实施资金和技术援助，经过几十年发展，美国的 ODA 已形成了较为完备的法律体系和战略目标。



织（Food and Agriculture Organization of the United Nations，简称“FAO”）提供了 4600 万美元，并出资 2000 万美元，满足了斯里兰卡近三分之一的紧急需求。费尔南多博士认为，美国对斯里兰卡的长期援助不仅在经济危机和自然灾害时期提供了帮助，还通过多边合作和专项资金支持，促进了该国的可持续发展。这种长期的伙伴关系有助于斯里兰卡的经济复苏，并加强了两国之间的外交联系。

### 三、美国与斯里兰卡的互动往来

在世界新格局的背景下，美国与斯里兰卡的互动往来日益频繁。斯里兰卡与美国于 2022 年 3 月 23 日在科伦坡举行第四次斯里兰卡-美国伙伴关系对话（ශ්‍රී ලංකා - එක්සත් ජනපද හවුල්කාරිත්ව සංවාදය），并发表声明。此次对话由斯里兰卡外交部长 G·L·佩里斯（ගාමිණි ලක්ෂ්මණ පීරිස්）和美国负责政治事务的副国务卿维多利亚·纽兰（Victoria Nuland）共同主持。两国代表团借此机会重申了对经济繁荣、可持续发展、民主、人权和法治的共同承诺，表示将致力于加强植根于平等民主国家共同价值观的双边关系，并决定继续开展在经济贸易、教育文化、气候环境、海上安全、反恐等领域的广泛合作，进一步加强互利互惠的伙伴关系。

美国持续关注斯里兰卡的经济情况，美国官员曾多次表示美国对斯里兰卡经济发展的积极态度。2024 年 2 月 23 日总统拉尼尔·维克拉马辛哈与美国管理与资源副国务卿理查德·维尔马（Richard Verma）举行会晤，理查德·维尔马对于斯政府为恢复斯里兰卡经济所采取的措施表示赞赏。5 月 3 日，美国财政部长助理罗伯特·卡普罗斯（Robert Kaproth）会见了前往格鲁吉亚出席亚洲开发银行第 57 届年会的斯里兰卡财政部国务部长谢汉·塞马辛哈（ශෙහාන් සේමසිංහ），罗伯特·卡普罗斯表示美国将继续给予斯里兰卡最大支持。此外，2022 年 8 月 31 日，斯里兰卡曾与美国签署合作协议，为斯里兰卡的“民主、繁荣和抵抗灾害”计划（ප්‍රජාතාන්ත්‍රික, සමෘද්ධිමත් සහ උපද්‍රවලට මුහුණ දීමේ හැකියාව ඇති ශ්‍රී ලංකාවක් සඳහා වූ වැඩසටහන）提供 906.9 万美元的资金。2023 年，这一赠款金额修改为 2829.9 万美元，之后 USAID 提议将赠款金额进一步增加至 5283.5 万美元。2024 年 7 月 1 日，斯里兰卡内阁批准修改合作协议，调整赠款金额。

美国驻斯里兰卡大使郑智允（ජූලී චූන්ග්, Julie Jiyoon Chung）曾在 2023 年举行的纪念美国第 247 个独立日以及美斯建交 75 周年的庆祝活动上表示，“美国是斯里兰卡最古老的合作伙伴之一，两国践行着相似的价值观，一定可以共同走

向成功。”在 2024 年接受《太阳报》(දිනමිණ) 的采访时她表示, 美国对斯里兰卡未来的发展充满信心, 将继续支持斯里兰卡走向更加稳定、安全、民主和繁荣的未来, 努力维护两国已经持续了七十多年的友好关系。

选材来源: 本文编译自斯里兰卡僧伽罗语报纸《岛报》(දිවයින, *Divaina*) 2022 年 12 月 24 日文章“ශ්‍රී ලංකාවේ විදේශ ප්‍රතිපත්තිය, ආරක්ෂක සහ ආර්ථික සහ දිශානතිය”, 2023 年 6 月 10 日文章“ඇමරිකානු විදේශ ප්‍රතිපත්තිය සහ ශ්‍රී ලංකාවේ භූ දේශපාලනික වැදගත්කම”, 6 月 23 日文章“ශ්‍රී ලංකාවේ අර්බුදයට එක්සත් ජනපද සහ යුරෝපා රටවල සහයෝගය”, 7 月 29 日文章“ශ්‍රී ලංකාවට එක්සත් ජනපද නියෝජිතායතනය හරහා ලැබුණු වොමින්ටන් ආධාර”; 僧伽罗语日报《兰卡岛报》(*Lankadeepa*) 2022 年 6 月 15 日文章“ශ්‍රී ලංකාවට අත දෙනවා”, 2024 年 2 月 23 日文章“ජනපති ඇමරිකා නියෝජ්‍ය රාජ්‍ය ලේකම් හමුවෙයි”; 僧伽罗语政府官方网站《兰卡新闻》(*News Lanka*) 2022 年 3 月 29 日文章“එක්සත් ජනපදයේ දේශපාලන කටයුතු පිළිබඳ උප ලේකම් සිය සාර්ථක ශ්‍රී ලංකා සංචාරය නිමා කරයි”, 6 月 14 日文章“ඇමරිකා එක්සත් ජනපදයේ රාජ්‍ය ලේකම් දුරකතනයෙන් අමතයි”, 2024 年 5 月 3 日文章“ප්‍රතිසංස්කරණ අඛණ්ඩව හා නොවෙනස්ව පවත්වාගෙන යාමේ වැදගත්කම අමෙරිකාව අවධාරණය කරයි”, 7 月 2 日文章“ඇමරිකාවෙන් දෙන ප්‍රදානයක් වැඩි කරයි”; 僧伽罗语日报《太阳报》(*දිනමිණ, Dinamina*) 2023 年 6 月 24 日文章“පැරණිතම සගයන් දෙදෙනකු ලෙස ශ්‍රී ලංකාවටත්-අමෙරිකාවටත් සාර්ථක ගමනක් යන්න පුළුවන්”, 2024 年 4 月 24 日文章“ශ්‍රී ලංකාවට දීප්තිමත් අනාගතයක් තියෙන බව අපට විශ්වාසයි - ශ්‍රී ලංකාවේ එක්සත් ජනපද තානාපතිනි, ජුලි වැන්ග්”; 僧伽罗语报纸《祖国报》(*මව්බිම, Mawbima*) 2024 年 4 月 29 日文章“දශක කිහිපයක සිට අපේ විදේශ ප්‍රතිපත්තියට දිශානතියක් නෑ”; 斯里兰卡外交部官方网站 (*විදේශ කටයුතු අමාත්‍යාංශය - ශ්‍රී ලංකාව*) 公开文件“ශ්‍රී ලංකා - එක්සත් ජනපද හවුල්කාරිත්ව සංවාදයේ සිව්වැනි සැසිවාරය”。

采编者: 娄嘉澜、丁一铭, 北京外国语大学僧伽罗语专业

## 专题四

### 美援的筹码：地缘政治与大国平衡

导言：尼泊尔与美国自1947年建交以来，两国关系的主旋律围绕在美国对尼泊尔的援助之上。美国通过和平队和美国国际开发署尼泊尔分部对尼泊尔经济、社会、教育、卫生、贸易、服务和发展工作可谓举足轻重。此外，美国援助的价值6.3亿美元的千禧年挑战计划（MCC）在尼泊尔道路开发和输电线路建设上更是提供了大幅支持。美国这些援助是基于尼泊尔地缘政治考虑的结果。尼泊尔处于中印和中美两大地缘政治的十字路口，因其政治区位优势成为获得美国援助的筹码。

1947年4月25日，美国与尼泊尔正式建交。于尼泊尔而言，美国是继英国之后第二个正式与其建立外交关系的国家。1958年2月3日，尼泊尔在华盛顿特区设大使馆，1959年8月6日，美国驻加德满都大使馆正式开馆。尼美关系发展七十余年以来，除政要互访外，经济援助和军事交流也是双边关系的合作重点。尼泊尔的交通、通讯、公共卫生、计划生育、消除疟疾、农业、林业、能源等各个领域都受益于美国的发展援助。两国军队在军事训练、灾害管理、维和能力建设与安全合作、后勤管理、反恐等领域保持经常性互访和经验交流。

#### 一、援助为主线的尼美关系

美国是最早向尼泊尔提供发展援助的国家之一。美国对尼泊尔的援助合作最早可以追溯到1951年美国通过“第四点计划”（Point Four Program）<sup>1</sup>。美国国际开发署/尼泊尔（USAID/Nepal）是美国驻尼泊尔代表团的发展援助机构，与尼泊尔政府和当地组织合作，在民主治理、粮食安全、经济增长、自然资源可持续管理、医疗健康和教育系统改善、自然灾害应对能力等方面积极开展相应活动，如“尼泊尔种子肥料项目（NSAF, Nepal Seed and Fertilizer Project）”“低年级早教（EGL, Early Grade Learning）”“国际紧急粮食援助（International Emergency Food

<sup>1</sup> 第四点计划美国总统杜鲁门在1949年就职演说中提到的针对发展中国家的技术援助计划，因其演说中提到的第四个外交政策目标而得名。

Assistance)”等。

除美国国际开发署之外，千禧年挑战计划（MCC, Millionaire Challenge Corporation）也是美国援助的主要项目之一，并在近几年广泛受到外交关注。该项目总预算 6.3 亿美元，其中尼泊尔分担 1.3 亿，美国投资 5 亿。MCC 旨在刺激尼泊尔经济增长并减少贫困，目标在实施 5 年内建设约 300 公里的输电线并支持维护 300 公里线路，最大限度地降低传输成本用以增强尼泊尔能源连通性。

尼泊尔已将 MCC 计划列为国家荣誉项目（राष्ट्रिय गौरव आयोजनाहरू, National Pride Projects）<sup>2</sup>并致力于实施。该项目于 2017 年 9 月 14 日签署，2022 年 2 月 27 日获得尼泊尔联邦议会批准，2023 年 8 月 30 日正式开始实施。

此外，根据尼泊尔工业部数据，美国是尼泊尔最大的投资者之一。截至 2020 年 7 月 15 日，尼泊尔已从美国获得价值 134 亿尼泊尔卢比（NPR）的外国直接投资，投资于 418 家不同公司，共计创造 18848 个就业岗位。此外，尼泊尔在美国留学的学生数量也不断增加，2018 年位列美国十二大留学生来源国之一。

## 二、地缘政治的十字路口

在美国、中国、印度三国都在从经济到安全等或双边或多边的战略计划中展开博弈时，尼泊尔因其特殊的地理区位成为多项计划争取的目标。地缘政治的敏感性赋予了尼泊尔在政治外交上游走多国的筹码，这来源于三国各自的战略诉求迥异和区域定位偏差。

中美强国的注意力都集中在亚洲大陆，在南亚、东南亚、中亚、东亚具有各自独特的战略、军事和经济重要性考量。印度的崛起使南亚成为重要的一环，美国和中国都在寻求印度的支持来对抗。然而，印度决心保持战略自主，不落入任何一极。同时，印度传统在南亚国家有着深厚的影响力，这是中美无法立即取代的一点。印度不喜欢中美在南亚日益施加的影响力，尽管美印两国在减少中国对尼泊尔等南亚国家影响力方面拥有一些共同议程。因此，美国、中国和印度在南亚国家之间存在着一种三足鼎立的冲突，而地处中印之间的尼泊尔则成为了影响力博弈的角逐场。

美国不希望中国的“一带一路”（BRI, Belt and Road Initiative）得到落实，

<sup>2</sup> 国家荣誉项目是尼泊尔政府根据国家计划委员会（National Planning Commission）提议实施的一系列基础设施项目。

中国亦对“千禧年挑战计划”持反对态度。美国方面称尼泊尔已成为自己提倡的印太战略（IPS, Indo-Pacific Strategy）成员，中国也希望尼泊尔加入全球安全倡议（GSI, Global Security Initiative）。因此，大国安全和战略陷阱正是尼泊尔所面临的挑战。作为战略性被利用方，美国试图利用尼泊尔来遏制中国，中国亦在防范其竞争对手美国的活动。

除中美冲突外，印度对于影响力的诉求也使得尼泊尔的地缘政治复杂程度更上一层楼。印度一直以来推行的邻国优先政策（नेबरहुन फस्ट नीति）表明希望在南亚保持其传统势力范围，也密切关注中美两个大国的活动。在密切关注美国影响力扩张的过程中，印度正在从国家安全的视角看待中美两国在尼泊尔日益增长的投资和影响力。由于与中国的边界争端问题加剧，尼中之间日益接近的关系也成为印度头疼的问题。随着强国的日益活跃，印度已将安全作为首要议程。（详见 2024 年 6 月第 2 期）。

选材来源：本文综合编译选摘自尼泊尔媒体《廓尔喀报》（गोरखापत्र, Gorkhapatra）2024 年 4 月 28 日文章“नेपाल - अमेरिका सम्बन्ध सदैव मित्रवत्”，2024 年 5 月 10 日文章“नेपाल - अमेरिका सम्बन्ध”；《安纳普尔那邮报》（अन्नपूर्णपोस्ट, Annapurna Post）2020 年 6 月 23 日文章“एमसीसीभिन्नको खेल”，2023 年 8 月 9 日文章“भूराजनीतिक भुमरीमा हामी !” “के नेपाल भूराजनीतिक टकरावको इपिसेन्टर बन्दैछ ?” “भूराजनीतिक चपेटामा देश” 以及 11 月 6 日文章“‘अमेरिका नेपाल सम्बन्ध अझै कसिलो हुँदैछ’”；《康提普尔报》（कान्तिपुर, Kantipur）2020 年 6 月 23 日文章“एमसीसीभिन्नको खेल”，2023 年 3 月 26 日文章“नेपाल - अमेरिका ‘ल्यान्ड फोर्स टक’ सोमबारदेखि” 及 2024 年 4 月 28 日文章“नेपाल सरकार र निजी क्षेत्रसँग साझेदारी गर्न अमेरिका तयार : अमेरिकी राजदूत थम्पसन ”。

采编者：郭云骄，北京外国语大学尼泊尔语

指导：姜景奎

审校：雷定坤 何演 贾岩 魏师汶