

**编者按：**本期四篇专题采编文章涵盖乌尔都语、孟加拉语、僧伽罗语及尼泊尔语不同媒介内容。乌尔都语组基于巴基斯坦智库、学者的批判性分析，梳理扎尔达里访华背后中巴双方难以弥合的认知鸿沟与利益冲突。近日孟加拉国达卡和吉大港专区的小学助理教师候选人因高等法院取消其任命资格而发起抗议活动。孟加拉语组梳理近期孟加拉国针对这一事件社会各界的观点及讨论。僧伽罗语组关注印度阿达尼绿色能源公司决定退出拟在斯里兰卡实施的两个风能和输电项目事件，参考相关报道文章，梳理具体情况。近期社交媒体法案在尼泊尔国民议会登记注册。尼泊尔语组关注该法案引起的社会争议，梳理相关报道对此事件的讨论。各专题文章所含观点均来自对象国媒体，不代表本平台观点，此处仅做采编整理，供读者参考研判。

## 总目录

南亚新闻汇编.....	2
乌尔都语组	
专题一 巴基斯坦总统扎尔达里访华后的深层博弈与风险透视.....	6
孟加拉语组	
专题二 后运动时期的工作招聘——孟加拉国小学教师招聘运动.....	10
僧伽罗语组	
专题三 印度阿达尼集团突然退出斯里兰卡风力发电项目引发热议.....	14
尼泊尔语组	
专题四 信息权的边界：尼泊尔社交媒体法案争议.....	18

## 南亚新闻汇编

### 印度

#### 【政党政治】德里新任首席部长批评前政府并承诺实施女性福利计划

德里新任首席部长雷卡·古普塔（रेखा गुप्ता）近日在与党内议员会谈时，指责前一届平民党（AAP）政府在卸任时未留下足够的财政资源，导致现政府面临空虚的财政状况。其表示，前政府留下了空的政府金库，财政情况非常困难。

尽管财政状况严峻，雷卡·古普塔承诺会实施女性繁荣计划（महिला समृद्धि योजना），每月向符合条件的女性发放 2500 卢比。她表示，已经和相关官员举行了多次会议，计划将这一福利项目按详细方案执行，并确保能够顺利实施。

雷卡·古普塔在德里新政府首次会议开幕前与德里印人党议员召开了会议，强调虽然财政困难，但女性福利计划会在一定程度上得到推进。此外，德里印人党主席维伦德·萨奇德瓦（वीरेंद्र सचदेवा）表示，印人党政府的首要目标是确保德里的发展，并解决人民的各项问题。

——编译自 2 月 23 日《觉醒日报》（हिन्दुस्तान）

#### 【社会民生】特伦甘纳邦隧道坍塌，8 名工人被困

2 月 22 日，特伦甘纳邦纳尔库尔努尔区（नगरकुलनूर）的斯里舍勒姆（श्रीशैलम）左岸运河项目的隧道发生部分坍塌，导致 8 名工人被困。当时隧道内共有 50 名工人，他们在深入隧道 13.5 公里作业的过程中遭遇了事故，其中 42 名工人成功逃生。

目前，救援工作正在紧张进行中。救援队已深入隧道 13 公里处，并正在清理隧道内的瓦砾和铁块。救援行动由国家灾害应急救援队（NDRF）、邦灾害应急救援队（SDRF）、军队以及公司员工共同参与。救援人员表示，已尝试通过呼喊被困人员的名字来进行联系，但未收到任何回应。救援队正在加快工作进度，预计很快能够将被困工人安全救出。

该隧道长 44 公里，作为斯里舍勒姆项目的一部分，计划将水源引至灌溉区。事故发生前，隧道已完成 34.5 公里，剩余 9.5 公里的工程尚未完成。印度总理莫迪与特伦甘纳邦首席部长雷万特·雷迪（रवंत रेड्डी）通话，承诺提供中央政府的全力援助。目前，邦政府领导也已赶到现场进行协调，首席部长持续监控事态并指示加速救援进程。同时，国大党领导人拉胡尔·甘地也呼吁邦政府尽全力解救被困工人，确保他们的安全。

——编译自 2 月 23 日《不灭之光报》（अमर उजाला）

## 巴基斯坦

### 【国际关系】土耳其总统埃尔多安访问巴基斯坦

当地时间 2 月 12 日，土耳其总统雷杰普·塔伊普·埃尔多安（Recep Tayyip Erdogan）抵达巴基斯坦首都伊斯兰堡，开启为期两天的访问。埃尔多安与巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫（Shehbaz Sharif）共同主持了第七届巴基斯坦-土耳其高级战略合作委员会（HLSCC）会议，并签署 24 项协议，涵盖贸易、能源、农业、信息技术及国防等领域。双方宣布将突破现有商品贸易协定，力争实现 50 亿美元的双边贸易额目标。

——编译自 2 月 14 日《黎明报》（ڈان）

### 【财政经济】国际货币基金组织代表团抵巴磋商气候融资

当地时间 2 月 24 日，国际货币基金组织（IMF）代表团抵达伊斯兰堡，开始就巴基斯坦申请的 10 亿美元气候韧性额外融资展开磋商，并为即将到来的价值 70 亿美元的扩展基金安排（EFF）中期政策审查做准备。此次为期三周的访问中，代表团将与规划部、财政部、气候变化部等核心政府部门及省级政府对接，重点讨论气候公共投资管理评估（C-PIMA）框架下的项目筛选标准。国际货币基金组织强调，气候投资需占巴基斯坦国内生产总值（GDP）的 1%（约 1240 亿卢比），以应对极端天气对经济的冲击。

——编译自 2 月 24 日《黎明报》（ڈان）

## 孟加拉国

### 【科技发展】尤努斯与埃隆·马斯克讨论合作在孟加拉国推出“星链计划”

2 月 13 日，孟加拉国临时政府首席顾问穆罕默德·尤努斯与埃隆·马斯克通过视频对话讨论了未来合作领域，并探讨了在孟加拉国推出“星链计划”（Starlink）的前景。双方讨论了如何通过低成本的高速互联网为孟加拉国欠发达地区提供支持，并为该国数百万中小微企业家提供跨境教育、医疗保健和经济发展领域的机会。尤努斯强调了该计划对孟加拉国发展的重要意义，并邀请马斯克访问孟加拉国。马斯克对此做出了积极回应。

——编译自 2 月 14 日《曙光日报》（প্রথম আলো）

### 【政治动态】孟加拉国临时政府延长五个改革委员会的任期至 3 月 31 日

2 月 18 日，孟加拉国临时政府宣布将媒体委员会、卫生委员会、妇女事务委员会、劳工委员会和地方政府改革委员会这五个成立于去年 11 月的改革委员会的任期延长至 3 月 31 日，以确保这些委员会的工作顺利完成。此前，宪法委员会、司法委员会、选举制度委员会、公共行政委员会、警察委员会和反腐败委员会改革委员会均已提交报告。

——编译自 2 月 19 日《曙光日报》（প্রথম আলো）

## 斯里兰卡

### 【经济动态】斯里兰卡 2025 年政府预算拟增加财政收入

惠誉国际表示，斯里兰卡总统阿努拉·库马拉·迪萨纳亚克最近向议会提交的 2025 年政府预算凸显了斯政府致力于增加财政收入在 GDP 中的比重的决心。斯政府的目标是将财政收入的占比从 2023 年的 11.4% 提高至 2025 年的 15.1%，这超过了惠誉国际为斯里兰卡设定的在 2026 年达到 15% 的目标。如果这一举措成功，将缓解斯里兰卡主权信用长期疲软的状况。

——编译自 2 月 21 日斯里兰卡僧伽罗语日报《太阳报》（දිනමිණ）

### 【社会民生】斯里兰卡启动建设国内首个“水电池”项目

近日，锡兰电力局启动斯里兰卡首个“水电池”——马哈奥亚抽水蓄能发电项目。该项目总装机容量为 600 兆瓦，在太阳能和风能发电有余量时将电力储存起来，在需求增加时将其反馈回电网。锡兰电力局表示，该项目对于斯里兰卡实现 2030 年时 70% 的电力来自可再生能源的目标非常重要，也将减少斯里兰卡对化石燃料的依赖。

——编译自 2 月 21 日斯里兰卡僧伽罗语日报《太阳报》（දිනමිණ）

## 尼泊尔

### 【社会民生】塔普勒琼冲突 13 人受伤

2025 年 2 月 20 日，“抗议修建缆车”团体（नो केबलकार समूह）在塔普勒琼（ताप्लेजुङ）的卡夫莱帕蒂（काफ्लेपाटी）破坏一辆吉普车并殴打司机。11 名武装警察、1 名抗议方人员，以及司机在殴打中受伤。

——编译自 Gorkhapatra 2 月 20 日新闻

**【经济动态】南亚央行行长会议在尼泊尔举行**

2025 年 2 月 20 日，南亚各国央行行长会议在加德满都闭幕，南亚区域金融包容倡议（SARFIL）第六次圆桌会议在加德满都举行。

——编译自 Kantipur 2 月 20 日新闻

IIAS 清华大学国际与  
地区研究院

IIAS 清华大学国际与地区研究院

## 专题一

### 巴基斯坦总统扎尔达里访华后的深层博弈与风险透视

导言：2025年2月，巴基斯坦总统扎尔达里完成任内首次对华国事访问，双方在联合声明中再次高调宣示“中巴友谊历久弥坚”。然而，这场“里程碑式合作”的外交行动却因扎尔达里政府暧昧的战略选择与中巴关系的结构性矛盾，在巴基斯坦学界引发激烈争议。多名权威学者尖锐指出，此次访问暴露出两国在债务陷阱、地缘博弈、安全治理等领域的深层裂痕。随着巴基斯坦军方罕见启动对前情报高官的整肃、中企项目频遭恐怖袭击，这场外交盛宴背后的战略风险正浮出水面。本文基于巴基斯坦智库、学者的批判性分析，系统性解释扎尔达里访华背后中巴双方难以弥合的认知鸿沟与利益冲突：

巴基斯坦总统阿西夫·阿里·扎尔达里（آصف علی زرداری）于2025年2月4日至8日对中国进行的国事访问被外界视为中巴“铁杆友谊”的又一次高光展示。然而，在两国领导人握手言欢的表象之下，巴基斯坦学者与战略分析人士对当下中巴关系的战略挑战提出了更为尖锐的批评与反思。他们从经济依赖的脆弱性、地缘政治的夹缝困境、安全风险的常态化、内部治理的失序以及人文交流的认知鸿沟等维度，揭示了这一“全天候伙伴关系”的深层裂痕与未来隐忧。

#### 一、经济依赖的双刃剑：债务陷阱与本土化困境

中巴经济走廊（China-Pakistan Economic Corridor, CPEC）作为“一带一路”倡议的旗舰项目，长期被两国政府标榜为“南南合作的典范”。然而，巴基斯坦部分学者认为，走廊建设的推进可能使巴方陷入经济结构性依赖的泥潭。据巴基斯坦财政部数据，截至2025年，巴外债总额突破1300亿美元，其中对华债务占比近30%，而走廊项目实际收益远未达预期。伊斯兰堡政策研究中心

（IPRI）研究员穆罕默德·阿里（محمد علی）认为，若中方拒绝进一步债务重组，巴基斯坦可能面临主权债务违约风险，这种“经济压力”将迫使巴方在外交政策上丧失自主性。此外，更令巴方部分学者“不满”的是走廊建设中“本土化缺

失”。巴基斯坦发展经济学研究所（PIDE）2024 年调查显示，走廊项目中中方企业参与度不足 30%，技术转移率低于 15%，70% 的工程岗位由中方员工占据。这种“资本与技术垄断”模式被拉合尔大学经济学家阿西夫·阿里（آصف علی）错误地概括为“新殖民主义的变种”，不仅加剧了巴国内就业压力，还导致民众对中巴合作的抵触情绪上升。扎尔达里虽在访华期间承诺推动中文教育普及以促进“人文联通”，但阿里认为这不过是试图以文化手段掩盖经济合作的结构性矛盾。

## 二、地缘政治的夹缝求生：中美俄博弈下的战略摇摆

巴基斯坦学者普遍认为，扎尔达里政府正试图在“亲华”与“亲美”之间走钢丝，但这种平衡外交已陷入死胡同。2022 年伊姆兰·汗（عمران خان）政府因“过度亲华”遭罢黜后，新政府迅速调整策略：一方面，巴方在 2024 年与美国签署《防务合作框架协议》，默许美军使用巴境内基地进行“反恐行动”；另一方面，扎尔达里在访华期间高调宣称“中巴友谊万岁”，试图以政治表态换取中方经济支持。

这种来回摇摆的外交策略引发学者激烈批评。巴基斯坦国际关系研究所（ISSI）研究员法蒂玛·法鲁基（فاطمہ فاروقی）指出，巴方的“骑墙战术”已严重损害中巴战略互信。例如，2024 年巴政府以“环境评估”为由暂停中方投资的塔尔煤电项目，却在数月后重启谈判，这种政策反复被中国投资者视为“政治讹诈”。更危险的是，印度正通过“印度-伊朗国际运输走廊”（INSTC）削减中巴经济走廊的地缘价值，而美国则借“印太战略”拉拢巴基斯坦，试图将其纳入对华遏制网络。伊斯兰堡战略研究所（ISS）学者沙菲克·卡卡克尔（شافعه کاکاخیل）警告，若巴方继续“战略投机”，最终可能沦为大国博弈的牺牲品。

## 三、安全风险常态化：恐怖主义阴影下的合作困局

尽管扎尔达里在访华期间承诺加强反恐合作，但巴基斯坦学者对安全形势的恶化深感悲观。自瓜达尔港袭击事件以来，针对中国目标的恐袭已超过 20 起，达苏水电站遇袭事件再次暴露巴方安保机制的失效。俾路支解放军

（BLA）等分离势力与极端组织的合流，使得走廊沿线安全风险从“偶发威胁”演变为“常态化危机”。安全专家哈桑·阿斯卡里（حسن عسکری）指出，巴军方反恐策略存在根本性缺陷：一方面，军方依赖传统军事清剿，忽视俾路支省经济边缘化与社会治理缺失的问题；另一方面，三军情报局（ISI）与部分武装组织保持暧昧关系，导致反恐行动沦为“选择性打击”。这种矛盾在 2024 年爆发为大规模民众抗议，示威者指责政府“为保护中国利益牺牲本国公民安全”。阿斯卡里认为，扎尔达里在访华期间提议建立“中巴联合反恐情报中心”，却对本国情报体系改革避而不谈，这种“治标不治本”的方案最终只是“政治表演”。

#### 四、内部治理的失序：政治动荡与政策断裂

巴基斯坦学者将巴国内政治动荡视为中巴关系最大内生风险。2022 年军方干政引发的政权更迭，导致对华政策从“战略依赖”转向“功利性合作”。伊斯兰堡政策研究中心（IPRI）报告显示，巴军方与文官政府在走廊建设问题上存在严重分歧：军方坚持“安全主导”的合作模式，而文官集团主张“民生优先”，这种内部分裂直接导致项目审批不断拖延与政策来回反复。

政治学者拉希德·艾哈迈德（رشید احمد）以瓜达尔港开发为例，揭露了巴方权力寻租的乱象：地方政府为争夺项目主导权，放任土地投机与腐败滋生，导致港口建设停滞不前。而扎尔达里在访华期间宣称“瓜达尔港向全球投资者敞开怀抱”，却被当地媒体揭露为“空洞口号”——实际到位的国际投资不足承诺额的 10%。更严峻的是，巴政党轮替频繁引发的政策断裂，使得中企面临“合同撕毁”的风险。2024 年巴新一届政府上台后，单方面修改走廊能源项目购电协议，导致中方企业损失超 8 亿美元，这种“契约精神缺失”正在侵蚀两国合作的根基。

#### 五、人文交流的认知鸿沟：从“巴铁”神话到信任危机

尽管扎尔达里在访华期间大力宣扬“中巴友好”，但巴基斯坦学者揭示了两国民间认知的严重错位。拉合尔大学 2024 年民调显示，仅 45% 的巴民众认为中国是“最可靠伙伴”，30% 的受访者担忧“过度依赖中国”，而青年群体中对“中



## 专题二

### 后运动时期的工作招聘——孟加拉国小学教师招聘运动

导言：自 2025 年 2 月 6 日起，孟加拉国达卡和吉大港专区的小学助理教师候选人因高等法院取消其任命资格而发起抗议活动。这一事件与 2024 年反配额运动密切相关，涉及招聘过程中的配额制度争议以及高等法院对招聘结果合法性的质疑。尽管基础教育部门已提出上诉，但抗议活动仍在持续，且引发了对女性教师比例、招聘程序公正性以及警方暴力镇压等问题的讨论。

2025 年 2 月 6 日以来，孟加拉国达卡和吉大港专区的小学助理教师候选人在达卡的沙巴格<sup>1</sup>持续举行抗议活动，反对取消达卡和吉大港专区第三阶段小学助理教师的任命。该事件起因与 2024 年 7-8 月的反配额运动息息相关。

#### 一、招聘过程与高等法院裁决

2023 年 6 月 14 日，达卡和吉大港专区的小学助理教师第三阶段招聘通知发布；2024 年 3 月 29 日举行笔试，同年 4 月 21 日公布笔试成绩，6 月 12 日完成面试。经司法部和公共行政部批准，10 月 31 日公布考核结果，6531 人入选。11 月 11 日，基础教育和大众教育部发布命令，将于 11 月 20 日向入选候选人颁发任命书。然而，31 名未被录用的候选人提交了一份诉状，质疑公布结果的合法性，并声称该招聘遵循了之前的配额制度《2019 年公立小学教师招聘规则》，其中女性配额为 60%，家属配额为 20%，其他配额为 5%。11 月 19 日，高等法院首次裁决，暂停 10 月 31 日公告和 11 月 11 日命令。基础教育部门提出上诉，要求暂缓执行高等法院命令。12 月 9 日，上诉被驳回。

2025 年 2 月 6 日，高等法院作出判决，取消达卡和吉大港专区小学助理教师职位第三阶段招聘的 6531 名成绩合格者的任命。副检察长阿克达尔·侯赛因·穆罕默德·阿卜杜勒·瓦哈卜（আখতার হোসেন মো. আবদুল ওয়াহাব）表示，高等法院的判决是根据上诉部门与配额制相关的最新判决公布的新结果。公共行政部于

<sup>1</sup> 沙巴格是孟加拉国首都达卡的一个重要街区，孟加拉国的主要教育和公共机构所在地，2024 年配额运动的主要机会和抗议中心。

2024年7月23日发出修改配额制度的通知，并指出先前所有与此相关的通知或命令均已撤销。因此，先前的命令均不再有效。

## 二、高等法院判决引发抗议活动

2月6日当天，被取消任命的候选人开始在法院前进行抗议。2月10日，候选人封锁了首都的沙巴格路口，在国家博物馆前进行抗议，要求立即任命6531人。抗议者称，小学助理教师招聘通知分三个阶段发布，第一阶段和第二阶段的最最终招聘过程已经完成，但第三阶段却是一场闹剧。高等法院的判决导致这6531位收到推荐的人和他们的家庭处于社会不利地位，每个人都经受着精神灾难和非人的生活。

2月10日，基础教育和大众教育顾问比坦·兰詹·拉伊·博达尔（বিধান রঞ্জন রায় পোদ্দার）在新闻发布会上表示，基础教育部门已经提出上诉，要求重新考虑6531人的任命。2月11日，基础教育部门提出上诉。2月16日，申请上诉在上诉庭提起，最新上诉将于3月2日举行听证。2月18日，基础教育和大众教育顾问表示，选拔结果是在进行所有合法程序后宣布的，征求了司法部和公共行政部的意见，该工作是在法律框架内完成的。因此，他们对被取消任命的候选人表示同情。此案目前已提出上诉，仍待审理，所以基础教育和大众教育部没有机会采取任何单独的行政举措。

另一方面，在持续十多天的抗议过程中，抗议群众遭到了警察的水枪和警棍镇压。抗议者表示，他们以和平的方式主张自身权利，但却遭到了警方殴打，这十分不公平。对此，当地警方表示，抗议者从早上开始一直在沙巴格国家博物馆前静坐，中午过后向新闻俱乐部行进，但他们在抵达高等法院后没有前往新闻俱乐部，而是试图突破路障前往秘书处，警方这才用水枪和催泪瓦斯将他们驱散。

## 三、社会对抗议活动的反应

达卡大学会计和信息系统系助理教授莫沙希达·苏丹娜（মোশাহিদা সুলতানা）观察到，大部分抗议者是女性，有的还带着孩子，甚至怀着孕，却遭到警察的攻击。警察让她们回到丈夫家去，默认她们由丈夫赚钱供养。然而，事实是有的人因失去工作而被丈夫抛弃，许多人还是未婚。对于此次抗议运动，莫沙希达·苏丹娜提出了几点疑问：第一，群众起以前的招聘在任命时是按照新配额制度还是原来

的配额制度？第二，第一、第二阶段招聘按照原来的方法进行，第三阶段按照之后的标准，这是否矛盾？第三，无论在什么运动中，袭击儿童或儿童监护人将面临什么处罚？第四，为什么 2019 年的规定中，小学教师中女性名额要达到 60%？

莫沙希达·苏丹娜认为，招聘的通告和考试均是在反配额运动之前进行的，结果在临时政府组建后公布，证明政府选择遵照以前的标准进行招聘，与前两个阶段的招聘工作保持一致，这是符合逻辑的。问题在于高等法院取消六千五百多人的任命，这违背了政府的决定，并且使第三阶段招聘具有歧视性。

对于小学教师中女性占比较多的问题，莫沙希达·苏丹娜指出，这一现象并非一朝一夕形成。在军队、警察、消防员、公共交通等职业领域，男性占据主导地位，女性机会较少，受到的阻碍较多；而在医疗、护理、教学和行政等行业，女性参与较多。抗议者指出，小学教师工资低，工作繁重，许多男教师开始工作后，会因为找到更好的机会而离开，导致许多学校教师数量减少。而农村妇女由于社会、家庭等原因，情况比较稳定，更适合该工作。小学生也因女教师的母性行为、温柔性格、说话方式和对孩子的了解而更喜欢女教师。此外，女孩子通常五年级开始来月经，她们也很乐意与女教师讨论相关问题。因此，形成了优先聘用女教师的传统。

莫沙希达·苏丹娜指出，她所提出的前两个问题，政府已经解决了，法庭的判决应该有利于抗议者，第三个问题必须尽快解决，第四个问题需要各界共同探讨。她表示，传统的测试方法并不总是能够准确评估人才，一个人是否具有“情商”、对教育孩子的看法如何、行为举止如何，这些都不是只通过笔试和面试就能判断的。虽然不可否认培养男教师的可能性，但在现实还没有改变时，如果做出的决定违背长期以来的文化和社会现实，将产生消极影响。

莫沙希达·苏丹娜认为，这场运动提供了在教师、妇女和儿童问题上表明立场的机会。在现在这个过渡时期，不应从企图破坏稳定或反革命的角度来看待任何一场运动，而应从呼吁改革的角度来看待。孟加拉国主流媒体《曙光日报》(প্রভাত আলো)社论认为，政府应该在数起街头骚乱发生前就提出上诉，这样可以及早避免日复一日的街头抗议。该社论提醒政府不要试图通过将一切诉诸法庭来逃避责任，毕竟 2024 年的配额运动就是始于一项法院判决。该社论呼吁政府以公平公

正的态度看待小学教师招聘问题。

选材来源：孟加拉国自由派媒体《曙光日报》(প্রথম আলো) 2 月 6 日文章 প্রাথমিকের ৬৫০০ শিক্ষকের নিয়োগ বাতিলে হাইকোর্টের রায়; 2 月 10 日文章 প্রাথমিকের তৃতীয় ধাপে নিয়োগের দাবিতে শাহবাগ অবরোধ; 2 月 15 日文章 প্রাথমিক শিক্ষকদের আন্দোলন কী বার্তা দিচ্ছে; 2 月 16 日文章 ন্যায্যতার ভিত্তিতে সমস্যার সমাধান প্রত্যাশিত; সরকারি প্রাথমিক বিদ্যালয়: ৬৫০১ জনের ফল বাতিল রায়ের বিরুদ্ধে আবেদনের শুনানি হয়নি; প্রাথমিকের তৃতীয় ধাপে নিয়োগের দাবিতে শাহবাগ আন্দোলনকারীদের ‘মহাসমাবেশ’; জলকামানের পর কাঁদানে গ্যাস নিক্ষেপ ও লাঠিপেটা করে আন্দোলনকারীদের সরিয়ে দিল পুলিশ; 2 月 18 日文章 ৬৫০১ জনের ফল বাতিলের রায়ের বিরুদ্ধে লিড টু আপিল শুনানি ২ মার্চ。 “时间” 电视台 (সময়) 官网 2 月 10 日文章 ৬৫০১ প্রাথমিক শিক্ষকের নিয়োগ পুনর্বিবেচনার জন্য আপিল করা হয়েছে: উপদেষ্টা。 新闻门户网站 Dhakatribune 2 月 18 日文章 উপদেষ্টা: প্রাথমিকের শিক্ষক পদে নিয়োগ বাতিল হওয়া প্রার্থীদের প্রতি সরকার সহানুভূতিশীল。 左翼媒体《消息》(সংবাদ) 2 月 18 日文章 জনপ্রশাসন ও আইন মন্ত্রণালয়ের মত নিয়েই প্রাথমিকে নিয়োগের ফল, আন্দোলনকারীদের প্রতি সহানুভূতি আছে: বিধান রঞ্জন。

采编者：李源毓，北京外国语大学孟加拉语专业

### 专题三

## 印度阿达尼集团突然退出斯里兰卡风力发电项目引发热议

导言：近期，印度阿达尼绿色能源公司决定退出拟在斯里兰卡实施的两个风能和输电项目。这些项目于 2022 年在时任总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨提交的内阁备忘录中获得审批，在 2024 年得到内阁的正式批准后被视为是斯里兰卡最大的风力发电项目之一。2024 年 9 月，阿努拉·库马拉·迪萨纳亚克就任总统后任命委员会拟重新审批该项目的成交价格。新政府的一系列操作引发了斯里兰卡社会各界的讨论，还影响了阿达尼公司的决定。实际上，此项目一直以来备受争议，此次阿达尼公司的突然退出更是推波助澜。本文参考相关报道文章，梳理具体情况。

印度阿达尼集团（අදානි ව්‍යාපාර සමූහය）旗下的阿达尼绿色能源公司（අදානි ග්‍රීන් එනර්ජි සමාගම）于 2 月 12 日决定“恭敬地退出”原定在斯里兰卡实施的价值 10 亿美元的可再生风能项目和另外两个输电项目。阿达尼公司在致斯里兰卡投资委员会（ශ්‍රී ලංකා ආයෝජන මණ්ඩලය）主席的信函中表示，“我司最近与锡兰电力局（ලංකා විදුලිබල මණ්ඩලය）及部委官员进行了讨论，得知斯里兰卡内阁任命了新的谈判委员会（CANC）和项目委员会（PC）来重新讨论项目提案。我司董事会也就此进行了讨论，决定退出此项目，充分尊重斯里兰卡的主权和选择。”该公司表示，尽管决定退出，但公司仍愿意为斯里兰卡的发展提供服务，并对未来与斯政府的合作持开放的态度。

该风力发电项目于戈塔巴雅·拉贾帕克萨（ගෝඨාභය රාජපක්ෂ）执政期间引入，是一个政府间的项目。2022 年 3 月 7 日，斯里兰卡内阁批准了时任总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨当日提交的内阁备忘录，该备忘录涉及阿达尼绿色能源公司在马纳尔和普纳林开发风力发电厂的事宜。拉贾帕克萨在备忘录中表示，“印度政府向我们介绍了这家公司，它很可能成为斯里兰卡可再生能源领域的‘首个投资者’。”三日后，阿达尼绿色能源公司与斯里兰卡财政部（මුදල් අමාත්‍යාංශය）、电力能源部（විදුලිබල හා බලශක්ති අමාත්‍යාංශය）、锡兰电力局、可持续能源管理局（සුනිත්‍ය බලශක්ති අධිකාරිය）和投资委员会（ආයෝජන මණ්ඩලය）签署了相关谅解

备忘录。时任总统拉尼尔·维克拉马辛哈（රනිල් වික්‍රමසිංහ）在 2023 年 7 月访问印度期间与印度政府再次就阿达尼绿色能源公司在斯里兰卡开发可再生能源项目进行了讨论。2024 年 5 月，斯里兰卡内阁批准了在马纳尔和普纳尔建设风力发电厂，并任命一个谈判委员会来评估项目建议书。根据该委员会的建议，内阁批准该项目所发电的最终电价为每千瓦时 8.26 美分，并将电力购买招标授予阿达尼绿色能源公司，时限为二十年。

得到批准后，阿达尼公司负责的项目成为了斯里兰卡在建的最大风力发电项目之一，预计在 2025 年完工。斯里兰卡社会就此也展开了广泛的讨论。环保主义者担忧该发电厂的建设会影响候鸟的迁徙路线。对此，斯政府表示会留出一定量的土地供候鸟飞行，阿达尼公司也承诺会采取多种措施来保护栖息地。不过更多人对这个项目持积极态度。工程师杰拉尔德·L·萨马拉纳亚克（ජෙරල්ඩ් එල්. සමරනායක）表示，对于当前处于关键发展阶段的斯里兰卡能源行业而言，这个项目不管是在建设和投资规模还是可能产生的经济影响上都非比寻常。该发电厂建成后将极大地降低兰卡的能源生产成本以及减少对化石燃料的依赖。对比完全由兰卡本地投资的 50 兆瓦的马纳尔风电场项目而言，这个新开发的风电场 100% 由外国直接投资建设。大量外资的流入有助于斯里兰卡发展基础设施，缓解国内的财政压力，这也体现了斯里兰卡经济的稳定性和投资的巨大潜力。

但自从斯里兰卡组建新政府后，兰卡国内就出现了不少关于阿达尼项目的猜测和讨论。2024 年 10 月初，阿努拉·库马拉·迪萨纳亚克总统（අනුර කුමාර දිසානායක）命令电力能源部向相关部门和各方寻求建议，重新审查这些项目。在 2024 年 12 月对印度进行国事访问期间<sup>1</sup>，迪萨纳亚克总统表示，斯政府愿意进一步商讨阿达尼公司的项目，但是阿达尼必须降低费用。今年 1 月初，斯里兰卡内阁任命委员会来重新讨论阿达尼项目的成本等诸多事项，并撤销有关费用的决定。面对新政府的一系列动作，印度-斯里兰卡工商会（ඉන්දු ශ්‍රී ලංකා වාණිජ හා කර්මාන්ත මණ්ඩලය）副主席纳内什·巴纳博士（නරේෂ් බානා）表示，新政府上台后审查以前批准的或正在建设的各种大型项目都是正常的，但必须谨慎行事，以确保投资不受影响。不少媒体表示，阿达尼公司在马纳尔建设的风力发电项目应该被取消，

<sup>1</sup> 关于阿努拉·库马拉·迪萨纳亚克总统访问印度的具体情况可参考本公众号《区域动态》南亚地区 2024 年 12 月第二期编译文章《斯里兰卡总统上任后首访印度》。

主要原因有以下几条：程序违规、电力购买协议价格过高且不符合全球标准、涉及环境问题以及影响国家长期利益。1 月 24 日，多家媒体报道称阿达尼集团取消了拟在兰卡建设的风力发电项目。阿达尼集团发言人马上做出回应，表示这些报道是虚假的。阿达尼集团在官方声明中称，斯政府启用新的审查程序和标准，决定于 1 月 2 日重新评估斯里兰卡内阁于 2024 年 5 月批准的项目费用，这是为了确保与该最新出台的能源政策保持一致。阿达尼集团还强调了其向斯里兰卡绿色能源领域投资 10 亿美元的承诺。1 月 28 日，斯政府发言人兼卫生和媒体部长纳林达·贾耶提萨（නලින්ද ජයතිස්ස）在新闻发布会上表示，政府不会取消阿达尼公司的可再生能源项目，目前还在进一步讨论将此项目的电力购买单价降至 6 美分以下。

与 1 月份的态度截然不同的是，在 2 月份公开表示退出斯里兰卡的风力发电项目后，阿达尼公司在信函中披露了更多项目进展的细节。阿达尼公司在过去两年里一直与锡兰电力局及各政府部门商讨在斯西北部马纳尔（මන්නාරම）和普纳林（පුනර්නි）建立 484 兆瓦可再生能源风电场，以及扩建额外的 22 千伏和 400 千伏输电网络的事宜，以将电力输送到斯里兰卡的南部地区。在与政府任命的委员会进行了 14 轮讨论后，阿达尼公司最终获得了多项批准和执照，其中包括为期 20 年的固定电价购买协议，但仍未获批的两项，即马纳尔项目的环境审批和最高法院正在审理的一起相关案件，阻碍了项目的进一步推进。目前，阿达尼公司已花费约 500 万美元用于项目开发的前期活动。

对于阿达尼公司的突然退出，印度媒体评价为这是迪萨纳亚克总统的“胜利”，因为他曾说过要取消这个“腐败”的项目。人民斗争联盟（ජන අරගල සන්ධානය）全国执行委员、前线社会主义党（පෙරටුගාමී සමාජවාදී ජනතාන්තරවාදී පක්ෂය）宣传部长杜明达·纳加穆瓦（දුමින්ද නාගමුව）认为，这是阿达尼公司上演的一场闹剧。他表示，这个项目从一开始便受到民众的大规模反对，其重要原因是该项目内不仅存在欺诈行为，破坏了环境，更重要的是还严重损害了斯里兰卡的国家主权。纳加穆瓦表示，阿达尼公司以退为进，很可能是为了逼迫政府同意此项目及相关价格，从而实现利益最大化，而不会考虑到环境、审批程序等其他因素。

2 月 17 日，迪萨纳亚克总统表示，虽然使用可再生能源对于促进斯里兰卡能源行业的发展至关重要，但 8.26 美分的单位电力价格是不合理的。他强调，

政府将继续加大对能源领域的投资，并以最低成本提供能源投资机会。2 月 20 日，政府发言人纳林达·贾耶提萨称，另一家公司已提出以低于阿达尼的价格为马纳尔风力发电项目提供单位电力。他强调，阿达尼公司放弃该项目的主要原因是单位电力的价格，而迪萨纳亚克总统在访印期间已经向印方领导人解释过要求以最低价发电的原因，新政府其实并没有想要取消阿达尼的项目。

选材来源：斯里兰卡僧伽罗语日报《岛报》(දිවයින, Divaina) 2024 年 7 月 9 日文章“අදානි සමාගමේ සුළං බලාගාරය මෙරට තීරණාත්මක ව්‍යාපෘතියක්”，2025 年 1 月 28 日文章“අදානි ගැන රජයේ ස්ථාවරය”，2 月 14 日文章“ශ්‍රී ලංකාවේ ස්වෛරී අයිතීන් හා තීරණවලට ගැලපෙන සුළං බලශක්ති ව්‍යාපෘතියට අදානි ටටා කියයි”；僧伽罗语日报《太阳报》(දිනමිණ, Dinamina) 2024 年 5 月 7 日文章“විදුලිය මිලදී ගැනීමේ ටෙන්ඩරයක් අදානිට”，6 月 28 日文章“දේශගුණික විපර්යාස නිසා මුහුණ දීමට සිදුවන අහිතකර බලපෑම්වලින් නිදහස් වීමට අපට අයිතියක් තිබේ”，2024 年 7 月 12 日文章“බලශක්ති අර්බුදයට තිරසර විසඳුම්”；僧伽罗语日报《祖国报》(මවබිම, Mawbima) 2025 年 2 月 13 日文章“‘ශ්‍රී ලංකාවේ සුළං බල ව්‍යාපෘතියෙන් අදානි සමාගම ඉවත් වෙයි’-The Hindu”；僧伽罗语日报《兰卡岛报》(ලංකාදීප, Lankadeepa) 2025 年 2 月 14 日文章“අදානි සුළං බල ව්‍යාපෘතිය - චුණේ මොකක්ද?”；僧伽罗语新闻网站“领导者”(The Leader) 2025 年 1 月 5 日文章“අදානිගේ බලශක්ති ව්‍යාපෘති ගැන අධ්‍යයනයට යළි කමිටුවක්”，1 月 24 日文章“ශ්‍රී ලංකාවේ ව්‍යාපෘති අවලංගු කර නැහැ - අදානි සමුහය”，2 月 13 日文章“අදානි ශ්‍රී ලංකාවේ සුළං බල ව්‍යාපෘතියෙන් ඉවත්වෙයි”，2 月 15 日文章“අදානි සමාගම ව්‍යාපෘතිය අත්හැර යෑම නාට්‍ය පිටපතක් - දුමින්ද නාගමුව”，2 月 21 日文章“මන්නාරමේ සුළං බලාගාරයට අදානිගෙන් පසු තව සමාගමක්!”；僧伽罗语新闻网站“锡兰网络”(Ceylon Wire) 2025 年 2 月 15 日文章“අදානි ගියා කිව්වට ගිහින් නැතිලු - ලබන සතියේ ආයෙන් සාකච්ඡාවක් තියෙනවලු”；僧伽罗语新闻网站“新闻第一”(News First) 2025 年 1 月 4 日文章“අදානි ව්‍යාපෘති ගැන අධ්‍යයනයට යළි කමිටුවක් - බලශක්ති අමාත්‍යාංශය”。

采编者：娄嘉澜，北京外国语大学僧伽罗语专业

## 专题四

### 信息权的边界：尼泊尔社交媒体法案争议

导言：2025 年 1 月 28 日，社交媒体法案在尼泊尔国民议会登记注册。但半个月以来，这项初衷在于管控社交媒体的法案却因部分条款涉及侵犯言论自由、知情权和隐私权陷入争议。新闻行业及数字权益相关组织敦促政府撤回社交媒体法案。

2025 年 1 月 28 日，尼泊尔通信和信息技术部部长普利特维·苏巴·古隆 (पृथ्वीसुब्बा गुरुङ) 在尼泊尔国民议会 (राष्ट्रिय सभा) 注册登记了与社交媒体相关的法案。该法案旨在规范和管控 Facebook 等社交媒体平台上的网络暴力。其中第五项涉及犯罪处罚的条款规定，网络施暴者将被处以三年以下监禁或五十万卢比以下罚款，或两者并罚。法案同时还规定禁止窃取他人身份信息，开展网络钓鱼，冒名顶替诈骗。传播淫秽、虚假或误导性内容，上传及散布深度伪造视频也将受到惩罚。此外，未经政府许可，不得运营已被禁止或取缔的社交媒体平台，不得从事有损国家利益以及网络跟踪等事宜。

这项社交媒体法案遭到利益相关者的强烈批评，称其违背了民主价值观、网络自由和技术的积极使用。利益相关方认为，该法案的某些条款侵犯了言论自由、信息权和隐私权。尼泊尔记者联合会 (Federation of Nepalese Journalists, FNJ) 认为推进侵犯公民基本权利的法案是不恰当的。尼泊尔媒体研究中心 (सेन्टर फर मिडिया रिसर्च नेपाल, Center for Media Research) 认为该法案试图限制批评和抗议的权利，尼泊尔数字权力组织 (डिजिटल राइट्स नेपाल, Digital Rights Nepal) 则认为该法案应根据国际人权标准和宪法保障进行修改。

#### 法案争议：解释的真空

尽管该法案的目的是防止网络暴力和犯罪，但当前各方在利益和关切上存在意见分歧，一些过去起草该法案并发表意见的各方现在却反对该法案，并以新闻和言论自由的名义提出质疑。目前对该法案的议论多种多样褒贬不一，支持者与

反对者声量相当。主要反对方为尼泊尔共产党毛主义中心、其他政党、记者组织和民间社会组织。

反对者认为法案大部分目前条款内的定义过于宽泛模糊，担心规定可能被滥用和曲解，而这有可能导致这些条款被滥用侵犯言论自由。这也是反对该法案的主要原因。以法案第 16 条规定为例，“任何人不得在社交媒体上恶意发布、分享、点赞、转发、直播、订阅、评论、标记或提及。”但所谓的“贬损性言辞”“贬低”“恶意评论”等词语含义十分宽泛、模糊和开放式，可供多种解释，并赋予政府任意权力。此外，该法案第 20 条还规定禁止披露“机密信息”更令民众反感。政府的缺点或者当前突出的腐败、回扣、受贿等问题在未公开前，皆是秘密。如果情况确实如此，一名记者获得信息并撰写新闻报道，就将面临惩罚。

尼泊尔记者联合会对这项社交媒体运营监管法案的一些条款表示反对。该组织表示该法案中一些条款破坏新闻及言论自由，同时反对政府在与利益相关方进行正常磋商和讨论的情况下推进该法案。该联合会公开发表声明，呼吁尼泊尔政府和联邦议会在与利益相关方深入讨论后，纠正妨碍新闻和言论自由的条款，符合全球人权及新闻言论自由的价值观。

### 改进空间：管控的边界

面对媒体组织等反对者的指控，政府也作出正式回应，指出媒体所称“制定一项控制言论自由的法律”的说法有误。政府提出这项法案并不是为了控制媒体或言论自由，而是为了对其进行监管和约束。通信和信息技术部部长普利特维·苏巴·古隆澄清说，尽管目前联邦议会正在讨论的规范社交媒体运营使用和监管的法案遭到了一些反对，但这项规范社交媒体的法案实际上有利于构建和谐与文明的社会，并表示“决心不惜一切代价让议会通过与社交媒体监管相关的法案。”

媒体研究中心同样认同需要法律来规范社交媒体平台，但建议法律的设计应当有利于自由和促进技术的使用，同时优先考虑国家和公民利益。尼泊尔数字权利组织表示，该法案只有根据国际人权标准和宪法保障进行修改后才能作为法律实施，而且需要对社交媒体、仇恨言论、骚扰和恐吓等术语做出明确、具体的定义。

《廓尔喀报》发表社论称，社会本就因社交媒体监管不力而备受困扰，在政

府采取措施制定法律规范时，散布谣言和抗议说政府侵犯个人自由是不合适的。政府筹备一项法案并不意味着一定会成为法律，法案在国民议会登记注册后，还需经过漫长的立法程序后才能成为法律，中间仍有逐条讨论修改缺陷的机会，后续可以在制定法律时充分考虑信息权的保障措施，因此对该法案不应大惊小怪。在尼泊尔社会，在执行某些政策时心存疑虑和怀疑的倾向已经变得越来越普遍，而这种社会心态实质上有些问题。

选材来源：本文综合编译选摘自尼泊尔媒体《廓尔喀报》（*गोरखापत्र, Gorkhapatra*）2025 年 2 月 2 日文章“विश्वसनीय सामाजिक सञ्जाल”；《康提普尔报》（*कान्तिपुर, Kantipur*）2025 年 2 月 14 日文章“सामाजिक सञ्जाल विधेयक फिर्ता लिन चौतर्फी दबाब”；《安纳普尔那邮报》（*अन्नपूर्णपोस्ट, Annapurna Post*）2025 年 2 月 12 日文章“सामाजिक सञ्जाल प्रयोगकर्ताको पहिचान खोज्ने काम राज्यको होइन : विश्वप्रकाश शर्मा”；《公民日报》（*नागरिक दैनिक, Nagarik Daily*）2025 年 1 月 28 日文章“सामाजिक सञ्जालसम्बन्धी विधेयक संसदमा दर्ता”，1 月 29 日文章“सामाजिक सञ्जाल विधेयकमा समावेश प्रावधानप्रति महासङ्घको आपत्ति” 1 月 31 日文章“सामाजिक सञ्जालसम्बन्धी विधेयक नियन्त्रणका लागि नभइ प्रभावकारी नियमनका लागि: महेश बर्तौला” 2 月 5 日文章“सामाजिक सञ्जाल विधेयक: सरकारको नियतमाथि प्रश्न” 2 月 13 日文章“‘सामाजिक सञ्जाल विधेयक जसरी पनि पास गर्छौ’”。

采编者：郭云骄，北京外国语大学尼泊尔语专业

指导：姜景奎

审校：雷定坤 何演 贾岩 蒋蓓蕾