

编者按：本期三篇专题采编文章涵盖印地语、乌尔都语及孟加拉语不同媒介内容。近日，莫迪政府宣布将在全国范围内开展种姓普查。印地语组编译当地媒体相关报道，梳理印度国内对种姓普查的争议。印巴两国在克什米尔实际控制线（LoC）附近的军事冲突加速升级，乌尔都语组梳理了巴基斯坦媒体关于此次事件的背景与巴国官方的反应的报道。孟加拉国劳工改革委员会向临时政府提交改革报告，围绕劳工权利、工会制度与包容性发展提出 25 项建议。孟加拉语组汇编当地媒体相关情况，总结该国社会各界的反应。各专题文章所含观点均来自对象国媒体，不代表本平台观点，此处仅做采编整理，供读者参考研判。

总目录

南亚新闻汇编.....	2
印地语组	
专题一 莫迪政府宣布开展全国种姓普查引热议.....	4
乌尔都语组	
专题二 印巴冲突升级，巴基斯坦政治危机凸显.....	9
孟加拉语组	
专题三 孟加拉国劳工权益新篇：改革报告的政策愿景与社会回响.....	13

南亚新闻汇编

印度

【印度政治】印发起“辛杜尔行动”打击恐怖主义，中央政府召开全党派会议通报情况

据印媒报道，为应对近期于帕哈尔甘（पहलगाम）地区发生的袭击事件，印度武装部队已针对巴基斯坦及巴控克什米尔地区（पाकिस्तान अधिकृत कश्मीर, पीओके）的多个“恐怖分子据点”实施代号为“辛杜尔行动”（ऑपरेशन सिंदूर, सिंदूर 系印度已婚女子涂抹于发际线附近的朱红色装饰物）的军事打击。据悉，以“सिंदूर”命名本次军事行动，意在表示袭击事件使 25 名妇女失去了丈夫，从而导致她们失去了“朱红色的婚姻标志”，军事行动的意义在于“捍卫寡妇的权利”。

议会事务部长基兰·里吉朱（किरेन रिजिजू）在社交平台“X”表示，当地时间 5 月 8 日上午 11 时，中央政府将于议会图书馆大楼（संसद पुस्तकालय भवन）会议室召开全党派领导人会议（सर्वदलीय नेताओं की बैठक）。此前国大党也已就当前的国家安全局势召开了高层紧急会议。国大党秘书长 K. C. 文努戈巴尔（केसी वेणुगोपाल）表示，会议旨在评估恐袭后的整体国家安全形势。会后，国大党主席马利卡朱·哈尔格（मल्लिकार्जुन खरगे）与拉胡尔·甘地（राहुल गांधी）在联合记者会上表示将全力支持军方行动，并向参与本次行动的士兵致敬。二人强调，国大党在反恐问题上与政府站在一起。

——编译自 5 月 7 日《不灭之光报》（अमर उजाला）

【印度政治】印外交部召开新闻发布会，称巴“持续为恐怖分子辩护”

5 月 8 日，印度外交部连续第二日召开新闻发布会，同样由外交秘书唐勇胜（विक्रम मिसरी）、索菲亚·库雷希（सोफिया कुरेशी, 女）上校和维奥米卡·辛格（व्योमिका सिंह, 女）空军中校出席。索菲亚上校称，5 月 8 日印度边境各邦的多个地点遭到巴基斯坦的无人机和导弹袭击，但印度成功挫败了这一袭击计划。唐勇胜表示，印度已经对巴基斯坦的行动做出了适当的回应，“我们的目标是巴基斯坦的雷达系统，拉合尔的防控系统已经被摧毁。”值得注意的是，唐勇胜称巴基斯坦一直为恐怖分子辩护。他表示，巴基斯坦国防部长和前外交部长均承认与恐怖组织有关系，巴基斯坦作为恐怖主义的中心之一一直“声名在外”。

——编译自 5 月 8 日《不灭之光报》（अमर उजाला）

孟加拉国

【国际政治】孟加拉国呼吁印度和巴基斯坦保持克制

5 月 7 日，印度和巴基斯坦发生冲突后，孟加拉国外交部在当天发布的声明中，呼吁双方保持克制，以维护地区稳定。外交部表示，孟加拉国政府正在密切关注印度和巴基斯坦局势的发展，呼吁双方不要采取任何可能使局势恶化的行动，并且希望双方本着地区和平、繁荣和稳定的精神，通过外交途径缓解紧张局势。

——编译自 5 月 7 日《曙光日报》（প্রথম আলো）

【国内政治】孟加拉国前总统哈米德前往泰国引争议

据消息人士称，孟加拉国前总统阿卜杜勒·哈米德于 5 月 7 日晚乘机前往泰国接受治疗。人们对哈米德在面临指控的情况下，仍能通过机场出国提出质疑，许多人在社交媒体上对此表示了愤怒。面对抗议，内政顾问表示，如果帮助哈米德逃离孟加拉国的人不受到惩罚，自己将会离职。5 月 8 日，在哈米德出境案中有关警察因玩忽职守而被撤职。

——编译自 5 月 9 日《曙光日报》（প্রথম আলো）

斯里兰卡

【经济动态】世界银行行长彭安杰访问斯里兰卡

世界银行行长彭安杰应斯里兰卡总统阿努拉·库马拉·迪萨纳亚克的邀请于 5 月 7 日访问斯里兰卡，这是世界银行行长时隔约 20 年再次访问该国。在与迪萨纳亚克总统的会面中，双方就世界银行如何支持兰卡实现未来发展目标进行了深入的讨论，特别关注数字化、旅游业、农业和基础设施建设等领域的发展。双方还讨论了斯政府为吸引新投资而颁布的法律及政策。

——编译自 5 月 8 日斯里兰卡僧伽罗语日报《兰卡岛报》（ලංකාදීප）

【政治动态】选举委员向在地方政府选举中赢得多数席位的政党发出通知

斯里兰卡地方政府选举于 5 月 7 日结束，全国人民力量党赢得多个地方政府机构的权力。斯里兰卡选举委员会通知各政党和独立团体必须在下个月第二周之前将地方政府机构的主席和市长的名单提交至委员会。

——编译自 5 月 8 日斯里兰卡僧伽罗语日报《太阳报》（දිනමිණ）

¹ 2025 年早些时候，哈米德因涉及学生运动期间的袭击和枪杀事件，与谢赫·哈西娜等人成为杰索尔冈杰（কিশোরগঞ্জ）警察局一起案件的被告。

专题一

莫迪政府宣布开展全国种姓普查引热议

导言：近日，莫迪政府宣布将在全国范围内开展种姓普查，引发社会各界广泛关注与热议。政府宣称，此次普查旨在系统厘清各社会群体的种姓构成及其社会经济状况，为教育、就业与社会保障等政策的精准制定提供数据依据。近年来，以国大党为代表的反对党多次呼吁中央政府推动种姓普查，比哈尔邦等地方政府也已率先开展相关实践。因此，此次决策既被视为对反对党政策主张的部分吸纳，也被认为是对既有地方经验的制度性回应。尽管种姓普查尚未正式启动，围绕政策主导权的“揽功之争”已在印度政坛全面打响。国大党及若干地方政党纷纷宣称自身在推动该项政策中发挥关键作用，力图争夺政治话语权。与此同时，社会舆论也日趋复杂：该政策究竟是推动长期社会公平的制度工具，还是服务于选举策略、谋取短期政治红利的政治手段，仍有待进一步观察与评估。本文所述内容旨在呈现印度各方观点与立场，不代表本平台立场。

内阁通过决议，开展种姓普查

近日，莫迪政府就讨论已久的种姓普查（जाति जनगणना）做出重大决定。在 4 月 30 日的内阁会议中，由莫迪担任主席、包括多位高级部长在内的内阁政治事务委员会（राजनीतिक मामलों की कैबिनेट कमेटी, Cabinet Committee on Political Affairs, CCPA）¹通过决议，将于印度全境开展种姓普查，即在下一轮人口普查中全面收集种姓数据，并重点关注表列种姓（SC）、表列部落（ST）、其他落后阶层（OBC）及经济落后群体（आर्थिक रूप से कमजोर समुदाय, EWS）²。

种姓普查历史悠久。在 1881 年至 1931 年的数十年间，以十年为一周期展开的人口普查中已包含种姓数据一项。1941 年，人口普查收集了种姓数据却并未

¹ 内阁政治事务委员会（Cabinet Committee on Political Affairs/राजनीतिक मामलों की मंत्रिमंडलीय समिति）是印度中央政府最核心的决策机构之一，常被称为“超级内阁”（Super Cabinet）。该委员会由总理担任主席，成员包括内政、财政、外交、国防等关键部门的高级部长，主要负责处理政府内部的重要政策协调、政治战略制定以及跨部门事务，职权范围涵盖国家安全、经济改革、邦际关系等多个敏感领域，通常在涉及重大社会政策或政治决策时发挥最终拍板作用。作为政府高层政策意志的集中体现，该委员会在印度行政体系中具有极高权威和实际影响力。

² 经济落后群体（आर्थिक रूप से कमजोर समुदाय, EWS）一概念由莫迪政府提出，指家庭年收入低于 80 万卢比，且不属于表列种姓（SC）、表列部落（ST）、其他落后阶层（OBC）及泰米尔纳德邦的最落后阶层（MBC）的群体。根据 2019 年通过的宪法第 103 修正案，经济落后群体享有 10% 的保留席位（表列种姓与表列部落为 22.5%，其他落后阶层为 27%）。

公开。独立后，时任政府于 1951 年展开首次人口普查，以阻止社会分裂、维护国家团结为由，取消种姓普查，仅采集表列种姓与表列部落数据。1991 年，为保护底层种姓的社会与经济的权益，中央政府允许各邦调查并编制邦内部其他落后阶层名单。2011 年，国大党领导的联合进步联盟（UPA）曾尝试在人口普查中收集种姓数据，然而，由于收集和存放数据的过程中存在不规范操作，此次种姓普查结果至今仍未公开。

2011 年的案例表明在全印范围内展开种姓普查并非易事。事实上，印度至今尚未形成区分种姓的统一、清晰的标准。此前，姓氏被认为是识别种姓的最佳方式，然而，仅凭借姓氏判断种姓不尽准确，例如，部分印度人的官方身份证明中，出生或居住的村庄名被登记为姓氏；包括比哈尔邦和北方邦的布米哈尔种姓（भूमिहार जाति）在内的一些种姓成员常使用辛格（सिंह）、夏尔马（शर्मा）、米什拉（मिश्र）等大众姓氏。在此类情况中，若允许本人声明自己的种姓，又存在其为享受福利及保留席位而宣称自己为落后种姓的可能。种姓数量不定则是阻碍公开 2011 年种姓普查数据的另一原因。1931 年的人口普查报告显示，全国共有 4147 个种姓，然而，在 2011 年的报告中该数据已超过 468 万。此外，还有一定比例的人口表示他们不属于任何种姓。因此，在过去十余年间，种姓普查的可行性始终是争论的重点。

对此，莫迪政府表示，为减少数据采集和分析过程中的人为失误，提升数据准确性，本轮种姓普查将采用全新技术手段，实现全面数字化。普查中所有数据由平板电脑记录，设备将安装于指定区域，并设置物理围挡，需由普查专员抵达现场亲自操作。此外，据负责人口普查的审计办公室高级官员透露，AI 将应用于后续数据分析中。莫迪政府宣称，此次普查的目的在于“系统梳理各社会群体的种姓构成及其社会经济状况，为教育、就业和社会保障等政策的精准制定提供数据支撑”。

种姓普查背后的多重动因

在莫迪政府正式宣布开展种姓调查决定后不久，国民志愿服务团（राष्ट्रीय स्वयंसेवक संघ, RSS）即发表声明对该项举措表示支持，并强调“种姓普查不应被作为政治武器”。事实上，就在政府公布决定的前一天（即 4 月 29 日），印度总理莫迪与国民志愿服务团领袖莫汉·巴格瓦特（मोहन भागवत）曾在新德里举行闭门会晤。舆论普遍认为，从时间安排和表态语调来看，此次会晤表明政府在决策前已与国民志愿服务团达成基本共识，而这也“再次突显出国民志愿服务团在

印度国家政策制定中所发挥的重要影响力”。

与此同时，多家媒体指出，莫迪政府此次宣布在全国范围内开展种姓普查，亦是对以国大党（भारतीय राष्ट्रीय कांग्रेस）为代表的反对党阵营的回应。近年来，国大党多次公开呼吁中央政府实施种姓普查，并在 2024 年大选纲领中将其明确列为核心政策主张之一。国大党领导人拉胡尔·甘地（राहुल गांधी）曾多次强调，若缺乏系统的种姓数据，国家将难以在事实上有效推动社会正义与资源公平分配。与此同时，比哈尔邦等地方已率先实施种姓普查，也使执政的印度人民党政府看到了在全国层面推行此项工作的现实可行性。在此背景下，莫迪政府的这一决定被视为对反对党主张的部分采纳以及对既有地方实践的制度性回应。

政策未落地，揽功潮先行

尽管种姓普查尚未正式启动，但围绕该政策的“揽功之争”已在印度政坛全面打响。莫迪政府宣布相关决议后，国大党随即发声，声称中央政府的决定是自己长期施压的直接成果。国大党主席马利卡琼·卡尔格（मल्लिकार्जुन खड़गे）致信莫迪，提出三项具体建议：其一，参照特伦甘纳邦（తెలంగాణ）经验，优化问卷设计；其二，通过宪法修正案，取消当前 50% 的预留比例上限；其三，立即执行宪法第 15(5) 条，将预留政策延伸至私立教育机构。此外，国大党还在全国范围内发起宣传攻势，批评莫迪政府在种姓问题上的“立场逆转”（यू-टर्न）与“政策摇摆”（फेरबदल）。这些举措显然意在争夺种姓普查政策的主导地位与舆论话语权，试图将该项政策的政治红利纳入自身政绩体系。

面对国大党的攻讦，印人党及其盟友迅速展开回应。印度内政部长阿米特·沙阿（अमित शाह）表示，莫迪政府是在推动包容性发展的国家愿景下做出此项决策，政策方向始终稳定、一以贯之。北方邦首席部长约吉·阿迪蒂亚纳特（योगी आदित्यनाथ）亦公开表态支持，称普查将有助于实现“全体民众的均衡发展”。印人党发言人谢赫扎德·普纳瓦拉（शहज़ाद पूनावाला）则在多个场合指出，拉胡尔·甘地过去曾多次模糊、回避乃至反对种姓议题，他如今看似积极的主张不过是一种“伪善”（पाखंड）。他同时强调，“社会正义的真正推动者是莫迪政府，而非一贯脱节于基层的国大党”。

在地方层面，尤其是在此前率先开展种姓普查的比哈尔邦，“揽功战”更趋白热化。比哈尔邦主要在野党国家人民党（राष्ट्रीय जनता दल, RJD）领导人特贾什维·亚达夫（तेजस्वी यादव）将普查归功于其父拉卢·普拉萨德·亚达夫（लालू प्रसाद यादव）所奠定的“社会正义路线”（सामाजिक न्याय की राह），并宣称国家人民党提

出了可复制的“新公式”。与之相对，联合执政的人民党联合派（जनता दल (यूनाइटेड), JD(U)）则强调，是首席部长尼蒂什·库马尔（नीतीश कुमार）的行政决断推动了比哈尔方案的落地，并对国家人民党借机大打“功劳政治”（श्रेयी राजनीति）、“宣传政治”（प्रचार की राजनीति）牌表示批评。印人党地方领导人亦加入舆论攻防，不仅称赞尼蒂什的治理成效，也借机讽刺国家人民党“家族政治”色彩浓厚。在巴特那（पटना）等地，各党甚至通过张贴海报、媒体宣传等方式展开“政策归属权”的视觉宣传战。

社会正义抑或选票政治

除了政党之间的相互角力，印度舆论界对本次种姓普查的政治动机与社会效用亦展开日益激烈的讨论。一方面，部分评论人士指出，该政策有可能被政党用于选票动员，通过迎合特定社会群体的认同需求，以换取其选票。以贾坎德邦为例，多家媒体报道称，印度人民党正计划在即将举行的地方市政选举中借助种姓数据争取其他后进阶层（OBC）的选票。这一趋势引发了舆论对种姓普查工具化、选举化倾向的警惕和担忧。

对此，《觉醒日报》（दैनिक जागरण）首席编辑桑杰·古普塔（संजय गुप्ता）在社论中指出，种姓普查本应成为推动社会公平与实现政策精准性的有力工具，而不应沦为短期政治收益的策略手段。他强调，政府应确保普查工作的根本目标在于识别长期处于结构性劣势的群体，从而在教育、就业与社会保障等领域制定更具针对性的扶持政策，而非在政治竞争中强化族群认同，制造社会分裂。若普查结果未能得到妥善使用，不仅可能造成新的资源分配不公，也有可能进一步激化身份政治的极端化趋势。综合来看，印度的全国种姓普查最终将以何种方式实施，并在社会结构中引发怎样的影响，仍有待进一步观察。

选材来源：本文综合编译自印地语报纸《觉醒日报》（दैनिक जागरण）4月30日文章“Caste Census: आसान नहीं होगी जातीय जनगणना की राह, सरनेम को लेकर क्या है सबसे बड़ी समस्या?”“जाति जनगणना कराएगी केंद्र सरकार, मोदी कैबिनेट का बड़ा फैसला”“Caste Census: ‘पिछड़े वर्गों को सशक्त करना सरकार का लक्ष्य’, जाति जनगणना के फैसले पर बोले अमित शाह”；5月1日文章“क्या है जाति जनगणना, आखिरी बार कब हुई थी और अब क्यों जरूरी? जानिए हर सवाल का जवाब”“‘140 करोड़ देशवासियों के समग्र हित में...’，जातिगत जनगणना के फैसले पर सीएम योगी का रिएक्शन”“‘राजनीतिक हथियार के रूप में न हो इसका इस्तेमाल’，जातिगत जनगणना पर RSS का बड़ा बयान”“देश में पहली बार मुसलमानों की होगी जातिवार गणना, पसमांदा समाज और मुस्लिम वोट बैंक की राजनीति पर चोट!”“जातिगत जनगणना को लेकर सियासी खींचतान, केंद्रीय मंत्री ने राहुल गांधी को बताया विरोधी”；5月2日文章“Caste

Census: जातिगत जनगणना का क्रेडिट लेने की मची होड़, पटना की गलियों में छिड़ा पोस्टर वॉर” “जातीय जनगणना पर विपक्ष जबरन श्रेय लेने का कर रहा पाखंड”, मंत्री विजय चौधरी का सियासी हमला” “झारखंड में जाति जनगणना से OBC वोटर को साधने में जुटेगी भाजपा, निकाय चुनाव पर होगा फोकस” “जातीय जनगणना पर विपक्ष जबरन श्रेय लेने का कर रहा पाखंड”, मंत्री विजय चौधरी का सियासी हमला” “Bihar Politics: ‘सालों तक लालू यादव...’, जाति जनगणना को लेकर बरसे तेजस्वी यादव; BJP-RSS पर बोला अटैक” “Bihar Politics: जातीय गणना पर पीठ थपथपाने की होड़, तेजस्वी ने लालू तो चौधरी ने नीतीश को दिया क्रेडिट”; 5 月 3 日文章 “जागरण संपादकीय: जाति जनगणना का हो सार्थक उपयोग, सामाजिक खाई को बढ़ावा देने का डर” “जाति गणना पर तेजस्वी यादव का मास्टर स्ट्रोक, लालू यादव के राजद ने बनाया नया फार्मूला”; 5 月 4 日文章 “जागरण संपादकीय: जातिवार जनगणना के निहितार्थ, समाज की अपेक्षाओं का चलेगा पता” “जागरण संपादकीय: जाति गणना और आरक्षण”; 5 月 5 日文章 “Caste Census: कागज नहीं, हाईटेक टैबलेट और AI की मदद से होगी जातिगत जनगणना; जानिए क्या होगा पूरा प्रोसेस” “जाति जनगणना पर कांग्रेस का देशव्यापी अभियान, पार्टी ने कहा-पीएम ने अचानक हताशा में लिया इस पर यू-टर्न”; 5 月 6 日文章 “जाति जनगणना पर मल्लिकार्जुन खरगे का पीएम मोदी को पत्र, कांग्रेस अध्यक्ष ने क्या की मांग?” “Bihar Politics: ‘RJD में साढ़े 5 मुख्यमंत्री, NDA में सिर्फ नीतीश’, डिप्टी CM सम्राट ने क्यों कहा ऐसा?”。

采编者：王子元，清华国际与地区研究院博士研究生；杨天琦，纽卡斯尔大学英语文学专业

专题二

印巴冲突升级，巴基斯坦政治危机凸显

导言：近日，印巴两国在克什米尔实际控制线（LoC）附近的军事冲突加速升级，从“战术摩擦”滑向“准战争状态”。这场危机的直接导火索是4月22日印控克什米尔地区针对印度游客的恐怖袭击事件，该事件导致26名平民死亡。印度指控巴基斯坦支持的武装组织策划了此次袭击，并以此为理由发动了代号为“朱砂行动”（Operation Sindoor）的跨境军事打击，目标包括巴控克什米尔和旁遮普省的“恐怖基础设施”。巴基斯坦则通过外交渠道否认指控，并迅速以军事行动回应，宣称击落多架印度战机，并炮击实控线印方一侧：

本轮印巴冲突的不断激化不仅反映了克什米尔问题的无解本质，更暴露了双方国内政治与战略利益的复杂博弈。当下，巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫（شهباز شریف）正在努力维持军方与政党联盟的脆弱平衡。与此同时，两国媒体与社会的民族主义叙事正不断压缩双方外交斡旋空间，这一切已将南亚地区推向自1999年卡吉尔冲突以来最危险的时刻。

一、军方反应：从战场到权力场的双重主导

总体而言，巴基斯坦军方在此次冲突中展现了教科书级的危机处理能力，其反应模式被拉合尔大学国际关系教授哈桑·阿巴斯（حسن عباس）称为“克什米尔博弈中的战术升级与战略克制”。印度5月6日发动代号“朱砂行动”的跨境打击后，巴军方在48小时内完成了从情报研判到军事反制的全链条反应：巴基斯坦军方宣称运用歼-10C战机，配合Koral电子战系统，成功击落印度苏-30MKI、米格-29及法国产“阵风”战机。伊斯兰堡战略研究所研究员阿伊莎·西迪卡（عائشه صدیقہ）指出，印度斥资84亿美元采购的36架阵风战机中已有3架被击落，“这不仅暴露了印军训练短板，更凸显巴军方在体系化作战中的技术优势”。冲突次日，巴军方罕见公开展示已加注燃料的“沙欣-3”中程弹道导弹，并通过电视台播放导弹运输车队向边境机动的画面。奎达国防大学

核战略专家塔希尔·汗（طاہر خان）分析称，这种“半模糊核政策”既避免了直接威胁印度的道德压力，又通过视觉威慑迫使国际社会介入调停。在发动反击的同时，陆军参谋长赛义德·阿西姆·穆尼尔（سید عاصم منیر）指派巴军方三军公共关系部（ISPR）定时向媒体吹风，并派遣人员赴各大国驻巴大使馆通报局势。这种“战和两手策略”被卡拉奇大学政治学系主任拉扎·拉纳（رضارانا）高度评价为“军方对地缘政治平衡的精准拿捏”。

事实上，巴基斯坦军方自 1958 年首次军事政变以来，始终在国家治理中扮演“终极权力仲裁者”角色。本轮冲突中，其政治主导地位呈现出两个新特征：首先，尽管宪法规定总理为军队最高统帅，但实际作战指令由参谋长联席会议直接下达。国防分析家伊尔凡·哈比卜（ارفقان حبیب）认为，冲突爆发后的主要声明应为军方情报部门草拟，这种“文官橡皮图章化”现象证明军方通过“非正式权力网络”已实质性掌控了国家安全决策；其次，在军方号召下，原本激烈对抗的执政党穆斯林联盟（PML-N）与反对党巴基斯坦正义运动党（PTI）、人民党（PPP）达成“战时统一战线”，这种“塑料团结”显然是军方“爱国者测试”下的产物。正义运动党虽质疑“过度军事反应可能引发经济制裁”，但公开表态仍强调“国家安全高于党派分歧”。

二、政府态度：战略威慑与经济妥协的双重困境

在本轮冲突中，巴基斯坦政府展现出“主权强硬、政策务实”的矛盾姿态。总理夏巴兹·谢里夫一方面以“主权不容侵犯”为旗帜，谴责印度军事行动为“侵略”，并威胁动用核力量反击；另一方面，迫于经济下行、政局不稳的压力，政府不得不向国际金融机构和地缘大国做出妥协，呼吁国际社会介入调查克什米尔恐袭事件。巴基斯坦外长达尔（اسحاق ڈار）在 5 月 8 日的记者会上披露，过去 36 小时内巴方与约 80 架印度战机交战，击落其中 5 架，并摧毁 29 架无人机。他指控印度蓄意攻击民用设施，强调巴方将保留“选择时间和方式”回应的权利，呼吁国际社会关注印度切断印度河导致的民生危机。国防部长哈瓦贾·阿西夫（خواجہ اسف）则称印度袭击是“明确无误的侵犯”，但巴方“试图避免全面战争”，同时警告已做好应对全面战争的准备。

这种矛盾表态背后，巴基斯坦国内政局仍危机不断，政府合法性正在遭受严峻挑战。2024 年大选后形成的联合政府，本质是穆斯林联盟（谢里夫派）与人民党两大政治世家的权力重组，但其合法性正遭遇正义运动党的强烈挑战，巴国内政党政治呈现三重结构性矛盾：首先，穆斯林联盟与人民党的执政联盟虽占据议会多数，但内部权力分配矛盾重重。人民党主席比拉瓦尔·布托（بلاول بھٹو）拒绝加入内阁，仅以“外部支持”换取扎尔达里家族成员担任要职。统一民族运动党因旁遮普省资源垄断频繁威胁退出联盟，联盟内部地区间利益分配裂痕不断加深。其次，尽管伊姆兰·汗（عمران خان）因“泄露国家机密”被判 21 年监禁，其支持者通过社交媒体频繁发起街头政治活动，指控 2024 年大选存在系统性舞弊、针对伊姆兰·汗的指控为政治阴谋。正义运动党联合逊尼派团结委员会（SIC）要求重新分配议会保留席位，并不断威胁弹劾现任政府。此外，军方虽未直接干政，但通过三军情报局深度介入决策。正义运动党指控军方在选举中“胁迫候选人退选”，而谢里夫则高度依赖军方支持维持稳定。美国智库威尔逊中心南亚专家迈克尔·库格曼（Michael Kugelman）指出：“军方的施压促成两大传统政党联手，但这无法掩盖巴基斯坦政治的脆弱性。”

巴基斯坦在此次冲突中的表现，本质上是一场“军事胜利”与“政治脆弱”的悖论。军方通过精准的战术反击暂时巩固了国内政治权威，但其主导的“国家安全优先”范式将进一步侵蚀文官政府的决策空间。在政治、经济双重压力下，夏巴兹·谢里夫政府不得不在军事层面表达克制，在外交层面呼吁国际调停。与此同时，印度莫迪政府借助军事冒险转移国内矛盾，但其“闪电战”的失效反而强化了巴基斯坦的“非对称威慑”逻辑。双方在克什米尔的零和博弈已演变为一场“核威慑威慑”与“民族主义动员”的恶性循环，这种“超限对抗”模式正在突破传统冲突边界。

选材来源：巴基斯坦《时代之声报》（نوائے وقت）5 月 6 日文章 چھوڑ جنگ مخالف；5 月 6 日文章 ٹائیٹروپ پر جوہری پڑوسی；5 月 7 日文章 جاتا جاتا مودی، کشمیر اور پاکستان；5 月 8 日文章 ٹائیٹروپ پر جوہری پڑوسی；巴基斯坦

斯坦《黎明报》（Dawn）5 月 6 日文章 رگھیں امن کو پہلے رکھیں؛ 5 月 7 日文章 تصادم کے بعد؛ 5 月 8 日文章 خطرناک لمحہ؛ 巴基斯坦《战斗报》（جنگ）5 月 6 日文章 مودی کو لے جانا چاہیے؛ 5 月 7 日文章 سیاسی تناؤ کو کم کرنا؛ 5 月 8 日文章! کوئی بڑا یا برا نہ کرو؛ 5 月 8 日文章!! بھارت کو منہ توڑ جواب

采编者：朱光宇，清华大学国际与地区研究院博士研究生

专题三

孟加拉国劳工权益新篇：改革报告的政策愿景与社会回响

导言：2025 年 4 月 21 日，孟加拉国劳工改革委员会向临时政府提交改革报告，围绕劳工权利、工会制度与包容性发展提出 25 项建议。该报告在国际劳动节期间引发广泛关注。部分观点认为，该报告回应了劳工群体的核心诉求，有望改善约 8000 万劳动者的处境；也有声音指出，报告在劳工心理健康、最低工资标准等方面仍有不足。本文汇编孟加拉国主流媒体评论，梳理各界对该报告的看法与建议。

改革报告的核心内容与官方表态

2025 年 4 月 21 日，孟加拉国劳工改革委员会（শ্রম সংস্কার কমিশন）¹向临时政府提交了一份 458 页的综合性改革报告²。这份题为《劳工世界转型纲要：劳工权利、和谐劳资关系和包容性发展》（শ্রম জগতের রূপান্তর-রূপরেখা: শ্রমিক অধিকার, সু-সমন্বিত শিল্প সম্পর্ক ও অন্তর্ভুক্তিমূলক উন্নয়ন）的报告系统性地提出了 25 个劳动权益领域的改革建议³。

劳工改革委员会主席赛义德·苏丹·乌丁·艾哈迈德（সৈয়দ সুলতান উদ্দিন আহমেদ）表示，这份报告不仅总结了各界共识，更是回应时代变革与社会期待的重要成果。他在提交报告时强调，委员会在报告起草过程中广泛征询了百余位利益相关方的意见，特别关注保障劳动者的公民权利、生命尊严和平等就业等基本权益，并致

¹ 孟加拉国临时政府于 2024 年 11 月 18 日正式设立劳工改革委员会。该委员会经首席顾问批准组建，由原孟加拉国劳工研究所（বাংলাদেশ ইনস্টিটিউট অব লেবার স্টাডিজ）执行主任赛义德·苏丹·乌丁·艾哈迈德担任主席。作为政府重要政策咨询机构，该委员会的主要职能包括评估现行劳动法律体系、制定工人权益保障改革方案和促进国际劳工标准本土化实施等。

² 据《曙光日报》报道，孟加拉国劳工改革委员会原定于成立后 90 天内提交报告，但随后多次申请延期提交。委员会主席赛义德·苏丹·乌丁·艾哈迈德在关于此事的采访中解释称，延期是为了确保报告的代表性。他表示，委员会希望在基层收集尽可能多的意见，且重点听取了家政工和渔民等弱势劳动群体的意见，以使报告反映现实情况。

³ 据孟加拉国新闻通讯社报道，孟加拉国劳工改革委员会报告中的 25 条建议包括：1. 确保全体劳动者获得法律保护和身份认可；2. 建立具有尊严的全国统一最低工资标准和行业差异化工资体系；3. 全面保障安全健康的工作环境；4. 建立覆盖全体劳动力的电子化登记系统和中央数据库；5. 保障劳动者自由组建组织和集体谈判的权利；6. 完善问责机制，确保管理透明度和信息知情权；7. 设立常设性国家劳工委员会；8. 实施就业促进计划和职业技能提升工程；9. 建立健全多层次社会保障体系；10. 消除一切形式的暴力和歧视，实现权利平等；11. 严厉打击包括性骚扰在内的各类职场暴力行为；12. 建立普惠制的产假保障制度；13. 全面禁止使用童工和任何形式的强迫劳动；14. 构建和谐的劳资关系和社会对话机制；15. 优化劳动法庭运行，完善司法公正和多元化纠纷解决机制；16. 营造尊重尊严、杜绝骚扰的工作环境，并在司法程序中全面使用孟加拉语；17. 确保男女劳工平等参与企业决策和管理层代表；18. 设立专项应急基金并强化现有基金管理透明度；19. 保护劳工历史文化遗迹，建立劳工纪念设施；20. 为殉职劳工提供身份认定、医疗康复、安置补偿和司法救济；21. 推进环境友好型工业化，提升生产效率和包容性发展；22. 在工业园区和劳工聚居区完善基础设施和公共服务；23. 将气候变化应对措施纳入工作环境建设标准；24. 健全海外劳工权益保障和人身安全保护机制；25. 加强劳动领域系统性调查和学术研究工作。

力于完善工会制度建设和反歧视机制。他指出，劳工领域的改革是构建无歧视社会的关键一步，落实这份报告提出的改革框架将切实改善孟加拉国约 8000 万劳动者的生活状况，提升孟加拉国在国际社会中的声誉与地位。

民间诉求与政府承诺

2025 年国际劳动节期间，孟加拉国各主要政治团体围绕劳工改革委员会报告举行多场集会活动，表达对劳工权益保障的诉求。5 月 1 日，孟加拉国共产党（বাংলাদেশের কমিউনিস্ট পার্টি）在达卡自由大厦（মুক্তিভবন）前举行国际劳动节集会。该党主席穆罕默德·沙·阿拉姆（মোহাম্মদ শাহ আলম）在发言中批评临时政府延续了历届政府偏袒资本方的立场。他指出，尽管 2024 年 7 月爆发了声势浩大的配额制改革运动，但当前劳工权益状况仍不容乐观：大量服装厂持续关闭导致工人失业欠薪问题严重，约 60 万外包劳工既无工作保障，又被剥夺组织工会的基本权利。同日，孟加拉国全国工人联盟（জাতীয় শ্রমিক জোট）组织了以“拯救工人，拯救工业，拯救国家”（শ্রমিক বাঁচাও, শিল্প বাঁচাও, দেশ বাঁচাও）为主题的集会。联盟秘书长巴达尔·汗（বাদল খান）表示，虽然制造业工人通过抗争取得了部分权益，但中小企业和非正规经济部门劳动者的处境依然艰难。对此，联盟提出了七项具体改革诉求：将全国最低工人工资标准提高至 3 万塔卡、建立基本生活物资配给制度、严格依照国际劳工组织公约执行劳动法、重新运转所有停产工厂、给予女性劳动者六个月带薪产假、为失业青年提供就业机会，以及要求格莱珉电信公司（গ্রামীণফোন）立即支付拖欠的员工福利款项。

孟加拉国临时政府也于劳动节当天组织了官方活动，回应各界诉求并释放出推进劳工改革的积极信号。5 月 1 日，临时政府在孟中友谊会议中心（বাংলাদেশ-চীন মৈত্রেয় সম্মেলন কেন্দ্র）举办五一国际劳动节暨 2025 年全国职业健康安全日（জাতীয় পেশাগত স্বাস্থ্য ও সেফটি দিবস）庆祝活动。首席顾问穆罕默德·尤努斯在致辞中强调“不改变工人的处境，就无法建设一个新的孟加拉国”，并明确指出临时政府将优先落实劳工改革委员会提出的各项建议。临时政府劳工与就业事务顾问、退役准将 M·萨卡瓦特·侯赛因（এম সাখাওয়াত হোসেন）表示，临时政府正积极推动劳动法修订工作，新修订案将兼顾劳资双方利益平衡，有效保障广大劳动者的合法权益。

共识与争议：改革方案的多元审视

多数观点认为，劳工改革委员会提交的报告内容全面、指向明确，为推动孟加拉国劳工制度现代化提供了重要契机。在政府监管层面，孟加拉国工厂与机构监察局（কলকারখানা ও প্রতিষ্ঠান পরিদর্শন অধিদপ্তর）法律官员穆罕默德·马苏姆·比拉（মো. মাহুম বিল্লাহ）指出，该报告对孟加拉国迅速扩张的外包行业具有重要价值，将有助于推动该领域落实体面劳动标准，切实保障劳动者的基本权利与工作场所安全。媒体观察人士也对这份报告给予积极评价。《当代日报》（সমকাল）记者赛义夫·拉赫曼·塔潘（সাইফুর রহমান তপন）认为，报告所涵盖的诸多议题反映了不同行业劳动者长期以来的共同诉求。他特别指出，劳工改革委员会主席提出的“临时政府通过行政命令推动改革”与“召开全国劳工大会凝聚共识”的方案极具现实意义。来自劳工权益组织的声音则更为关注报告的落地执行。孟加拉国安全与权利协会（Safety and Rights Society）执行主任塞肯达尔·阿里·米纳（সেকেন্দার আলী মিনা）呼吁政府通过专项预算拨款加快落实报告提出的各项建议，以向社会释放积极改革的信号。他进一步建议，将劳工改革委员会设立为常设机构，以持续回应包括工资标准、社会保障在内的各类劳工议题。

尽管劳工改革委员会的报告在各界获得普遍认可，但也有观点认为，部分内容仍有待进一步审视与补充。孟加拉国研究员帕尔维兹·阿拉姆（পারভেজ আলম）指出，报告未充分关注当前工人面临的心理健康危机。他强调，失业恐惧、职场羞辱以及工伤所带来的创伤正导致大量劳动者罹患抑郁症、焦虑症乃至创伤后应激障碍（PTSD），而现行劳动法规忽视了对心理健康的保障。他建议，应将心理健康服务纳入职业安全保障体系，推动大型工厂设立心理咨询室，并对工会代表进行心理健康方面的培训。此外，经济学家卡洛尔·穆斯塔法（করোল মোস্তফা）也对改革报告提出审慎评价，认为尽管报告在诸多方面展现了进步，但其中的一些关键环节依然存在问题。在劳动法修订部分，他批评劳工改革委员会未采纳劳工组织长期主张的彻底废除《劳动法》第 26 条的诉求。该条款允许雇主在支付有限补偿后无需说明理由即可解雇工人，而委员会仅建议对该条款进行有限修改，禁止雇主随意解雇工会执行委员会主席、秘书长和财务主管。在最低工资标准制定方面，穆斯塔法批评劳工改革委员会并未给出具体数值或计算公式，并指出委员会本可直接提出临时最低工资标准，在永久性工资委员会成立前作为各行业参考依据。此外，他还特别指出，报告未就移民工人非正常死亡调查建立制度性机

制，这是一个明显缺失。最后，穆斯塔法强调，改革委员会提出的许多建议已通过劳资政三方协商达成共识，且不涉及宪法修订等复杂程序，完全具备立即推行的可行性。他呼吁临时政府尽快将其付诸实施，以此展示推动社会变革的决心。

选材来源：孟加拉国自由派媒体《曙光日报》（প্রথম আলো）2025 年 4 月 21 日文章 শ্রম সংস্কার কমিশন প্রতিবেদন দেবে কাল, ট্রেড ইউনিয়নের নিয়ম শিথিলের সুপারিশ থাকবে; 5 月 1 日文章 শ্রম সংস্কার কমিশনের সুপারিশ অবিলম্বে বাস্তবায়নে দাবি শ্রমিকনেতাদের; 5 月 1 日文章 নতুন বাংলাদেশ গড়ে শ্রম সংস্কার কমিশনের সুপারিশ বাস্তবায়ন করবে সরকার: প্রধান উপদেষ্টা; 5 月 1 日文章 শ্রম সংস্কার কমিশনের সুপারিশের পর্যালোচনা; 5 月 1 日文章 বাস্তবায়িত হোক শ্রম সংস্কার কমিশনের সুপারিশ。主流孟加拉语报纸《当代日报》（সমকাল）2025 年 4 月 22 日文章 সুস্থ শিল্প-সম্পর্ক স্থাপনে প্রয়োজন জাতীয় ঐকমত্য; 4 月 29 日文章 আউটসোর্সিং এবং শ্রম সংস্কার কমিশনের প্রতিবেদন; 5 月 2 日文章 শ্রমিকের দুর্দশা: ন্যায়বিচার ও নিরাপত্তার প্রত্যাশা; 5 月 4 日文章 অন্তর্বর্তী সরকারের বাজেট এবং শ্রমিকের আকাঙ্ক্ষা。孟加拉国新闻通讯社（বাংলাদেশ সংবাদ সংস্থা）2025 年 4 月 21 日文章 শ্রম অধিকার শক্তিশালী করে দেশকে মর্যাদাকর হিসেবে উপস্থাপন করা সম্ভব : শ্রম সংস্কার কমিশন; 5 月 1 日文章 শ্রমিকদের আগের অবস্থায় রেখে নতুন বাংলাদেশ গড়ে তোলা সম্ভব নয়: প্রধান উপদেষ্টা。

采编者：袁上尧，北京外国语大学孟加拉语专业

指导：姜景奎

审校：雷定坤 何演 贾岩 蒋蓓蕾