

编者按：本期三篇专题采编文章涵盖孟加拉语、僧伽罗语及尼泊尔语不同媒介内容。孟加拉语组编译孟加拉国主流媒体中由孟加拉国人对近期印巴冲突的相关讨论，汇总孟加拉国在印巴冲突中的立场与战略认知。根据斯里兰卡政府与国际货币基金组织之间的贷款协议，斯里兰卡近期电价可能大幅上调，僧伽罗语组编译该国对此事件的各界舆论予以汇总。尼泊尔境内关于教师权益的抗议屡发不断。尼泊尔语梳理与之相关的事件起因，并编译该国对此事件的相关讨论。各专题文章所含观点均来自对象国媒体，不代表本平台观点，此处仅做采编整理，供读者参考研判。

总目录

南亚新闻汇编.....	2
孟加拉语组	
专题一 孟加拉国如何看待印巴冲突？.....	5
僧伽罗语组	
专题二 斯里兰卡电价调整：IMF 协议、政策博弈与民生挑战.....	9
尼泊尔语组	
专题三 尼泊尔教师抗议：政府与教师联合会终达成九点协议.....	13

南亚新闻汇编

印度

【自然灾害】北印度多地即将迎来极端天气

根据 5 月 24 日气象预报，印度德里国家首都区将迎来强风天气，风速最高可达每小时 60 公里，已发布黄色预警。与此同时，北方邦将持续受高温天气困扰，气温预计将进一步攀升。北阿坎德邦则有降雨警报，提醒当地居民注意防范。气象部门呼吁相关地区民众关注天气变化，采取适当防护措施。

——编译自 5 月 24 日《新印度时报》（नवभारत टाइम्स）

【经济民生】印度政府雇员有望在七月迎来新一轮物价补贴上调

印度中央政府的广大雇员及养老金领取者正密切关注并期待预计于今年七月宣布的新一轮物价补贴（Dearness Allowance, DA）。此前一次的 DA 增幅仅为 2%，是过去 78 个月以来的最低水平，令不少雇员和养老金领取者感到失望。但根据最新的全印消费价格指数（AICPIN）数据以及对当前通货膨胀趋势的细致分析，市场普遍预测此次 DA 的涨幅有望达到 3% 至 4%。这将是政府为缓解持续高企的生活成本对民众生活造成的压力而采取的关键措施。

——编译自 5 月 15 日《新印度时报》（नवभारत टाइम्स）

孟加拉国

【经济贸易】印度对部分孟加拉国产品通过陆路进口实施限制

5 月 17 日，印度宣布禁止通过陆路从孟加拉国进口成衣。此外，水果、果味饮料、软饮料、加工食品、塑料制品、纱线、纱线副产品和家具等不得通过陆地海关站（LCS）/综合检查站（ICP）从孟加拉国出口到印度的阿萨姆邦、梅加拉亚邦、特里普拉邦和米佐拉姆邦。孟加拉国出口商表示，印度的限制将损害孟加拉国的出口行业。孟加拉国针织品制造及出口协会（Bangladesh Knitwear Manufacturers and Exporters Association）已致函孟加拉国临时政府，请求通过外交干预，促使印度政府在未来三个月中暂停对通过陆路进口孟加拉国成衣的限制。

——编译自 5 月 18 日和 5 月 23 日《曙光日报》（প্রথম আলো）

【经济贸易】孟加拉国银行将发行新版货币

孟加拉国银行将在宰牲节前发行三种面值的新版货币。与以往不同，新版纸币上将不会有任何人物肖像，而是印有孟加拉国的自然风光、传统建筑和动物图案。孟加拉国银行行长表示，20、50 和 1000 塔卡面值的纸币目前已开始印钞。在被问及新钞上是否会印有宗教建筑时，他表示，无论何种宗教，对孟加拉国具有历史意义的建筑图案都会被保留下来。

——编译自 5 月 24 日《曙光日报》（প্রথম আলো）

斯里兰卡

【经济动态】斯里兰卡出口发展委员会主席提出增加出口收入的国家计划

斯里兰卡出口发展委员会主席近日介绍政府出口增长计划。当前出口收入占斯里兰卡 GDP 的 80%，2025 年年底预计达 182 亿美元，斯政府的目标是在未来 5 年内将出口收入提高至 360 亿美元、外汇储备从 70 亿美元增至 130 至 150 亿美元。政府计划通过召开部长理事会消除出口障碍，在康提等地设地区办事处挖掘本地企业家潜力，开拓非洲、东盟、中东等多元市场并发展绿色食品出口，将中小企业出口贡献率从 4.2% 提至 30%，还将借助外交推动自贸协定等融入全球产业链。斯政府称当前国内的政治经济稳定，正处实现目标的最佳时机。

——编译自 5 月 16 日斯里兰卡僧伽罗语日报《太阳报》（දිනමිණ）

【社会民生】斯里兰卡总统敦促农村发展

总统阿努拉·库马拉·迪萨纳亚克 16 日指示地区协调委员会主席，须通过振兴国家制造业经济来推动农村发展。针对 2024 年预算中生产性经济项目拨款发放存在的延误与低效问题，总统要求优先保障农村发展资金按时妥善使用，解决因过去农村基础设施滞后引发的居民生活难题，并在地区发展委员会会议中优先考虑各地区实际需求。

——编译自 5 月 17 日斯里兰卡僧伽罗语报纸《岛报》（දිවයින）

尼泊尔

【教育动态】尼泊尔西部拟新建医科大学

尼泊尔远西省首席部长卡马尔·巴哈杜尔·沙阿(कमलबहादुर शाह)表示,烈士达沙拉特·昌德健康科学大学(सहिद दशरथ चन्द स्वास्थ्य विज्ञान विश्वविद्यालय)即将投入运营。该大学法案已获众议院通过,预计下财年完成预算分配后启动。沙阿称已与卫生部长、教育部长等就运营事宜进行多轮磋商。

——编译自 Gorkhapatra 5 月 22 日新闻

【农业动态】尼泊尔坎昌普尔呼吁统一农业统计数据

尼泊尔坎昌普尔(कञ्चनपुर)地区因缺乏准确农业数据,导致项目实施困难。当地农业部门联合兽医服务中心召开协调会议,要求统一统计数据以保障明年农业计划实施。多位市长承诺将提供真实数据,确保补贴发放到位,并计划推动肉类出口、灌溉系统改善等项目。

——编译自 Gorkhapatra 5 月 23 日新闻

专题一

孟加拉国如何看待印巴冲突？

导言：4 月 22 日，印控克什米尔地区发生针对游客的袭击事件，造成重大人员伤亡。5 月 7 日起，冲突升级。5 月 10 日，印巴双方同意立即停火，但冲突的后续影响仍在持续。对于此次印巴冲突，孟加拉国主流媒体上既有对外国相关社论的翻译，也有本国发表的相关讨论。其中，转引自外国媒体的文章主要关注冲突本身的进展与冲突发生原因，以及域外国家的博弈，孟加拉国人在本土媒体上发布的观点则更关注孟加拉国在其中的立场，以及印巴冲突对孟加拉国的影响。本文主要编译孟加拉国主流媒体中由孟加拉国人发表的相关讨论，汇总孟加拉国在此次印巴冲突中的立场与战略认知。

4 月 22 日，克什米尔地区袭击事件发生后，印度和巴基斯坦之间持续存在紧张局势。在 4 月 27 日的新闻发布会上，孟加拉国外交顾问穆罕默德·图希德·侯赛因（মো. তৌহিদ হোসেন）表示，孟加拉国支持通过对话缓解印巴之间因克什米尔问题而持续存在的紧张局势。如果两国提出要求，孟加拉国可以进行斡旋，但在此之前，达卡不赞成采取任何行动，希望两国自行解决问题。

5 月 7 日冲突升级后，孟加拉国外交部的声明中表示，孟加拉国正在密切关注印巴局势，敦促双方保持冷静克制，不要采取任何可能使局势进一步复杂化的行动。孟加拉国相信，紧张局势可以通过维护地区和平、繁荣和稳定的外交努力化解。

孟加拉国许多分析人士认为，**孟加拉国不是印巴冲突的一方，因此孟加拉国将保持中立立场**。安全分析师、已退役中将阿米努尔·卡利姆（আমিনুল করিম）指出，虽然印巴紧张局势可能引发部分伊斯兰团体的街头抗议，但大多数普通民众不会偏袒任何一方。他强调，如果冲突持续，就会面临大国博弈的风险，域外大国可能介入站队，印巴也会希望孟加拉国表明立场。卡利姆表示，孟加拉国必须对这些问题采取严格的措施，不能偏袒任何一方。国家公民党联合秘书阿拉乌丁·穆罕默德（আলাউদ্দীন মোহাম্মদ）认为，孟加拉国可以在地区和平进程中发挥重要作用，

可以成为形成新平衡过程中的焦点。阿拉乌丁·穆罕默德指出，孟加拉国曾提出南亚合作联盟的倡议，初衷是让小国即使在印巴冲突的情况下也能保证自身利益，但该倡议因各种原因停滞了。孟加拉国如果能在南盟复兴、区域对话、缓和双边紧张局势、实现和平共处等方面发挥调解作用，将成为次大陆小国的勇敢榜样。不过，国际关系分析家伊姆蒂亚兹·艾哈迈德（ইমতিয়াজ আহমেদ）认为，孟加拉国没有能力发起任何协商或为印巴之间创造对话的环境，因为孟加拉国在外交上还不具备如此实施的手段和专业能力。

孟加拉国国际关系、军事和经济分析人士认为，如果印巴紧张局势长期化，不仅会对孟加拉国经济产生负面影响，还会对次大陆的经济、安全和政治产生负面影响。政策对话中心（Centre for Policy Dialogue）研究员、经济学家穆斯塔法·拉赫曼（মোস্তাফিজুর রহমান）提出了印巴紧张局势对孟加拉国和南亚产生的几点影响：第一，孟加拉国与其他国家的贸易和出口面临风险。第二，如果南亚的政治不稳定性加剧，该地区的外国投资也会充满不确定性。第三，如果冲突局势长期持续，孟加拉国经济的多个领域业务将会受到负面影响，如外贸、投资、货物运输、出口订单和供应链等。第四，股市大崩盘。5月7日，由于印巴的紧张局势加剧，孟加拉国股市大幅崩盘，下跌至五年来最低水平。第五，能源危机和通货膨胀。由于可能发生战争，国际市场的燃料价格将会上涨，孟加拉国的发电成本也会增加，运输成本和农业生产成本增加还会造成食品价格失控。第六，印巴冲突可能影响海外孟加拉国劳工所在国的政治，导致海外汇款减少。第七，孟加拉国可能面临外交压力，必须采取谨慎立场。

贸易分析人士认为，由于印巴之间持续的紧张关系、内部安全问题以及地区领导权冲突，南亚区域内部贸易难以取得进展。孟加拉国国际与战略研究所（Bangladesh Institute of International and Strategic Studies）所长、经济学家马赫夫兹·卡比尔（মাহফুজ কবির）指出，孟加拉国的正常商业和贸易可能面临风险。孟加拉国近期增加了从巴基斯坦的进口，与印度的贸易主要通过陆路和水路进行，如果印巴互相采取军事行动，孟加拉国与印巴的贸易将面临障碍。目前，因印巴冲突，多家航空公司改变了航线，孟加拉国与其他国家的贸易和商业活动也可能陷入危机。如果孟加拉国的成衣业出口受到阻碍，孟加拉国的经济发展将面临问

题。¹前大使沙希杜·哈克（এম শহীদুল হক）认为，如果冲突局势持续下去，整个南亚的商业、贸易和通讯都会受到影响，投资者会对投资南亚地区变得谨慎，进而对南亚政治和安全产生巨大影响。

除了由冲突导致的传统政治领域的负面影响，印巴紧张局势也对其他方面产生了影响。南北大学（নর্থ সাউথ বিশ্ববিদ্যালয়）新闻传播学院副教授里兹万-乌尔-阿拉姆（রিজওয়ান-উল-আলম）认为，印巴冲突随之而来的是信息战，两国民众在社交媒体上传播各种谣言，引发了人们对两个核国家之间爆发战争的担忧；两国领导人利用国家媒体和社交媒体传播煽动性新闻或虚假新闻来争取公众支持。**虚假的故事、宣传和谣言使人们陷入仇恨之中。**里兹万-乌尔-阿拉姆呼吁，人们必须在这一时期对媒体上的情绪化或夸张言论保持警惕，并且阻止虚假新闻的传播。

印巴冲突让南亚的板球运动也受到了影响。由于两国相互攻击，印度超级联赛和巴基斯坦超级联赛等热门联赛被叫停。如果印度不参加亚洲杯，该项赛事将流失以往严重依赖的印度观众和赞助商，数字版权收入也将减少，大牌球员缺席会降低比赛的刺激性，孟加拉国和斯里兰卡等国也将因此遭受损失。

选材来源：孟加拉国自由派媒体《时代之声》（কালের কণ্ঠ）4 月 26 日文章 ভারত-পাকিস্তানের যুদ্ধ পরিস্থিতি যে কারণে বাংলাদেশের জন্য উদ্বেগের; 5 月 21 日文章 ভারত-পাকিস্তান দ্বন্দ্ব ও বাংলাদেশের পক্ষে ভারতের বিধিনিষেধ: দক্ষিণ এশিয়ার বাণিজ্যে নতুন দেয়াল。左翼媒体《人民之声》（জনকণ্ঠ）4 月 26 日文章 পাকিস্তান-ভারত যুদ্ধের প্রভাব পড়বে বাংলাদেশে。自由派媒体《团结报》（ইত্তেফাক）4 月 27 日文章 ভারত-পাকিস্তান চাইলে মধ্যস্থতার ভূমিকা পালন করতে পারে বাংলাদেশ; 5 月 9 日文章 সংঘাত ভারত-পাকিস্তানে, প্রভাব সীমানা ছাড়িয়ে。自由派媒体《达卡论坛》（ঢাকা ট্রিবিউন）5 月 7 日文章 ভারত-পাকিস্তান সংঘাতে কাঁপছে দক্ষিণ এশিয়া, বাংলাদেশের অর্থনীতিতে শঙ্কার মেঘ。小报《人民之地》（মানব জমিন）5 月 7 日文章 ভারত-পাকিস্তান যুদ্ধ বাংলাদেশসহ পুরো দক্ষিণ এশিয়া ক্ষতিগ্রস্ত হবে。自由派媒体《曙光日报》（প্রথম আলো）5 月 11 日文章 ভারত-পাকিস্তান: যুদ্ধে সবার আগে জেতে মিথ্যা; 5 月 12 日文章 ভারত-পাকিস্তান দ্বন্দ্ব বাংলাদেশের কৌশলগত অবস্থান কী হবে。孟加拉国“时间”电视台（সময়）网站 5 月 21 日文章 এশিয়া কাপে ভারত না খেললে

¹ 成衣是孟加拉国出口占比最大的商品。近年来，孟加拉国纺织业出口额占出口总额的 80% 以上。

আর্থিক ক্ষতির মুখে পড়বে পাকিস্তান।

采编者：李源毓，北京外国语大学孟加拉语专业

专题二

斯里兰卡电价调整：IMF 协议、政策博弈与民生挑战

导言：近日，斯里兰卡社会再度掀起关于电价调整的讨论。根据政府与国际货币基金组织之间的贷款协议，电价可能在近期大幅上调，以获得新一轮贷款援助。这不仅引发了公众对生活成本上升的担忧，也使政界再次对电价制定的透明性和合理性提出质疑。这也是继今年 1 月份电价下调 20% 后的又一大变动。5 月 9 日，锡兰电力局主席蒂拉克·西扬巴拉皮蒂亚因电价问题突然辞职，进一步加剧了社会的不安，提高了舆论的热度。电价问题已不仅是单一的经济议题，它牵动着斯里兰卡政府的财政规划和民众的日常生活，更关系到国际金融支持的落实与国家经济复苏的步伐。

随着斯里兰卡与国际货币基金组织（ශ්‍රී ලංකා මුදල් අරමුදල，简称“IMF”）达成的扩展基金机制（Extended Fund Facility，简称“EFF”）¹进入关键阶段，电价调整的问题再次成为斯里兰卡社会关注的焦点。实际上，自发生经济危机以来，斯政府已多次大幅度地调整电价，²这也不是 IMF 第一次要求斯政府调整电价。自 2023 年起，IMF 就希望斯政府在引入反映成本的电力定价体系（පිරිවැය නිරූපිත මිල ක්‍රමය）的基础上提高本国电价。此轮电价的调整事关 IMF 能否正常发放第五笔贷款。IMF 驻斯里兰卡代表团团长埃文·帕帕乔吉乌（Evan Papageorgiou）表示，斯政府能否尽快上调电价对于 EFF 机制的第四次审查至关重要。IMF 明确要求斯里兰卡尽快建立成本回收电价体系（පිරිවැය ආවරණය වන විදුලි මිල ක්‍රමයක්），调整后的电价应能反映实际成本，从而减少斯政府对电力部门的持续补贴，缓解政府在能源领域的财政压力，降低财政赤字，实现收支平衡。此举虽旨在维持财政的可持续与能源系统的稳定，却在斯国内引发了巨大争议。电价的此轮调整不仅是经济决策，更成为攸关国家信用与对外融资的政治考验。

这已不是兰卡电价在今年的第一次调整。在公共事业委员会（ශ්‍රී ලංකා මහජන

¹ 关于“扩展基金机制”的具体内容，详见本公众号《区域动态》南亚地区 2023 年 9 月第二期编译文章《国际货币基金组织启动对斯里兰卡的审查程序》。

² 关于斯里兰卡早期电价调整的情况，详见本公众号《区域动态》南亚地区 2023 年 1 月第二期编译文章《斯里兰卡电价走向成谜》。

උපයෝගීතා කොමිෂන් සභාව, 简称“PUCSL”)的建议下, 斯政府刚于 1 月 17 日起将电价整体下调 20%, 以缓解通胀压力和改善民生。1 月份电价的下调得到了社会各界的支持。能源部(බලශක්ති අමාත්‍යාංශය)部长库马拉·贾亚科迪(කුමාර ජයකොඩි)称, 各行各业都能从中受益, 这对于人民来说也是一个很大的安慰, 他也很高兴能作为政府的一员即时为人民提供帮助。因此, 如今在短短几个月内再次调整电价, 而且是大幅度上调, 势必会引发社会对政府政策一致性和政府宏观调控能力的质疑。

目前, 锡兰电力局(ලංකා විදුලිබල මණ්ඩලය, 简称为“CEB”)已经向公共事业委员会提交本次电价调整的提案, 建议自 2025 年 6 月至 12 月期间将电价上调 18.3%, 以覆盖运营成本, 避免出现可能高达 100 亿卢比的财政赤字。该提案包括以多种幅度分别提高所有用户类别(包括家庭、工业、商业、宗教和政府机构)的单位电价及固定费用。

该提案一经提出就遭遇了多方质疑。根据《电力法》(විදුලි බල පනත), 应该实施公平的收费制度, 以弥补锡兰电力局的发电成本, 同时电价也应体现公平与效率, 而不是成为追逐利润的工具。鉴于锡兰电力局和公共事业委员会每次都未就电价调整幅度达成一致, 关于此轮上调幅度是否合理的质疑声日益高涨。有分析认为, 锡兰电力局提出的数据并不透明, 为了减少财政赤字和缩减成本的理由也站不住脚。例如, 2022 年锡兰电力局曾请求电价上调 229%, 公共事业委员会仅批准 75%, 但当年仍实现了 100 亿卢比的盈利; 2023 年的盈利更是高达 610 亿卢比, 2024 年也有大量盈余。此外, 根据最新财政数据, 尽管 2025 年第一季度锡兰电力局报告亏损 100 亿卢比, 但其营收达 180 亿卢比, 而 2023 至 2024 年间的总盈利据称达到 1500 亿卢比。有专家指出, 单凭一个季度的数据并不足以说明电力局陷入了结构性赤字, 其提案中的成本计算与过往盈利之间存在明显矛盾。生物能源协会(ජීව බලශක්ති සංගමය)前主席帕拉科勒马·贾耶辛哈先生(පරාක්‍රම ජයසිංහ)指出, 锡兰电力局每次都以发电成本过高和公司损失为由请求提高电价, 但却忘记了《电力法》的规定。因此, 此次也有必要严格审查电力局提出的 18.3% 的涨幅是否合理。

更令公众担忧的是电价调整的程序是否透明、公正。虽然公共事业委员会强调将依法依规审核涨价申请, 并已启动公众意见征询程序(自 5 月 23 日开始,

6 月 5 日截止），但电力问题涉及千家万户，政策透明度与数据公开程度仍有待加强。也有专家指出，锡兰电力局在发电结构方面未能有效控制成本。例如，在 2024 年第一季度，政府为火力发电投入高达 1460 亿卢比，而用于成本更低的可再生能源仅为 310 亿卢比。根据贾耶辛哈先生的分析，如果大规模以太阳能、风能等清洁能源替代燃料发电，每年最多可节省 1130 亿卢比，可以有效避免电价上涨。斯里兰卡目前是南亚电价最高的国家之一。2022 至 2023 年间电价已累计上涨逾 50%，尽管 2024 年初有所下降，但整体价格水平依旧偏高。在此背景下，若再次上调电价，势必加重民众生活负担，抑制中小企业复苏，甚至进一步拖累经济增长。

许多政界人士公开发表对此轮电价调整的看法。交通运输、公路、港口和民航部（ප්‍රවාහන මහා මාර්ග වරාය හා සිවිල් ගුවන් සේවා අමාත්‍යාංශය）部长比马尔·拉特纳亚克（බිමල් රත්නායක）表示政府无权决定电价，调整电价的所有权力均属于公共事业委员会。反对党领袖萨吉特·普雷马达萨（සජිත් ප්‍රේමදාස）指责对 IMF 言听计从的政府牺牲了民众利益。他发表声明称，以总统阿努拉·库马拉·迪萨纳亚克（අනුර කුමාර දිසානායක）为首的现任政府忘记了上台前向人民做出的重新评估国家债务可持续性分析的承诺，转而毫无改变地继续执行前任政府与 IMF 达成的协议，导致在众多方面受到 IMF 的约束。“这种压迫和欺骗人民的行为是不民主的。”普雷马达萨表示他将致力于团结所有人来反对提高电价，以保护所有电力消费者的权益。前线社会党（පෙරටුගාමී සමාජවාදී පක්ෂය）书记库马尔·古纳拉特南（කුමාර ගුණරත්නම්）要求政府停止再次提高电价，他认为在全社会都经济困难之时上调电价会让民众无路可走。面对社会各界的关于电价上调的声讨，锡兰电力局主席蒂拉克·西扬巴拉皮蒂亚（තිලක් සියලාපිටිය）于 5 月 9 日辞职。他的辞职进一步激化了公众对电价问题的敏感情绪，也让人愈发担心之后电价调整的趋势究竟如何。据媒体报道，他做出辞职的决定很可能还因为政治力量频繁干预电价的调整。

据最新报道，电价的调整也很可能影响水费的收取。国家供水排水委员会（ජාතික ජලසම්පාදන හා ජලාපවාහන මණ්ඩලය）表示，如果电价上涨，水费也必须做出相应的调整，现已在就相关提案进行讨论。如果水电的费用同时上调势必将提高人们的生活成本，并进一步引起全社会的讨论和质疑，斯政府将如何决定仍

值得关注。

选材来源：本文编译自僧伽罗语报纸《岛报》（දිවයින, Divaina）2025 年 1 月 18 日文章“විදුලි බිල 20%කින් පහතට”，1 月 18 日文章“විදුලි බිල අඩුකිරීම ගැන බලශක්ති ඇමැතිගෙන් ප්‍රකාශයක්”，5 月 5 日文章“මිලින විදුලි ගාස්තු සංශෝධනය තෙක් IMF ණය වාරිකය නොලැබේ”，5 月 6 日文章“විදුලි බිල සංශෝධනය වනතෙක් අයිඑම්එල් ණය වාරිකය ප්‍රමාද වෙයි”，5 月 12 日文章“අයිඑම්එල් නිර්දේශයෙන් විදුලි බිල සියයට 25-30 කින් ඉහළට? ”；僧伽罗语日报《兰卡岛报》（ලංකාදීප, Lankadeepa）2025 年 5 月 7 日文章“අනාගත විදුලි බිල කොතැන ද? ”，5 月 11 日文章“විදුලි සහාපති ඉල්ලා අස්වේ? ”，5 月 11 日文章“විදුලි ජාරිභෝගික අයිතීන් සුරකිනවා”5 月 12 日文章“විදුලි බිල වැඩි කරනවාට අපි විරුද්ධයි”，5 月 18 日文章“විදුලි බිල වැඩි වන හැටි”，5 月 20 日文章“උත්තරය විදුලි ගාස්තු නැංවීම විතරද? ”；僧伽罗语新闻网站“第一新闻”（newsfirst）2025 年 1 月 18 日文章“කොමසමේ නිර්දේශ පරිදි විදුලිය ගාස්තු 20%කින් අඩු කරනවා - බලශක්ති ඇමති”，4 月 29 日文章“පිරිවැයට සරිලන ලෙස විදුලි බිල ගලපන්න ජාත්‍යන්තර මූල්‍ය අරමුදල අවධාරණය කරයි”；僧伽罗语新闻网站“领导者”（The Leader）2025 年 5 月 15 日文章“ආණ්ඩුව විදුලි බිල 25%ත් 35%ත් අතර ප්‍රමාණයකින් වැඩි කරන්න හඳුනවා - සචිත් ප්‍රේමදාස”，5 月 17 日文章“විදුලි ගාස්තු සියයට 18කින් ඉහළ නංවන්න යෝජනා”；僧伽罗语新闻网站“斯里兰卡镜报”（Sri Lanka Mirror）2025 年 5 月 2 日文章“විදුලි බිල අඩු කිරීමේ බලයක් ආණ්ඩුවට නැ..! - ඇමති බිමල්”，5 月 16 日文章“ලාභ ලැබූ විදුලිබල මණ්ඩලේ යළි පාඩු ලැබීම අරඹලා”，5 月 17 日文章“විදුලි ගාස්තු 18.3%කින් ඉහළට”；僧伽罗语新闻网站“亚洲镜报”（Asian Mirror）2025 年 5 月 2 日文章“විදුලි බිල අඩු කිරීමේ බලයක් ආණ්ඩුවට නැ..! - ඇමති බිමල්”，5 月 23 日文章“නොසිතන ලෙස ජල බිලත් වැඩි වන ලකුණු”。

采编者：娄嘉澜 陈婧 欧仁古丽，北京外国语大学僧伽罗语专业

专题三

尼泊尔教师抗议：政府与教师联合会终达成九点协议

导言：尼泊尔境内关于教师权益的抗议屡发不断。2023 年，尼政府曾承诺颁布回应教师权益诉求的《学校教育法》。然而由于该法案迟迟未能落地，自 2025 年 4 月 7 日起，尼泊尔教师联合会开展了为期 24 天的关校罢课抗议活动，以求落实《学校教育法》保障教师基本权益。

此次尼泊尔教师抗议潮导致国内教育系统瘫痪，12 年级统考延期。尼泊尔共产党毛主义中心（नेपाल कम्युनिष्ट पार्टी माओवादी केन्द्र）为明年大选造势而支持此次抗议，私立学校利用公立学校关停契机招收更多学生从中谋利。尼泊尔教育部部长引咎辞职，尼泊尔教育部与尼泊尔教师联合会（नेपाल शिक्षक महासंघ）达成九点协议，承诺于 6 月 29 日前批准通过《学校教育法》（विद्यालय शिक्षा ऐन）。但抗议的风波尚未平息，学校员工的权益诉求仍待解决。

一、缘何抗议？长期问题积压

为何在尼泊尔教师抗议频发？这与尼泊尔教育体系下公立教师的个人待遇，晋升与发展的公正性，以及尼泊尔独特的政治化教育体系有关。

尼泊尔公立学校教师通常薪资微薄，尤其是在农村和偏远地区的公立学校。与私立学校教师相比，公立学校教师的收入通常更为低廉，而他们的工作强度和责任却更重。许多公立学校教师的月薪仅为 1 万到 1.5 万尼泊尔卢比（大约 70-100 美元），远不足以支付家庭基本开销。同时，公立学校教师还常常遭遇薪资拖欠，这进一步加剧了他们的经济压力。尽管公立学校承担了全国大部分学生的教育任务，公立教师的待遇和社会地位却低于私立学校同行，这种不平等的待遇让其倍感愤懑。

在尼泊尔的公立学校系统中，晋升机制往往缺乏透明度，许多教师无法通过自身能力得到相应的晋升机会。教师的晋升常受地方政治和人际关系影响，而非教学能力和经验。由于缺乏公平的晋升通道，许多优秀的公立学校教师感觉自己的努力没有得到应有的回报，这也成为他们参与抗议的重要原因之一。

在尼泊尔，教育和政治联系密切。尼泊尔的许多教师工会通常会与主要的政党结成联盟。工会和政党之间的互动使得教育政策和教师待遇不仅由教育部门来决定，还受到政治博弈的影响。这意味着教育政策和教师的待遇不单基于教育需求和教师表现，还受到政治力量的左右。而由于尼泊尔的政府更替较为频繁，大部分教育改革计划无法从一而终地落实，教师们无法在这种充满政治波动的环境中获得稳定的支持。

由于上述现实问题，尼泊尔教师群体渴望拥有完善的成文法律来保障自身利益，而政治化的教育体系鼓励教师走上街头为自己发声，因此尼泊尔教师抗议层出不穷。

二、阶段性胜利：教师抗议关键事件一览

2023年，为回应教师群体长期呼吁的职业保障与权利诉求，尼泊尔政府曾承诺尽快颁布《学校教育法》（विद्यालय शिक्षा ऐन）。这一法案旨在规范全国学校教育制度，明确公私立学校管理边界，并在制度层面提升教师职业尊严与社会保障。然而，之后两年该法案却始终未能落地，教师群体对政府的信任感逐渐崩塌，这也为了一场全国性抗议行动埋下了伏笔。

2025年4月7日，尼泊尔教师联合会宣布启动全国范围的关校罢课抗议（शिक्षक आन्दोलन）行动。此次抗议为近年来最大规模的教育领域集体行动之一，全国公立学校系统大规模停摆，12年级统考亦被迫延期，尼泊尔全国教育体系陷入瘫痪状态。抗议的核心诉求，是要求政府立即推动《学校教育法》的批准通过，并在法案中进一步增加对教师权益保障的具体条款，如统一教师编制、保障合同制教师转正机制、改善福利待遇等。

在抗议的第一阶段，教师们主要以静坐、集会、游行等和平方式表达诉求，试图通过舆论与社会支持向政府施压。此举迅速得到广泛关注，全国超20万名教师响应号召，加入罢课行列。首都加德满都多所学校连续数日关闭，不少学生家长也开始上街声援教师群体。教师代表指出，此次抗议并非为“涨工资”，而是为了捍卫教师作为教育体系核心力量的制度地位。

然而，政府在最初几日的回应较为迟缓，且未提出任何实质解决方案。教育部虽然发出劝导教师返岗的通告，但被人们视作“回避核心问题”。教师群体与

政府双方于4月中旬曾尝试开展首次谈判，但由于在关键议题上分歧严重——尤其是教师编制、学校员工纳编与私立学校标准化问题。因此，会议无果而终。

值得注意的是，抗议活动很快被卷入更广泛的政治博弈中。尼共毛主义中心高层公开表示支持教师诉求，试图借教师运动在即将到来的2026年大选中获取更多基层支持。舆论普遍认为，毛派与教师代表之间存在某种默契甚至非正式协议，以对抗当前政府立场。同时，在教育领域占有显著份额的私立教育机构，亦在此次罢工中趁机吸纳大批学生以扩大市场份额，此举引发公立学校教师和家长的强烈不满。

随着局势持续升级，政府面临巨大社会与政治双重压力。数名教师在抗议过程中被警方带走，引发教师群体更大反应；教育部长亦在各方批评下宣布辞职，为之后的正式谈判铺平了道路。新一轮政府与教师联合会的深度谈判终于在4月底展开，历经多轮讨论与妥协，最终于5月1日达成一份包含九项要点的协议。内容具体如下：

1. 政府承诺在2025年6月29日前完成《学校教育法》的批准程序，并确保该法案切实反映教师权益。
2. 将所有正式教师全面纳入国家教育系统结构中，明确其职级划分、晋升制度和薪酬保障。
3. 对合同制和临时教师设立专项转正机制，通过考核纳入正式编制。
4. 推动规范公私立学校管理模式的分化制度，强调对公立教师的统一监管。
5. 确保教师在行使抗议权利期间不受任何政治报复或纪律处分，保障其职业安全。
6. 取消抗议期间对教师实施的停职、扣薪等惩罚措施，恢复其原有职位和待遇。
7. 设立专门委员会进一步研究学校员工的编制与福利保障问题，并于《学校教育法》后提出配套政策。
8. 建立由教育部与教师联合会共同组成的监督机制，监督协议执行的各项进度。

9. 抗议结束后，全国各级学校立即复课，恢复教学秩序，确保学生正常完成学业。

该协议的签署成为抗议的关键转折点。教师联合会宣布正式结束长达24天的罢课行动，教师陆续返回岗位，全国教学秩序逐步恢复正常。然而教师联合会同时强调，这场抗议只是“阶段性成果”，还未取得完全胜利。他们指出，目前该法案仍未实际通过，且学校员工群体未被纳入教育系统结构，其基本权益仍未获得制度保障。一旦政府未能如期履约，不排除教师联合会再次发起集体行动的可能。

此次抗议不仅仅是一场教育制度改革的呼声，更是对国家公共服务体系公平性与执行力的深刻拷问。抗议在推动法案立法方面取得显著进展，也揭示了尼泊尔教育资源分配不均、政治干预频繁等深层问题。随着《学校教育法》审议日期临近，社会各界正密切关注政府是否会兑现承诺，以及是否真正会将教师和教育工作者放在教育发展战略的核心位置。

三、矛盾暂解，余波未平

至此，尼泊尔教师与政府间的矛盾暂时解决，但由此次事件引发的争议仍未停止。虽然教师们的要求可能有其合理性，但其抗议形式却引发了道德层面的严重质疑。抗议中教师们拒绝正常教学，抵制考试，尽管这一行为表达了他们对政府未履行协议的不满，但是否应将学生的未来作为其谈判的筹码，值得反思。

此次抗议活动扰乱了12年级考试、尼泊尔中学教育考试（Secondary Education Examination, SEE）¹评估以及新的录取程序，直接导致了学生的学习和升学进程的严重中断。学生们不仅要承受能否参加考试的不确定性带来的压力，还可能因无法按时完成考试和录取程序而错失重要的升学机会。教师的抗议，明显将学生置于极不稳定的局面中，对学生群体造成了消极的影响。

同时，在教师联合会与政府签署9项协议后，学校员工委员会指责教师联合会与政府单方面达成协议，忽视了普通学校员工的权益，而教师联合会则强调这

¹ 尼泊尔中学教育考试（SEE）是尼泊尔中学体系期末考试，即10年级考试，由国家考试委员会进行。根据新《教育法》，每位学生必须参加这项考试，完成十年级学习后才能进入高中或中等教育（12年级）。

些员工并不属于正式的教师结构。在教师们为自己发声时，作为教育体系中的边缘人物，学校员工们所面对的困境与问题并没有被讨论与解决。

不同群体的诉求没有得到充分平衡，为教育体系内存的分裂埋下了隐患。如果要想实现教育领域的真正改革，政府不仅需要解决教师的待遇问题，还要关注其他教育工作者的福利和工作条件，确保所有从事教育的人员都能公平地享受改善的成果。政府需要通过更加全面的政策改革，在教师、学校员工和整个教育体系之间实现更加公平的资源 and 福利分配，从而构建一个更加和谐、有效的教育环境。

选材来源：本文综合编译选摘自尼泊尔媒体《安纳普尔那》（अन्नपूर्णपोस्ट, *Annapurna Post*）2025年4月21日文章“के मागिरहेछन् शिक्षक ? केमा अल्झिरहेछ वार्ता ?”；2025年4月22日文章“आन्दोलनको भुमरीमा विद्यार्थीको भविष्य”；2025年4月29日文章“माओवादीलाई एमालेको आग्रह -शिक्षक आन्दोलनलाई सत्ता ढाल्ने अस्त्र नबनाउनुहोस्”；2025年4月28日文章“माओवादीले शिक्षकसँग एउटा सम्झौता र शिक्षा विधेयक अर्कातिर ल्याउँदा यो अवस्था आयो : एमाले”；《消息报》（समाचारपत्र, *News of Nepal*）2025年5月1日文章“शिक्षकहरूको २९ दिनदेखिको आन्दोलन टुंगियो”；《加德满都邮报》（*The Kathmandu Post*）2025年5月1日文章“Teachers end protest after Cabinet agrees to key demands”；《公民日报》（नागरिक दैनिक, *Nagarik Daily*）2025年5月1日文章“शिक्षक महासंघको जवाफ: कर्मचारी विद्यालय संरचनाभित्र परेनन्, माग सम्बोधन भएन”。

采编者：于玥 周欢，北京外国语大学尼泊尔语专业

指导：姜景奎

审校：雷定坤 何演 贾岩 蒋蓓蕾