

内容提要

专题内容选自波兰国际事务研究所 (Polish Institute of International Affairs, PISM) 网站 2024 年 8 月 12 日的文章《Bucharest Nine Cooperation Strengthening NATO's Eastern Flank》(“布加勒斯特九国模式”增强北约东翼势力), 作者为中欧项目罗马尼亚、保加利亚和摩尔多瓦问题分析师雅库布·皮恩科夫斯基 (Jakub Pieńkowski) 和中欧项目负责人、西巴尔干和欧盟扩员问题分析师托马什·若尔纳楚克 (Tomasz Żornaczuk)。

“布加勒斯特九国模式”增强北约东翼势力

中欧的九国合作模式于 2014 年启动, 并于次年被正式确立为“布加勒斯特九国模式”¹ (B9), 旨在通过相互协商和向其他盟国提出共同期望来增强北约东翼势力。该模式的建立起初是为了反击克里米亚并入俄罗斯以及顿巴斯战争, 并在 2022 年俄乌冲突爆发后得以加强和完善。然而, 匈牙利的亲俄政策依旧是合作模式的制约因素。尽管中欧地区各国差异巨大, 但维持“布加勒斯特九国模式”的集体声音符合波兰巩固地区安全的利益。

B9 模式的目标和发展历程

中欧九国间可持续合作最初是由布罗尼斯瓦夫·科莫罗夫斯基 (Bronisław Komorowski) 于 2014 年 7 月在华沙提出的, 并且始于保加利亚、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚和斯洛伐克的总统间磋商。其目的是在俄乌战争背景下战略性增强北约东翼势力。与会各国总统同意有必要在中欧增加盟国军事力量, 并在九月举行的北约峰会上共同向其伙伴国提出这一设想。

协调各国立场是“布加勒斯特九国模式”会议的核心目标。2015 年 11 月, 安杰伊·杜达 (Andrzej Duda) 总统和克劳斯·约翰尼斯 (Klaus Iohannis) 总统在布加勒斯特首次提出该模式的官方立场。会议后通过的联合宣言在 2016 年华沙北约峰会之前起到了作用, 该峰会意图确定增强北约东翼势力的具体方法。与会国团结一致地提出了在有此需要的国家大幅度增加盟国军事力量的要求。尽管一些西方伙伴感到犹豫, 认为此举会激怒俄罗斯, 但北约还是在波兰、爱沙尼亚、拉脱维亚和立陶宛建立了多国战斗群, 而在罗马尼亚只建立了一个多国训练队 (这令该国失望)。自仅三年后的 2018 年召开的第二届 B9 峰会以来, 峰会一直以周期性的, 尽管是不定期的形式开展——直到俄乌冲突爆发, B9 各国总统在 2019 年和 2021 年举行了会晤, 后者实际上有美国总统乔·拜登 (Joe Biden) 参加。

B9 各国还利用这一平台促进各国对集体安全作出贡献, 并巩固北约内部的团结。这是因为“布加勒斯特九国”各国领土使得西方盟友免受俄罗斯直接攻击的威胁。因此, B9 各

¹ “布加勒斯特九国模式”是东欧九个北约国家组成的集团, 包括罗马尼亚、波兰、保加利亚、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、斯洛伐克共 9 个国家, 该集团通常被缩写为 B9, 后文也简称为 B9。

国强调，对北约东翼的投资对所有伙伴有益。这不仅是为了增强自身能力，还是为了增强盟国的可信度，大多数国家已经开始积极增加资金，并对军队进行现代化改造。

虽然 B9 国家一致认为北约成员资格和与美国的双边合作是其安全支柱，但从合作开始，各国对俄罗斯的评价就存在分歧。波罗的海国家、波兰和罗马尼亚视俄罗斯为迫在眉睫的威胁，斯洛伐克和捷克对此态度矛盾——米洛什·泽曼 (Miloš Zeman) 是该地区最亲俄罗斯的总统，而匈牙利和保加利亚则同情俄罗斯。此外，B9 各国在与美国的双边合作中无法克服结构性协调问题和各国自己的野心。因此，尽管 B9 各国也宣布增加各国在武器工业之间的合作，但各国军队的互操作性和在该地区过境的基础设施的发展潜力仍未被开发。

俄乌冲突后的“布加勒斯特九国模式”

B9 国家在俄乌冲突爆发的第二天召开磋商，作为对俄乌冲突的回应，三个月后又召开了一轮磋商。在 3 月于布鲁塞尔和 6 月于马德里举行的 2022 年北约峰会之前，尽管对俄罗斯的态度存在分歧，包括匈牙利仍然持亲俄立场，但 B9 国家保持团结，共同致力于进一步增强东翼势力。以上峰会的结果是，北约扩大了现有的战斗群，并在保加利亚、罗马尼亚、斯洛伐克和匈牙利建立了前所未有的战斗群。在 2023 年维尔纽斯北约峰会之前，B9 国家主张北约对乌克兰提供广泛援助，并希望为乌克兰加入北约开辟一条“新的政治轨道”，这一目标部分得以实现。相比之下，在 2024 年华盛顿北约首脑会议之前，只有拉脱维亚、波兰和罗马尼亚的总统作为 B9 峰会的共同东道主发表了联合声明。斯洛伐克总统因几天后即将卸任而缺席会议。匈牙利总统没有出席会议，原因并未透露。

俄乌冲突爆发以来，B9 国家更加频繁地参加集团会议，这有助于传播中欧观点。2022 年，欧盟委员会主席乌尔苏拉·冯德莱恩 (Ursula von der Leyen) 出席峰会。同时，在峰会之外，B9 模式的北约东翼成员国元首与北约最新巴尔干成员国黑山和北马其顿元首发表联合声明。2023 年，美国总统出席会议。2024 年，最新加入北约的芬兰总统和瑞典首相出席会议。自战争爆发以来，北约秘书长延斯·斯托尔滕贝格 (Jens Stoltenberg) 也更频繁地出席会议。

俄乌冲突促使 B9 国家将峰会频率提高至每年两次——之前在六年多时间里仅召开了四次会议，而如今在短短两年多时间里就举行了五次总统会议。波兰和罗马尼亚依然是最活跃的成员国，两国总统分别主办了六次集团峰会，并共同主办了其余三次峰会。此外，自 2021 年秋季开始，随着俄罗斯的威胁不断扩大，以往不定期举行的外交部长和 B9 国防部长单独会议也变成了年度会议。

与此同时，除了协调北约内部防务事务，B9 国家在欧洲战略问题上并未达成一致。例如，2022 年 2 月，中欧国家总统致函呼吁其伙伴国授予乌克兰欧盟候选国地位并呼吁与之展开入盟谈判，但罗马尼亚和匈牙利总统并未署名通过，尽管不久后他们在个人活动中支持了该呼吁。

结论与展望

事实证明，B9 是加强北约东翼势力的有效平台。这是该地区所有国家的诉求，包括那些最初不愿在本国领土上部署盟军的国家。在历届北约峰会前夕提出共同要求，使得说服西方盟友更容易接受这一观点。这也向其伙伴表明，这些行动是对北约整体安全的投资，B9 成员国是共同建设者，而不仅仅是受益者。

俄乌冲突证实了 B9 模式合作的有用性，并带来了比北约峰会频率增长更多的强化合作，同时增加了其作为北约内部利益集团的重要性。匈牙利的亲俄和反乌政策并未对 B9 模式运作产生重大影响，因为匈牙利对其伙伴国加强北约东翼势力的努力缺乏兴趣，并认为这个问题无关紧要。同时，匈牙利的政策迫使 B9 大多数成员国保持自我克制，因为这使他们无法就俄乌冲突达成一致立场，这充分反映了各国的野心。

中欧国家元首变更对 B9 模式决策的影响符合该模式的局限性。匈牙利总统道马什·舒尤克 (Tamás Sulyok) 缺席该集团最近一次会议，由于卡特琳·诺瓦克 (Katalin Novák) 在国际上曾作为欧尔班亲俄政策的平衡力量，这可能是欧尔班政府利用总统诺瓦克辞职来限制匈牙利在 B9 中的活动的结果。相比之下，在 2024 年年中接替积极参与 B9 的苏珊娜·恰普托娃 (Zuzana Čaputová) 成为新任斯洛伐克总统的彼得·佩列格里尼 (Peter Pellegrini) 则对俄罗斯采取更加了模棱两可的政策。在发起国罗马尼亚和波兰总统克劳斯·约翰尼斯 (Klaus Iohannis)、安杰伊·杜达 (Andrzej Duda) 分别于 2024 年底和 2025 年年中任期结束后，预计不会出现这种变化，因为他们的继任者可能会对集团有效性做出相似的评估。

B9 国家缺乏更具雄心的安全合作选项，例如在军事工业方面，甚至是在援助乌克兰方面，这源于它们对俄罗斯的不同看法和各自的防务优先事项。然而，这不应成为限制这种合作的理由。事实上，尽管存在这些分歧，B9 模式对大多数成员国来说，仍然是共同且有效传达中欧安全需求的关键。如果由于这些局限性导致合作模式的衰退，对波兰和罗马尼亚来说尤其痛苦，因为这两个国家是该集团最活跃的成员，并将其视为本国安全政策的重要组成部分。

材料来源

本文编译自波兰国际事务研究所 (Polish Institute of International Affairs, PISM) 网站 2024 年 8 月 12 日的评论文章《Bucharest Nine Cooperation Strengthening NATO's Eastern Flank》(“布加勒斯特九国模式”增强北约东翼势力)，作者为雅库布·皮恩科夫斯基 (Jakub Pieńkowski) 和托马什·若尔纳楚克 (Tomasz Żornaczuk)。原文见：<https://www.pism.pl/publications/bucharest-nine-cooperation-strengthening-natos-eastern-flank>

注：本文仅代表作者个人观点，不代表本公众号立场。

编译：王艺璇 徐睿迪

选题&审校：杨猛

区域动态

白俄罗斯

卢卡申科：1/3 武装力量已部署至白乌边境

白俄罗斯通讯社报道，白俄罗斯总统卢卡申科 18 日表示，乌克兰在其与白俄罗斯的边境部署了逾 12 万兵力的部队，白俄罗斯在整个边境沿线部署了全国近三分之一的武装力量。

白俄罗斯通讯社援引卢卡申科在接受俄罗斯国家电视台采访时的内容称：“鉴于他们（乌克兰人）好战的政策，我们在整个边境沿线的某些特定地点部署了我们的军队——如果发生战争，它们将是防御力量。”

卢卡申科表示，白俄罗斯与乌克兰边境“前所未有”地布满了地雷，如果乌克兰军队试图越过边界线，它们将遭受巨大损失。

来源：

<https://belta.by/president/view/lukashenko-belarus-by-la-vynuzhdena-perebrosit-k-granitse-s-ukrainoj-pochti-tret-svoej-armii-654963-2024/>

爱沙尼亚

爱沙尼亚正式成为欧洲核子研究组织（CERN）成员国

爱沙尼亚于 2024 年 8 月 30 日正式成为欧洲核子研究组织（CERN）的第 24 个成员国。作为成员国，爱沙尼亚将在 CERN 的最高决策机构——理事会中拥有投票权，为爱沙尼亚国民在 CERN 的招聘和爱沙尼亚工业竞标 CERN 合同提供更多机会。爱沙尼亚与 CERN 的合作可以追溯到 1996 年，2010 年双方进一步发展了科学与技术合作。2020 年 6 月 19 日，双方签署了关于授予爱沙尼亚准会员国地位的协议，该协议自 2021 年 2 月 1 日起生效。当前，爱沙尼亚在 CERN 的科学项目中已有广泛的参与，包括 CMS 合作项目、数据分析和全球 LHC 计算网格（WLCG），并在塔林运营着二级中心。爱沙尼亚科学家还参与了 CLOUD、COMPASS、NA66 和 TOTEM 等其他实验，并对 CLIC 和未来圆形对撞机（FCC）等研究做出了贡献。

来源：

https://www.baltictimes.com/estonia_becomes_24th_member_state_of_cern/

爱沙尼亚庆祝恢复独立 33 周年

8 月 20 日，爱沙尼亚举行恢复独立 33 周年庆祝活动，随后举行了 8 月 20 日俱乐部的传统节日会议。爱沙尼亚议会主席劳里·胡萨和总理克里斯滕·米哈尔分别向 8 月 20 日俱乐部致辞，回顾爱沙尼亚恢复独立的历史。8 月 20 日俱乐部成员恩·图普发表了主旨演讲，探讨 33 年后的今天、爱沙尼亚人和欧洲人的身份认同问题。

8 月 20 日俱乐部成立于 1994 年，团结了 1990 年爱沙尼亚共和国最高苏维埃议员和支持恢复爱沙尼亚独立决议的人士。33 年前，1991 年 8 月 20 日晚上 11 点 03 分，爱沙尼亚共和国最高苏维埃以 69 票赞成通过了《关于爱沙尼亚民族独立的决议》。

来源：

<https://balticnews.com/estonia-celebrates-33rd-anniversary-of-restoration-of-independence/>

哈萨克斯坦

托卡耶夫签署新法令，扩大哈萨克斯坦国家安全委员会职能

哈萨克斯坦总统卡西姆-若马尔特·托卡耶夫签署了一项法令，扩大了国家安全委员会（KNB）的职能。根据发布的文件，KNB 的职责得到了扩展，包括制定并批准电信运营商或网络所有者的规则，确保其电信设备能够进行技术侦查和反间谍活动；在自然灾害、生态危机、流行病等紧急情况下，协调通信运营商向主管机构提供数据；协调提供去标识化数据库用于科学研究；监督数据处理中心的运作等。

自 2022 年 1 月起，叶尔梅克·萨吉姆巴耶夫担任 KNB 主席。萨吉姆巴耶夫曾报告，在今年年初成功阻止了两起恐怖袭击，其中一起是与外国合作伙伴共同防止的海外袭击。

来源：

<https://www.nur.kz/politics/kazakhstan/2150650-tokaev-rasshiril-funkcii- knb/>

吉尔吉斯斯坦

“东方-反恐-2024”将在独联体国家举行

此次联合反恐演习将于 9 月在 7 个独联体国家举行。在演习第一阶段筹备会议期间，各国代表就如何确保独联体国家重要基础设施和大规模人员安全交流了经验。会议还审议了加强反恐安全措施的特殊性。

会议报告称：“在演习过程中，将就识别和预防恐怖主义行为、消除影响边境安全的恐怖威胁、确保打击网络恐怖主义和资助恐怖活动等任务进行演练。”

来源：

<https://www.kabar.kg/news/antiterroristicheskie-ucheniia-vostok-antiterror-2024-proidut-v-stranak-h-sng/>

主权与国家认同：吉尔吉斯斯坦隆重庆祝独立日

8 月 31 日，吉尔吉斯斯坦隆重举行庆祝国家独立 33 周年暨卡拉-吉尔吉斯自治州成立 100 周年活动。吉尔吉斯斯坦总统萨德尔·扎帕罗夫在现场发言中表示，“每一名吉尔吉斯斯坦人都应铭记那些参与建立卡拉-吉尔吉斯自治州的先辈的名字。”总统强调了国家独立和卡拉-吉尔吉斯自治州成立对于国家认同和主权的关键意义。在回顾吉尔吉斯民族和国家历史的同时，总统强调了近三年来国家在政治、经济等方面取得的巨大成就，其中年均 GDP 增长率达 7%。

来源：

<https://www.kabar.kg/news/prezident-kr-imena-nashikh-predkov-uchastvovavshikh-v-obrazovanii-kara-kyrgyzskoi-avtonomnoi-oblasti-dolzhny-zhit-v-serdtsakh/>

拉脱维亚

里加港集团股份公司 (RPG) 与中国桥梁与道路合作公司 (CBRC) 签署合作备忘录

8 月 19 日，里加港集团股份公司 (RPG) 与中国桥梁与道路合作公司 (CBRC) 签署合作备忘录，双方将致力于共同在 Krievu sala 开发一个专注于生产电动汽车、可再生能源设备及其相关零部件的物流中心，以及在 Kundzinsala 建立一个物流和工业园区。双方将成立一个跨国工作组，共同确定合作模式并开始项目实施。该项目预计将提升里加港货运物流的效率和利润，拓展全球业务，改善在俄乌冲突以来里加港吞吐俄罗斯和白俄罗斯货运量下降的情况；同时，新物流中心也将大幅减少运输业温室气体排放，对推进欧盟绿色协议做出贡献。

来源：

https://www.baltictimes.com/riga_port_group_partners_with_china_bridge_and_road_cooperation_to_develop_logistics_and_manufacturing_centers_on_krievu_sala_and_kundzinsala/

立陶宛

立陶宛总统瑙塞达访问摩尔多瓦，表达对摩尔多瓦加入欧盟的支持

8月27日，立陶宛总统瑙塞达携议会代表团访问摩尔多瓦，与爱沙尼亚和拉脱维亚外长一同参加摩尔多瓦独立日活动，并会见摩尔多瓦总统玛雅·桑杜。波罗的海国家领导人此行的目的是表达对该国加入欧盟的支持。摩尔多瓦在俄乌冲突爆发后申请加入欧盟。今年年初，欧盟启动了与摩尔多瓦的入欧谈判。10月20日，摩尔多瓦将就是否加入欧盟问题举行全民公投。

来源：

https://www.baltictimes.com/baltic_leaders_in_moldova_to_express_support_for_country_s_eu_integration/

波兰

波兰政府发布指南帮助妇女获得合法堕胎权

波兰政府发布了关于堕胎的指南，旨在确保医生和检察官在做出决定时“站在女性一边”。总理唐纳德·图斯克表示，虽然他承认难以实现放宽严格堕胎法的目标，但将努力通过实际行动改善女性获得合法堕胎的机会。

在现行法律下，波兰仅在两种情况下允许堕胎：怀孕是由犯罪行为（如强奸或乱伦）引起，或怀孕威胁到母亲的生命或健康。自2021年实施近乎全面的堕胎禁令以来，合法堕胎的数量显著下降，但去年略有回升。尽管图斯克政府承诺放宽堕胎法，但由于执政联盟内的保守和自由派分歧，相关立法改革难以推进。因此，卫生部通过非立法手段改善女性的堕胎权利，并于近日发布了新指南。

来源：

Polish government publishes guidelines to help women obtain legal abortions | Notes From Poland

俄罗斯

俄罗斯对华小麦出口增长超五倍

7月份，俄罗斯对中国的小麦出口同比增长超五倍，达到35.9千吨，价值940万美元。与去年同期相比，数量增长5.5倍，金额增加5.4倍；相比上月，实际进口量增长44.7%，

金额增幅 46.9%。今年 1 月至 7 月，中国从俄罗斯进口的小麦总额达 4820 万美元，比去年同期增长 7.6 倍，而去年全年进口额为 3470 万美元。

尽管 7 月中国小麦进口总额为 2.407 亿美元，但俄罗斯的份额仅占 4%，即 940 万美元。中国最大的小麦供应国为美国（9670 万美元，占 40%），其次是加拿大（6950 万美元，占 29%）、澳大利亚（4540 万美元，占 19%）和哈萨克斯坦（1970 万美元，占 8%）。

此外，中国从俄罗斯进口的大麦增长两倍多，达到 54.3 千吨，价值 1240 万美元；燕麦进口量增 25%，价值增长近三分之二；荞麦进口量增三成，但金额下降 4%。

来源：

https://ria.ru/20240826/pshenitsa-1968421976.html?rcmd_alg=slotter

Telegram 创始人帕维尔·杜罗夫在巴黎机场被捕

据法国媒体报道，8 月 26 日晚，Telegram 创始人，俄罗斯人帕维尔·杜罗夫在巴黎勒布尔热机场被捕。杜罗夫拥有法国国籍，并被列入法国的通缉名单。法国未成年人犯罪打击局根据初步调查发出了逮捕请求。法国司法部门认为杜罗夫涉嫌多项犯罪，原因之一是 Telegram 拒绝与法国当局合作。据悉，杜罗夫可能面临包括恐怖主义、毒品交易、欺诈和洗钱等指控，最多可能被判 20 年监禁。

俄罗斯国家杜马议员德米特里·古谢夫表示，杜罗夫的被捕是美国通过法国控制 Telegram 的一种手段，意在掌控信息内容。他呼吁保护杜罗夫，并认为只有公众的力量才能解救他。古谢夫警告，类似情况可能在其他数字平台上再次发生。

来源：

<https://ria.ru/20240824/durov-1968293879.html>

<https://ria.ru/20240825/durov-1968360716.html>

乌克兰

乌克兰呼吁白俄罗斯撤军以缓解边境紧张局势

乌克兰外交部在其官网声明中呼吁白俄罗斯从边境撤军。根据乌方情报，白俄罗斯在乌克兰北部边境的戈梅利州集结了大量军队、特种部队、武器和军事装备。乌克兰外交部表示，基辅无意采取任何敌对行动，并敦促白俄罗斯将军队撤至超出其火力系统射程的距离。

8 月 9 日，白俄罗斯总统亚历山大·卢卡申科透露，大约十架来自乌克兰的攻击无人机侵犯了白俄罗斯领空，部分被击落，其余无人机被移交俄罗斯处理，因两国拥有共同的防空系统。卢卡申科称此为挑衅行为，并表示白俄罗斯将对此作出回应。

白俄罗斯安全会议秘书亚历山大·沃尔福维奇指出，8 月期间，白方发现乌克兰武装部队使用无人机进行六次侦察活动。因此，卢卡申科下令加强在戈梅利和莫济里方向的部队部署。白俄罗斯国防部长维克托·赫列宁上周日表示，增援部队已到达边境，随时准备应对任何来自基辅的挑衅行动。

来源：

<https://ria.ru/20240825/ukraina-1968401204.html>

乌兹别克斯坦

乌兹别克斯坦与哈萨克斯坦总统重申加强战略伙伴关系和联盟的承诺

2024 年 8 月 8 日至 9 日，乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫访问哈萨克斯坦首都阿斯塔纳。8 日，乌总统米尔济约耶夫与哈总统托卡耶夫在阿科尔达官邸举行会晤，两人共同主持了哈乌国家间高级别理事会第一次会议。会议详细讨论了在未来几年将两国贸易额提高到 100 亿美元的机会，为此，两国政府受命在本月底之前制定一项单独的计划。而在此前的商务论坛和商务会议上，双方已签署了价值 70 亿美元的一揽子协议，合作领域涉及能源、物流、建筑、化工、电气工程、纺织、农工及其他行业。会后，双方签署了《联合声明》，以及国家间高级别理事会关于批准《2024-2034 年战略伙伴关系和联盟计划》和建立外交部长理事会的决定。

9 日，包括两人在内的中亚五国元首共同出席了第六届中亚国家元首协商会议。会议讨论了进一步加强该地区多方面合作的问题，包括发展政治对话，促进贸易、投资、交通、能源、农业和生态方面的联合计划和项目，加强文化和人道主义交流，以及应对现代挑战和威胁。

来源：

<https://president.uz/en/lists/view/7452>

<https://president.uz/ru/lists/view/7451>

<https://president.uz/en/lists/view/7448>

<https://mfa.uz/36266>