

## 内容提要

专题内容选自中亚—高加索分析家 (The Central Asia-Caucasus Analyst) 网站 2024 年 10 月 15 日的文章《TOKAYEV'S STRATEGY: BALANCING REGIONAL COOPERATION AND GLOBAL AMBITIONS》(托卡耶夫的战略: 平衡区域合作与全球愿景), 作者为美国外交政策委员会 (AFPC) 实习生艾玛·科尔扎利奇 (Emma Krdzalic)。

### 托卡耶夫的战略: 平衡区域合作与全球愿景

位于中亚中心的哈萨克斯坦正稳步确立自己作为地区强国的地位。2024 年 8 月, 在阿斯塔纳举行的第六届中亚国家领导人磋商会议上, 哈萨克斯坦总统托卡耶夫与吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的领导人举行会晤, 讨论地区团结和共同的未来愿景。此次关键会议提出了具有远见的“中亚—2040” (Central Asia - 2040) 发展理念, 彰显了托卡耶夫在 2023 年关于可持续发展与繁荣的讲话中所奠定的基础。他的演讲勾勒了哈萨克斯坦的目标, 即通过促进中亚国家间更深层次合作, 发展成为稳定的中等强国, 而 2024 年峰会以具体的行动和协议强化了他的愿景。通过将战略远见与区域合作相结合, 托卡耶夫将哈萨克斯坦定位为一个能够引领中亚应对现代地缘政治挑战的调解者和领导者。

**背景:** 哈萨克斯坦迈向中等强国地位的进程受到多种因素驱动, 包括其丰富的自然资源、战略位置以及平衡与俄罗斯、中国、伊朗和西方等全球大国关系的理性外交政策。该国作为中亚地区关键参与者的地位因其参与联合国、欧亚经济联盟 (EAEU)、上海合作组织 (SCO)、伊斯兰合作组织 (OIC)、北大西洋合作理事会 (NACC)、集体安全条约组织 (CSTO) 和独立国家联合体 (CIS) 等全球组织而得到进一步巩固。俄罗斯与西方之间持续的经济紧张局势扰乱了主要的贸易路线, 迫使哈萨克斯坦寻求成本更高的替代方案, 并加剧了其作为内陆国的挑战。尽管存在障碍, 哈萨克斯坦仍在通过利用其地理优势、加强区域伙伴关系和探索可能提供新影响和合作机会的新贸易路线来进行调整。在国内, 托卡耶夫总统展现出了对哈萨克斯坦面临挑战的敏锐理解, 特别是在保持政治稳定和响应公众对改革的要求方面。“新哈萨克斯坦”倡议的成功在很大程度上取决于它能否在日益复杂的国际环境中保持稳定并利用其地理优势, 同时实施真正的改革。

**内涵:** 为了应对这些挑战, 托卡耶夫优先推行了旨在改善治理、扩大人力资本发展和提升本国全球竞争力的改革措施。这些改革的一个关键方面是托卡耶夫对教育和文化的关注。哈萨克斯坦积极提升与顶尖大学的合作伙伴关系, 并邀请中亚青年赴哈留学, 认识到教育在促进创新和经济增长方面的重要性。这一战略不仅培养了更熟练的劳动力, 而且通过与邻国建立教育联系, 增强了哈萨克斯坦的区域影响力。如果能够有效投入资源和精力于此, 最终将为哈萨克斯坦带来长期的解决方案和成果, 这不仅可以支持国家当前的发展状况, 还可以

培养整体更高素质的人口，促进该地区的稳定与合作。此外，托卡耶夫呼吁加强信息和分析方面的合作，建议联合打造媒体产品，甚至创建泛区域电视频道或互联网新闻门户网站。这一举措是哈萨克斯坦为增强本国在该地区软实力和促进文化和人道主义合作而做出的更广泛努力的一部分。通过在这些领域的投入，托卡耶夫旨在构建更具凝聚力的区域认同，同时展现哈萨克斯坦作为发展与现代化典范的形象。8月9日，在第六届中亚国家领导人磋商会议上，托卡耶夫总统强调了哈萨克斯坦加强区域伙伴关系、提升中亚在全球范围内的影响力的战略方针。这表明，哈萨克斯坦作为中等强国在塑造中亚未来方面具有独特作用。凭借其连接里海和中国的“桥梁”位置及在区域内的经济利益，哈萨克斯坦成为东西方走廊的关键角色。然而，哈萨克斯坦作为中等强国的成功不仅将取决于其处理与大国关系的能力，还取决于其与其他区域国家开展合作的能力。托卡耶夫在会议讲话中表达了持续推进各领域合作的意愿，并提出了合作模式和路线图，这也展示出他在区域合作方面的持续努力。此外，托卡耶夫在与乌兹别克斯坦和阿塞拜疆等国合作中取得的进展也支持了其致力于促进区域合作、从而将稳定中亚地区的主张。乌兹别克斯坦和阿塞拜疆正崛起为中等强国，与这两国建立伙伴关系对于更大的中亚地区的稳定和发展至关重要。同时，哈萨克斯坦在稳定吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦等区域内国家方面的作用对于中亚的和平与安全至关重要。托卡耶夫加强哈萨克斯坦影响力的努力也体现在加强区域联盟方面，尤其是对与乌兹别克斯坦关系的重视。乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫（Shavkat Mirziyoyev）最近访问阿斯塔纳，标志着两国合作关系进入了新时代，并在贸易、交通、能源和农业领域建立了战略伙伴关系。两国领导人签署了包括《2040 区域发展理念》（2040 Concept for Regional Development）和产业合作路线图等关键文件，进一步深化了经济和文化联系。该伙伴关系旨在加强互联互通，开辟新的贸易走廊，目前有总价值超过 30 亿美元的近 70 个联合项目，雇佣 14000 人。此外，有关 2024-2025 年水资源管理及文化合作的协议进一步彰显了两国对区域可持续性和共同价值观的承诺。

**结论：**哈萨克斯坦作为中等强国的崛起是一项复杂的平衡之举，既需要内部改革，也需要对外战略伙伴关系。在 8 月的演讲中，托卡耶夫总统勾勒了哈萨克斯坦未来的清晰愿景，强调了可持续发展是实现长期繁荣的途径。该国的中等强国地位取决于其应对地缘政治挑战的能力，同时还要培育强大的区域联盟，特别是加强与乌兹别克斯坦的关系，以及通过有意义的改革确保内部稳定。托卡耶夫总统对哈萨克斯坦作为中等强国崛起的回应，反映了一种强调区域合作、国内改革和全球参与的前瞻性战略。通过扩大教育和文化联系、加强信息与分析方面的合作，以及深化与邻国的联盟，托卡耶夫将哈萨克斯坦定位为中亚未来的关键参与者。然而，哈萨克斯坦面临的挑战依然严峻，应对这些挑战的能力将决定哈萨克斯坦是否能够维持其中等强国地位，并继续在区域内发挥稳定作用。随着哈萨克斯坦与乌兹别克斯坦和阿塞拜疆等国的伙伴关系不断巩固和加强，以及与中亚和更广泛的国际社会的积极互动，托卡耶夫在维持其中等强国地位方面做出的努力并未被忽视。哈萨克斯坦所走的道路将是其成功塑造中亚及其他地区未来的关键。

### 材料来源

本文编译自中亚—高加索分析家 (The Central Asia-Caucasus Analyst) 网站 2024 年 10 月 15 日的评论文章《TOKAYEV'S STRATEGY: BALANCING REGIONAL COOPERATION AND GLOBAL AMBITIONS》(托卡耶夫的战略: 平衡区域合作与全球愿景), 作者为美国外交政策委员会 (AFPC) 实习生艾玛·科尔扎利奇 (Emma Krdzalic)。

原文见: <https://www.cacianalyst.org/publications/analytical-articles.html>

注: 本文仅代表作者个人观点, 不代表本公众号立场。

编译: 王艺璇 徐睿迪

选题&审校: 石靖

## 区域动态

### 亚美尼亚

#### 亚美尼亚和阿塞拜疆两国领导人在金砖国家峰会上会晤

亚美尼亚总理帕希尼扬与阿塞拜疆总统阿利耶夫于 10 月 24 日在金砖国家峰会期间会晤，讨论了亚美尼亚-阿塞拜疆和平条约的谈判、两国边界划定及其他共同关心的问题。亚总理新闻办公室表示，双方指示各自的外交部长继续谈判，尽快完成并签署和平协议。帕希尼扬在峰会上重申，草案条约已达成 80-90% 的共识，解决了建立和平基础所需的基本问题。尽管双方努力寻求共识，但目前的紧张局势仍未得到有效缓解。

来源：

<https://www.azatutyun.am/a/33171946.html>

### 阿塞拜疆

#### 总统阿利耶夫与美国总统国际气候政策高级顾问波德斯塔举行会谈

阿塞拜疆总统阿利耶夫会见了美国总统国际气候政策高级顾问波德斯塔，双方围绕 COP29（第 29 届联合国气候变化大会）进行了富有成效的讨论。波德斯塔赞扬阿塞拜疆在有限准备时间内展现的专业性，强调 COP29 需在相关具体问题方面做出重要决策。阿利耶夫总统重申了 COP29 的重要性，表示阿塞拜疆正努力确保会议的良好组织和参与国间的共识。此外，双方讨论了阿塞拜疆与美国之间的双边问题，波德斯塔重申了美国对地区和平议程的支持。

来源：

[https://azertag.az/en/xeber/president\\_ilham\\_aliyev\\_received\\_senior\\_advisor\\_to\\_us\\_president\\_for\\_international\\_climate\\_policy\\_video-3221194](https://azertag.az/en/xeber/president_ilham_aliyev_received_senior_advisor_to_us_president_for_international_climate_policy_video-3221194)

## 白俄罗斯

### 卢卡申科：白俄罗斯并入俄罗斯“从来不成立”

据俄罗斯《消息报》网站 10 月 25 日报道，白俄罗斯总统卢卡申科在接受采访时称，白俄罗斯并入俄罗斯的问题从来就不成立，因为这既不可能，也无法实现。

卢卡申科说：“这里有两个国家。这是两个主权国家：白俄罗斯和庞大的俄罗斯。这是我们时代的铁律。因此，关于各种说法，比如所谓帝国和附庸国，（还有说白俄罗斯）不是附庸国，而是将在接受帮助后并入俄罗斯等等，不能这么提问题。这是不可能且不现实的。我们（与普京）从未提过这种问题。”

报道称，卢卡申科同时提请注意，他与俄罗斯领导人间的会谈及其他接触非常多，归功于此，以及专业人士的帮助，两国在联盟国家内的密切关系正在建立起来。

卢卡申科说：“我们可以构建这种关系，它会比在单一制国家内更加密切和牢固。没有人会抱怨。我们需要这样的关系。”

来源：

<https://iz.ru/1780007/2024-10-25/lukashenko-nazval-nevozmozhnym-vhozdenie-belorussii-v-sostav-rossii>

## 爱沙尼亚

### 英国派遣作战旅负责爱沙尼亚防御

爱沙尼亚国防部长汉诺·佩夫库尔（Hanno Pevkur）和英国国防大臣约翰·希利（John Healey）在布鲁塞尔签署了双边防务合作路线图，规定了爱沙尼亚和英国未来几年的联合活动以及加强爱沙尼亚北约东翼防御的长期努力。该路线图基于新的北约防御计划。其中一项关键内容是英国将派遣其第 4 旅增援爱沙尼亚。该旅将在英国驻扎和发展，高度准备在发生危机或冲突时增援爱沙尼亚。英国将向爱沙尼亚提供最新的现代化作战装备，规划该作战旅装备在爱沙尼亚的预先部署。与此同时，英国将保留其在爱沙尼亚境内永久驻扎的装甲战斗群，该战斗群自 2017 年以来一直作为爱沙尼亚第一步兵旅的一部分。

来源：

<https://news.postimees.ee/8117142/uk-assigns-brigade-combat-team-for-estonia-s-def>

ense

## 朝鲜

### 朝鲜警告：美国将为半岛局势失控负责

朝鲜外务省官员 26 日发表谈话，指责美国和韩国的军事行动导致朝鲜半岛紧张局势升级。朝鲜强烈谴责美韩联合军演，包括“自由旗帜”空中训练和首次涉及战斗机与无人机的复合作战演练，称之为对朝鲜的严重军事挑衅。朝鲜还指出，美国与日韩的联合军演和核航母部署进一步加剧了紧张局势。朝鲜警告，任何半岛不测事态的责任将完全由美国承担。

来源：

<http://www.kcna.kp/kp/article/q/931662b36a76d3d00e920e8bb02bda0b.kcmsf>

## 韩国

### 韩国国情院：朝鲜加强金正恩安保，预示新挑衅

韩国国家情报院披露，朝鲜已提升金正恩的安保措施，防范暗杀企图。同时，金正恩长女金主爱地位上升，或为接班布局。国情院预测朝鲜将有新挑衅，包括发射侦察卫星、高超音速中程弹道导弹（IRBM）和大型洲际弹道导弹（ICBM），及可能在美国总统大选后进行第七次核试验。朝鲜加强通信干扰和无人机探测设备，以应对潜在威胁。此外，金正恩公开活动增加，以达到加强其个人崇拜的目的。

来源：

[https://n.news.naver.com/article/081/0003490871?type=editn&cds=news\\_edit](https://n.news.naver.com/article/081/0003490871?type=editn&cds=news_edit)

## 拉脱维亚

### 北欧地区安全与外交政策论坛“里加会议 2024”在拉脱维亚国家历史博物馆举行

10 月 17 日至 19 日，“里加会议 2024”北欧地区安全与外交政策论坛在拉脱维亚国家历史博物馆举行，来自世界各国的 110 位高级别演讲嘉宾参加了论坛的小组讨论，其中包括德国、美国、法国、芬兰、加拿大、英国、立陶宛、爱沙尼亚、比利时、瑞典、利比里亚等。今年最重要的话题是欧洲安全的未来和北约的 360 度战略。

10 月 19 日星期六，外交部长芭伊芭·布拉热 (Baiba Braže)、北约副秘书长鲍里斯·鲁格 (Boris Ruge)、乌克兰前外交部长德米特罗·库列巴 (Dymitro Kuleba) 和德国联邦议院外交事务委员会主席罗德里希·基泽韦特 (Roderich Kiesewetter) 出席了关于北约 360 度战略和全球伙伴关系的最后一场小组讨论，谈论了北约如何适应不断变化的全球地缘政治局势、应对新的潜在挑战所需的主要全球伙伴关系以及北约盟国是否对联盟未来的作用和使命达成共识等问题。

来源：

<https://www.mfa.gov.lv/lv/jaunums/aizvadits-drosibas-un-arpolitikas-forums-rigas-konference-2024>

## 立陶宛

### 立陶宛将与俄罗斯、白俄罗斯连接的输电线路从战略设施名单中删除

随着波罗的海国家距离明年 2 月实现供电网络并入欧洲大陆电网的目标越来越近，立陶宛政府 10 月 23 日决定将与俄罗斯和白俄罗斯连接的输电线路从国家安全重要设施和资产名单中删除。

立陶宛内阁批准了能源部的提议，将七条 330 千伏互联器从名单中删除，因为一旦立陶宛融入西欧电网，这些互联器将不再需要。波罗的海电网计划于 2025 年 2 月 9 日脱离前苏联电力系统，并开始与欧洲大陆供电系统同步运行。

来源：

<https://www.lrt.lt/en/news-in-english/19/2394985/lithuania-removes-power-lines-with-russia-belarus-from-list-of-strategic-facilities>

## 波兰

### 波兰在毁灭性洪灾后探讨未来防洪对策

今年 9 月，波兰西南部的下西里西亚地区在几天内遭遇了相当于半年降雨量的极端天气，引发了大洪水并造成 9 人死亡、数千人流离失所。波兰政府承诺投入 230 亿兹罗提（约合 50 亿欧元）用于灾后重建，并计划将基础设施提升到更高标准。此次灾难引发了波兰社会对气候危机的关注。波兰学者指出，全球变暖使极端降雨事件的发生概率增加了一倍，而波兰本身是欧洲气温上升最快的国家之一，未来或将面临更频繁的洪涝和干旱。波兰环境和气候部长保利娜·赫宁-克罗斯卡 (Paulina Hennig-Kloska) 强调，若不采取有效行动，未来在波兰洪水灾害将成为常态。

来源:

<https://notesfrompoland.com/2024/10/24/in-wake-of-devastating-floods-poland-debates-how-to-withstand-the-next-deluge/>

## 罗马尼亚

### 罗马尼亚拟立法允许击落非法入境无人机

10月28日,罗马尼亚国防部(MApN)公布国家空域管理法草案,旨在加强领空安全,尤其防范非法无人机入侵。该草案规定,可通过本国或北约盟国的地基防空系统,对任何侵犯罗马尼亚领空的无人机进行击落。此外,草案允许防空部队对未经许可进入领空的载人飞机采取定位、拦截、警告等手段,必要时可执行毁灭性打击。

来源:

<https://www.digi24.ro/stiri/actualitate/cum-vrea-armata-romana-sa-doboare-dronele-care-survoaleaza-ilegal-spatiul-romaniei-mapn-a-initiat-un-proiect-de-lege-2985089>