

学术动态

编者按：李在明政府自 2025 年 6 月上台后，提出了以国家利益为中心的实用外交政策，尤其在周边四国的外交关系发展方面，试图在维持美韩同盟的同时，通过务实策略实现外交自主性。本期文章编译自韩国统一研究院（Korea Institute for National Unification, KINU）网站 2025 年 7 月 9 日的文章《이재명 정부의 대중, 대러 외교: 도전 요인 및 고려사항》（李在明政府的对华、对俄外交：挑战因素及考虑事项），作者为该研究院朝鲜研究室副研究员黄泰渊（황태연）。文章分析了李在明政府在大国竞争和地缘政治紧张局势中，如何在对华和对俄外交中平衡国家利益与国际责任，并提出了加强多边外交、战略沟通和危机管理的政策建议。作者指出，李在明政府在推动对华、对俄外交时，面临国内外多重挑战，包括意识形态反弹、公众舆论压力以及中美技术竞争等外部因素。为了实现外交自主性和国家利益的最大化，李在明政府需保持灵活的外交策略，并通过多层次的外交渠道与合作框架，化挑战为机遇。

区域动态

爱沙尼亚

爱沙尼亚教育部解雇爱沙尼亚语教育转型负责人

爱沙尼亚推进学校语言改革成效不佳，教育部于 7 月中旬解雇负责过渡工作的主管，引发社会对改革执行力的质疑。

自 2022 年起，爱沙尼亚政府启动将所有公立学校和幼儿园过渡至爱沙尼亚语教学的改革。改革主要影响讲俄语的少数族裔社区，旨在加强国家语言地位，减少社会分裂。

7 月 18 日，教育部宣布解除因佳尔·杜柏拉佐夫（Ingar Dubolazov）的职务，该官员自 2023 年起负责推动教育语言转型。同月公布的数据显示，爱沙尼亚四年级学生在过渡到爱沙尼亚语教学后的第一年中，有七成未能达到所需的爱沙尼亚语水平。在教师群体中，6 月初举行的 C1 级别考试共有 482 名考生，其中 120 人通过，通过率不到 25%；B2 级别考试共有 387 名考生，其中 106 人通过（不到 30%）。

给予教师提升爱沙尼亚语技能的一年延长期将于 8 月 1 日结束。教育部将在 8 月起设立新部门负责改革推进，并规定教师与教育支持人员必须在 2025 至 2026 年间分别达到 B2 或 C1 语言水平。

来源：

<https://news.err.ee/1609748745/education-ministry-lays-off-estonian-language-transition->

chiefense

哈萨克斯坦

哈萨克斯坦拟修订规则，对恋童癖罪犯实施化学阉割

哈萨克斯坦卫生部发布命令草案，拟规定对因性侵未成年人被判刑的罪犯，在出狱前六个月强制实施化学阉割。根据草案，司法机构须在其刑满前 12 个月内提交精神鉴定申请，以判断其是否存在性侵犯倾向。该草案目前已公布在国家法案草案网站，向公众征求意见至 2025 年 8 月 18 日。此前，哈方已提出将对恋童癖者实施终身行政监督，替代现行的 8 年期限限制，并设有禁止夜间外出、不得接近学校等约束措施，以防止再犯、加强未成年人保护。

来源：https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/pedofilov-v-kazahstane-budut-kastrirovat-povnyim-pravilam-577099/

朝鲜

俄朝举行第二轮战略对话，深化全面战略同盟

据朝中社 7 月 13 日报道，朝鲜外务相崔善姬与俄罗斯外长拉夫罗夫于 7 月 12 日在元山举行第二轮战略对话。双方就落实两国元首战略意图、加快推动双边关系全面深化展开深入磋商，并重申将朝俄关系发展为百年战略同盟的坚定意志。

双方一致同意加强在国际舞台上的战略沟通与协调，共同捍卫主权与国际正义。朝方支持俄方在乌克兰问题上的立场，俄方则明确反对一切否定朝鲜国家地位的企图。两国外务部还签署了 2026-2027 年交流计划，推动双边外交机制常态化发展。

来源：

<http://www.kcna.kp/kp/article/q/7814962e12328ec63931b157c5b3d5cee3dc8b125a761fd79f786f671ee657c753ce629de7c05cecf65da49f2a1f1a23.kcmsf>

韩国

美韩将推动首脑会谈，商讨“关税—安保”打包协议

韩国国家安保室长魏圣洛在结束对美访问后表示，韩美已就将关税与防卫费问题作为“打包协议”推进协商达成共识，并建议尽快举行美韩首脑会谈，美方对此表示共鸣。

魏圣洛强调，将以同盟整体视角处理关税协商，并在 8 月 1 日关税决定前保持密切沟通，以推动互利成果达成。

来源：

<https://n.news.naver.com/article/020/0003646888?sid=100>

吉尔吉斯斯坦

吉尔吉斯斯坦收紧官员任职要求

据 7 月 29 日消息，吉尔吉斯斯坦总统萨德尔·扎帕罗夫签署了宪法法律《关于修改吉尔吉斯共和国部分立法文件的法律》，旨在提升公民对国家机关的信任度，塑造高级官员的良好声誉，并强化法治和合法性原则。该法律主要涉及有犯罪记录的人员，包括已被撤销或消除的记录，以及因不可撤销的理由而终止刑事案件的人员。例外情况仅限于因疏忽而犯下的轻微和不太严重的犯罪，以及受害者根据刑事法律拒绝支持私人或公共指控或与被告达成和解的情况。

依据新法律，上述人员将无法担任一系列关键的国家职务：将被拒绝注册并当选为吉尔吉斯共和国总统；将无法注册并当选为国家议会议员；禁止担任内阁主席和其他内阁成员以及其他行政机关的负责人；禁止担任中央选举和公投委员会成员；禁止担任中央银行行长、副行长和董事会成员；禁止担任审计署审计员职务。此外，该法律对宗教人士设定了限制：自其暂停宗教活动之日起五年内，不得当选总统和议会议员。该法律将在正式公布之日起十天后生效。

来源：

https://24.kg/vlast/337798_vkyirgyizstane_ujestochili_trebovaniya_kchinovnikam_sudimyim_put_vovlast_zakryit/

拉脱维亚

拉脱维亚奥格雷市市长在乌克兰受伤

据拉脱维亚公共广播公司 LSM 7 月 16 日报道，拉脱维亚奥格雷市市议会主席兼市长埃格尔斯·赫尔马尼斯 (Egils Helmanis) 在乌克兰执行援助任务时遭遇俄罗斯炮火袭击受伤。

据称，赫尔马尼斯此次前往乌克兰是为当地武装部队提供车辆与援助物资，本次共计运送约 20 辆车。这类援助任务自 2022 年战争爆发以来，每隔数月便有一次。

来源：

<https://www.mfa.gov.lv/lv/jaunums/aizvadits-drosibas-un-arpolitikas-forums-rigas-konference-2024>

立陶宛

立陶宛政坛动荡升级

7 月，立陶宛政坛陷入剧烈动荡。因腐败调查与持续公众抗议，社会民主党总理金陶塔斯·帕卢茨卡斯 (Gintautas Paluckas) 7 月 31 日正式宣布辞职，同时执政联盟也面临分裂危机，可能引发提前选举或重组政府。

总理辞职将意味着整个内阁解散。总统吉塔纳斯·瑙塞达 (Gitanas Nausėda) 已接受辞呈，并表示将授权启动新联合政府的组建谈判。他在声明中强调：“无论内部政治如何变动，立陶宛的外交方向和国家安全政策将保持不变。”

帕卢茨卡斯是立陶宛社会民主党领袖，自 2024 年组建联合政府以来，一直主张社会福利与军备投资并重。但近期媒体调查发现，其家族关联企业在公共项目合同中存在违规得利行为，招致广泛批评与反对党质询。在过去一周中，首都维尔纽斯爆发多场要求其下台的抗议集会。

执政联盟内部裂痕亦日益加剧。执政联盟中“为了立陶宛”党 (DSVL) 于 7 月 30 日公开表示，若帕卢茨卡斯在 8 月 18 日前未正式交权，该党将退出联合执政，从而导致现在的社会民主党执政联盟在议会中失去多数席位。若谈判破裂，立陶宛可能面临提前举行议会选举。

尽管总统强调政府职能将继续稳定运转，分析人士警告，短期内政策推动力将受到显著影响，特别是在教育改革、国防预算扩张与欧盟事务等方面。

来源：

<https://apnews.com/article/lithuania-prime-minister-paluckas-resigns-protests-investigations-a85c94bd8f0188dd3b8dc2476291bb41>

蒙古

日本天皇首访蒙古

应蒙古国总统呼日勒苏赫邀请，日本天皇德仁与皇后雅子于 2025 年 7 月 6 日至 13 日对蒙古进行国事访问，这是日本天皇首次正式访问蒙古，亦为日本对该地区外交的重要动作。访问期间，日本天皇夫妇出席了蒙古传统节日那达慕开幕式，并参观了蒙古国家博物馆与 JICA 援建的水源工程项目。蒙古方面高度重视此次访问，安排高规格接待，并表示日本是“可信赖的第三邻国”。呼日勒苏赫强调双方在民主、法治、可持续发展等领域的合作前景。双方还讨论了深化贸易、人文交流等议题。此次访问不仅具有象征意义，也引发对日本在蒙古及整个中亚地区外交布局的关注。分析认为，在当前国际格局不确定性上升的背景下，日本积极深化与蒙古等“第三邻国”关系，旨在加强对中国周边的影响力。中国作为蒙古最重要的邻国和经济伙伴，对地区合作的包容性和多边主义始终持开放态度，亦将持续关注蒙古对外合作走向。

来源：

<https://news.mn/r/2812899/>

波兰

波兰将延长与德国和立陶宛的边境管控

波兰政府宣布将一个月前在德国和立陶宛边境实施的管控措施再延长两个月至 10 月 4 日，并称其“明显有效”减少非法移民。波兰内政部长凯尔温斯基透露，自 7 月初该政策实施以来已检查近 50 万入境者，其中 185 名外国人因缺乏必要文件被拒入境。此举源于应对德国遣返移民压力及立陶宛作为经白俄入欧移民通道的问题。波方指控白俄（及俄罗斯支持）策划了这场非正常移民危机。未来是否继续管控将于 9 月评估后决定。

来源：

<https://notesfrompoland.com/2025/08/03/poland-to-extend-border-controls-with-germany-and-lithuania-for-two-more-months/>

罗马尼亚

罗马尼亚政府发布特殊养老金改革草案

7 月 29 日，罗马尼亚政府公布司法系统特殊养老金改革草案。该举措被视为落实《国家复苏与韧性计划》（PNRR）承诺的重要一步，也是为避免欧盟暂停拨付约 8 亿欧元复苏资金而采取的紧急措施。根据草案，法官、检察官、宪法法院成员等司法人员的法定退休年龄将统一提高至 65 岁，领取特殊养老金需至少具有 35 年工作年限；养老金计算基数将从“最近 48 个月工资的 80%”调整为“最近 60 个月工资的 55%”，且净额不得超过其最后一个月工资的 70%。

草案公布后迅速引发司法系统强烈不满。四个司法从业者协会批评政府此举为“缺乏宪政忠诚的草率行为”。罗马尼亚法官论坛协会（Forumul Judecătorilor din România）警告称，改革方案一旦落实，恐将导致逾千名法官与检察官“即刻”退休或辞职，严重冲击司法系统正常运转。

对此，司法部长马里内斯库（Radu Marinescu）表示，政府目前仅提出改革设想，并未形成由司法部或劳工部正式发起的立法草案。他强调，应寻找一套能促进社会和谐的解决方案，并指出“法官们不应因其具有特殊身份而受到指责”。

来源：

<https://www.digi24.ro/stiri/actualitate/politica/guvernul-a-publicat-proiectul-de-lege-privind-pensiile-speciale-ale-magistratilor-document-3348451>