区域动态（撒哈拉以南非洲）

目录

专题聚焦 2

六十二年，美国和平队在非洲做了什么 2

新闻动态 13

埃塞俄比亚 13

坦桑尼亚 13

南非 14

塞内加尔 14

IIAS清华大学国际与地区研究院

专题聚焦

六十二年，美国和平队在非洲做了什么

1960 年 10 月 14 日凌晨 2 点，结束一整天总统竞选活动的约翰·F. 肯尼迪（John F. Kennedy）准备下榻至安阿伯（Ann Arbor）的密歇根大学时，发现竟有一万名大学生等待他的到来。颇受鼓舞的肯尼迪发表了一段简短而煽情的演讲，并提出了一项大胆的公共服务实验："你们当中有多少人愿意为了自己的国家和和平事业在发展中国家生活和工作呢？"为了延续他在密歇根大学提出的想法，上任后，肯尼迪于 1961 年 3 月 1 日签署行政命令，正式成立了和平队（Peace Corps），并在 3 天后任命 R·萨金特·施赖弗（R. Sargent Shriver）为和平队首任队长。随后，6 月 25 日，第一批和平队志愿者开始在哥伦比亚、坦桑尼亚和加纳接受训练。[1]截至 2019 年，在和平队即将迈进甲子之年时，已经有超过 24 万名美国人投身于这一事业。其中，高达 45%的志愿者驻扎在非洲。[2] 不仅如此，非洲还是和平队预算投入最多的区域。

基于上述情况，本文将介绍和平队的缘起、战略考量和发展历程，重点关注和平队在非项目的分布情况、具体业务以及实施效果，最后总结和平队在非 62 年的经验与教训。

一、 美国和平队的发展

和平队自 20 世纪 60 年代建立之初便提出了三大目标作为促进世界和平与友谊的指导方针，即"帮助东道国满足对专业人才的需要；增进东道国人民对美国人民的更好了解；促进美国人民对东道国人民的深入了解"。其背后一方面体现了美国悠久的宗教和世俗志愿精神，另一方面反映了冷战时期的特殊历史背景。

植根于基督教的传教士精神和开拓西部边疆的拓荒互助精神，美国社会很早便出现了公民志愿参加的各类组织，第二次世界大战后，美国各类志愿者组织纷纷向海外派遣志愿者。1951 年道格拉斯·凯莱（Douglas Kelley）组织的国家发展安置协会（International Development Placement Association）在 3 年内派遣了 18 名美国青年前往非洲、亚洲和拉丁美洲开展志愿服务。在这一行动的启发下，施赖弗于 1957 年提出了通过立法创建和平队的想法。另一个

[1] 目前，美国各界对于第一个和平队项目所在国存在争议。和平队官网和国家和平队协会（National Peace Corps Association）官网认定加纳为第一个开展项目的国家。然而，据人类学家罗纳德 A. 施瓦茨（Ronald A.Schwarz）、罗格斯大学以及由上世纪六七十年代在哥伦比亚服务的归国志愿者组成的团体"哥伦比亚之友"（Friends of Colombia）的调查，哥伦比亚是和平队第一个开展项目的国家。详见 https://www.researchgate.net/publication/343788667_The_Peace_Corps_at_50_Who_are_the_First_Volunteers

[2] 和平队项目主要布局在三大区域，美洲及太平洋地区（Inter-America and Pacific, IAP），非洲地区（Africa）以及欧洲、中东及亚洲地区（Europe, Miderranean and Asia, EMA）。项目分布图详见图 1。为保持一致，如无特别说明，本文所指非洲为撒哈拉以南非洲地区。

对和平队有启发作用的组织是由非裔美国牧师和人道主义者詹姆士·罗宾逊（James Robinson）于 1958 年创立的非洲十字路口计划（Operation Crossroads Africa）。该计划组织美国大学生在暑期前往非洲开展一些基础帮扶工作，如教授英语等。肯尼迪特别称赞参与该工作的志愿者是“和平队的先驱”。

作为冷战时期美国对外政策的产物，和平队体现了肯尼迪政府明确的战略考量。二战结束后，世界分裂为以美国为首的西方资本主义阵营和以苏联为首的东方社会主义阵营。20 世纪 50 年代后期，苏联经济发展速度、核武器和太空技术的发展都优于美国，而亚非拉的民族解放运动也在冲击着既有的殖民体系和国际秩序，这使得美国政府不得不重视对第三世界的政策。在杜鲁门任期期间，为了遏制共产主义的传播，美国积极在亚非拉广大地区扩张势力，推广资本主义和政治民主的理念。艾森豪威尔先后提出“多米诺骨牌理论”和“艾森豪威尔主义”，加紧向印度支那、中东和拉美地区渗透。肯尼迪虽然继承了强硬反共反苏的冷战思维，但与艾森豪威尔以欧洲为重点的战略不同，他更强调通过利用美国经济、技术和文化上的整体优势，争夺两大阵营之间的中间地带，即第三世界国家。和平队在设立之初，其受援国的选择便围绕冷战战略进行。中国学者刘国柱指出，在非洲，美国选择的是新独立的、奉行中立主义政策、甚至有亲苏或亲华倾向的国家，如几内亚、加纳、塞内加尔、马里和坦桑尼亚等。美国政府希望和平队在当地开展的工作能够树立良好的美国形象，向新兴发展中国家输出美国的文化价值观，“使一个明显倾向东方阵营的国家转向中立立场甚至亲西方的立场”。由此，和平队开启了大规模扩张。在首任队长施赖弗的领导下，不到 6 年的时间里，和平队在 55 个国家开展了项目，拥有超过 14500 名志愿者。

然而，由于发展初期的快速扩张和模糊规划，和平队也遭遇了一系列挑战。首先，由于不断吸纳志愿者，尤其是具有优秀学术背景和领导能力的大学毕业生，一些志愿服务团体演变成为近乎拉帮结派的兄弟会。其二，越南战争期间，志愿者被东道国视作帝国主义者，成为受攻击的对象。除此之外，越南战争还使得和平队成为美国青年逃避兵役的一种途径。其三，历史学家加里·梅（Gary May）在一篇关于和平队语言教学的文章中谈到，它“因其质量低下而几乎成为传奇”，并且“和平队对志愿者健康状况的不作为和忽视”造成了一场“噩梦”。此外，在冷战期间，由于和平队带有浓厚的肯尼迪和民主党色彩，在共和党执政时期，其经费和人员都被大幅削减，未得到应有重视。当然，这并不代表和平队在共和党执政时期没有发展。如在尼克松任期间，于 1969 年被任命和平队队长的约瑟夫·布兰奇福德（Joseph Blatchford）意识到第三世界迫切需要在健康、食品、卫生和商业发展领域的专业人员，于是他发起了强调志愿者技能的“新方向”（New Directions）方案，从更广泛的教育、职业和文化背景中招募符合东道国需求的志愿者。此外，他还创建了归国志愿者办公室，以帮助志愿结束归来的美国人民更好地服务自己所在的社区。

冷战结束后，美国政界普遍意识到和平队在美国对外关系中的作用，稳步扩大该组织的规模和职能。在两党对和平队达成一致认同的基础上，和平队在财政上了获得了越来越多的

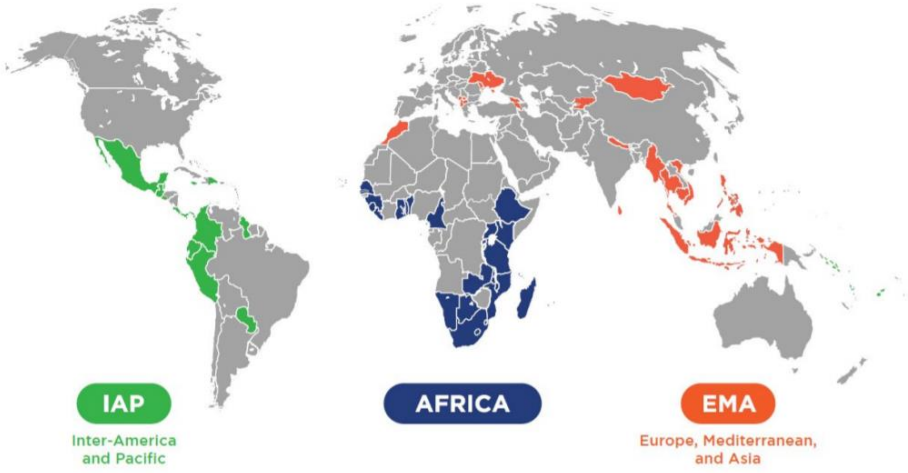
支持，不仅不断扩大志愿者规模，还设立了诸如提高美国青年跨文化交际能力的世界智慧学校（World Wise School）和为应对紧急突发事件提供专业志愿救援的和平队应急响应部门（Peace Corps Response）[3]等更加多元的项目。

总之，作为美国对外关系“软实力”构成的一部分，诞生于 20 世纪 60 年代的和平队适应了国际形势发展的需要。虽然遭遇了来自国内外的挑战，但它在美国对外关系中发挥的积极作用得到了美国政界的一致认可，因而稳步发展至今。

二、 和平队在非洲的分布情况和具体业务

和平队工作领域主要包括 6 个部门（农业、社区经济发展、教育、环境、健康和青年发展）以及 1 个应急响应团队。教育是和平队投入最大的领域，高达 41%的志愿者在东道国提供教育服务，他们或教授数学、科学和英语等科目，或培训当地教师、支持图书馆和技术中心。其次是健康领域，全球五分之一的和平队志愿者专注于健康领域。和平队将其工作范围划分为 3 大区域，美洲及太平洋地区（Inter−America and Pacific，IAP），非洲地区（Africa）以及欧洲、中东及亚洲地区（Europe，Miderranean and Asia，EMA）。

根据和平队历年的预算报告和财务报告，非洲地区是获得预算最多且志愿者数量最多的地区。目前，和平队在非洲 24 个国家开展项目，主要分布在南部非洲和东部非洲。除科摩罗目前只有教育项目外，现阶段开展项目的非州国家都至少拥有 2 个分别与教育和健康相关的项目。自和平队诞生之初，加纳、喀麦隆、塞内加尔、多哥 4 国与和平队的项目合作关系从未中断。其中塞内加尔几乎涵盖了和平队的所有常规项目和跨领域项目。文章本节将以目前塞内加尔开展的各类项目为例，简要介绍和平队在在非洲的具体业务。



[3] 该部门设立于 1996 年，前身为“Crisis Corps”，旨在对紧急事件进行快速援助，作为对服务时间较长的传统和平队志愿活动的补充。Peace Corps, “Peace Corps Response a Nimble Multifaceted Side of the Peace Corps”, 26 June, 2020, Peace Corps, Accessed on 14 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/stories/peace-corps-responsea-nimble-multifaceted-side-of-the-peace-corps/?_ga=2.217048209.622651539.1684062570-1345769620.1684062570

图 1 和平队项目全球概览图

来源：《和平队 2020 财年财务报告》

60 年来，从 1963 年的第一批体育教师、英语教师和农村发展志愿者到 2022 年的农业、社区经济发展、环境和健康志愿者，已有超过 4250 名和平队志愿者在塞内加尔同国际和当地合作伙伴开展各类项目。

在农业领域，可持续农业和都市农业是和平队在塞内加尔的工作重点。城市志愿者致力于推广微型园艺、建造学校花园和社区花园，农村志愿者则注重将耕作方法推广到主要依靠家庭劳动力的小农生产者，帮助农村人群提高作物收成和土壤肥力。此外，志愿者还通过社区合作伙伴与社会各界协作，促进农业领域的青年发展和女性赋能。

在社区经济发展领域，志愿者重点支持固体废物处理和农业经济事务。其中大部分志愿者都与市长办公室协调工作，另有一部分志愿者直接与当地商会和非政府组织合作。此外，志愿者们还通过开展和平队塞内加尔创业培训项目，为当地营造了创新创业的良好环境。

在环境领域，和平队志愿者致力于支持环境教育、森林资源保护以及自然资源管理。在促进环境管理和传播环保技术的同时，他们还帮助当地居民提高收入和获得营养产品。此外，为了保障粮食安全并且增强当地应对气候变化的能力，他们还与和平队在塞内加尔各地援助的大型农场积极展开合作。

在健康领域，志愿者们长期支持塞内加尔的卫生部门，尤其是农村地区的卫生部门。他们参与社区卫生的组织、管理和运行。比如，为了减少孕产妇及初生婴儿死亡率，他们与卫生领域的医护人员协作，向孕产妇宣传有助于健康怀孕和安全分娩的知识。

除常规项目之外，和平队在塞内加尔还拥有多元的跨领域项目，如保障未来粮食供给项目（Feed the future）、总统疟疾防治倡议（President's Malaria Initiative）以及重视妇女和青年在教育、经济和健康中的公平参与的青年发展项目。

总的来看，塞内加尔的项目内容和运作方式反映了和平队悠久的非洲项目开展历史、丰富的项目执行和团队协作经验。然而，此番叙事之外，这些项目的效果和外界评价并非全然积极。

三、 和平队在非运行效果和外界评价

和平队项目在非洲设立之初便颇具争议。以加纳为例，尽管加纳是第一批邀请和平队志愿者的非洲国家，但总统恩克鲁玛（Nkrumah）并不完全信任来自美国的志愿者，在欢迎教授英语、数学以及物理等课程的志愿者的同时，为了避免美国的宣传活动，他并不希望任何社会科学领域的老师到来。在和平队正式设立后，1961 年 3 月底在开罗举行的全非洲人民大会（All African People Conference）决议指出，和平队的目的在于征服并从经济上控制非洲。尼日利亚接受第一批和平队志愿者时，一位英语教师志愿者马约莉·米歇默尔（Marjorie

Michelmore）在寄回美国的明信片上写道：“尽管我们接受过所有训练，但我们确实没有为生存在城市和丛林中的肮脏和绝对原始的条件下做好准备。我们不知道‘欠发达’意味着什么。”这些字眼刺激了尼日利亚的大学生，他们谴责和平队志愿者是“美国的国际间谍”，他们的教学计划是“旨在培养新殖民主义的计划”，后来，“和平队明信片”事件连续几周都位于尼日利亚新闻媒体的头版。

而对于项目本身，虽然和平队官网的积极叙事反映出其在非洲日渐扩大的项目规模、资金投入以及参与人数，但是仍然无法反映项目的实际落地效果。而且，和平队自身的评估报告主要围绕志愿者个人展开，较少涉及东道国情况。因此，本部分综合现有数据和研究，从志愿者对在非项目的评价和非洲对和平队在非项目的评价两方面展开，旨在对和平队的非洲项目效果提供相对全面的反馈。

1. 和平队在非志愿者对项目效果的评价

在 2020 年全球新冠疫情爆发之前，和平队每年都会对志愿者进行个人成就感调查，其中部分体现了参与者对于和平队项目实施效果的评价。笔者收集了和平队官网 2017-2019 年的志愿者问卷信息并自制了表格。

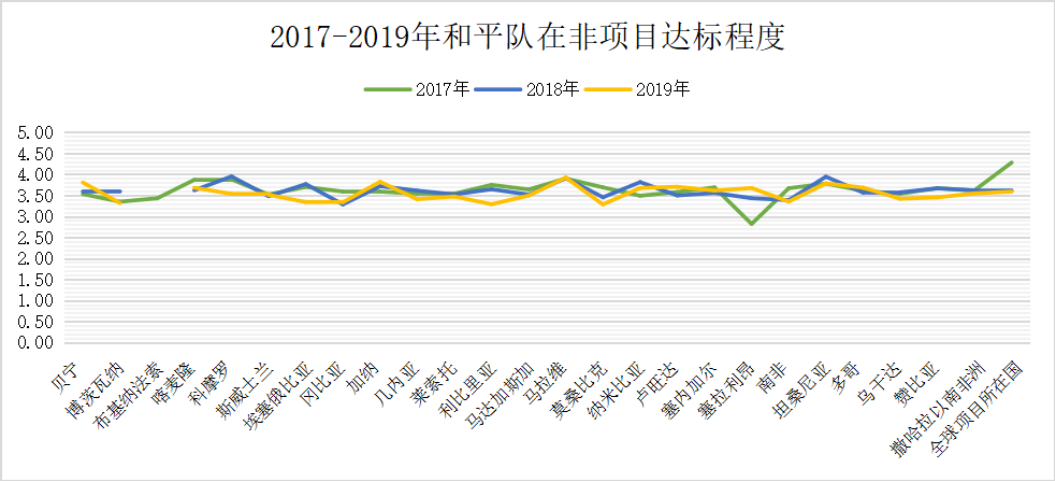


表 1 2017-2019 年和平队在非项目达成既定目标的程度

备注：毫无成效=1 很有成效=5

根据表 1 参与调研的志愿者的平均回答显示，志愿者们认为和平队在非洲各国开展的项目整体尚未达到“具有一定成效”，即和平队在非项目未能很好地实现预期目标和任务。

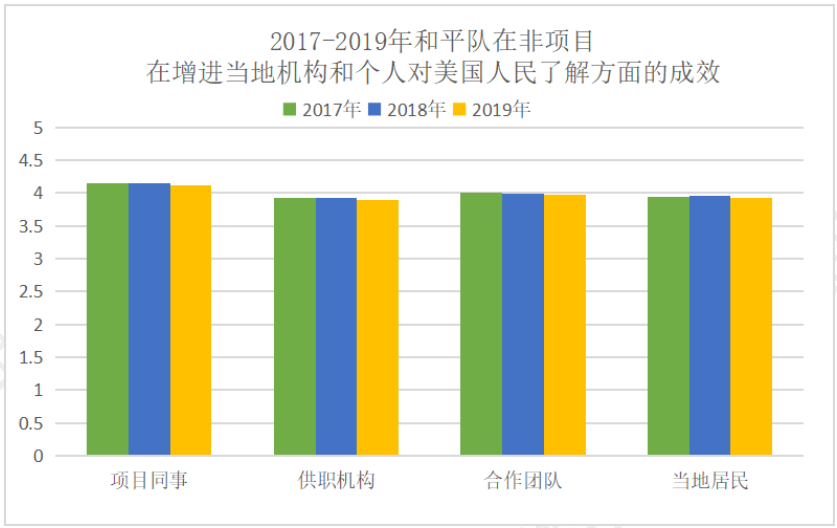


表 2 2017-2019 年和平队在增进非洲国家对美国人民的更好了解方面的成效

备注：毫无成效=1 很有成效=5

根据表 2 参与调研的志愿者的平均回答显示，和平队在非洲的项目总体上在增进东道国的和平队项目同事、志愿者供职机构、项目合作团队和当地居民对于美国了解方面“具有一定成效”，即和平队在非项目较好地实现了作为其三大目标中的第二个——“增进东道国人民对美国人民的更好了解”。

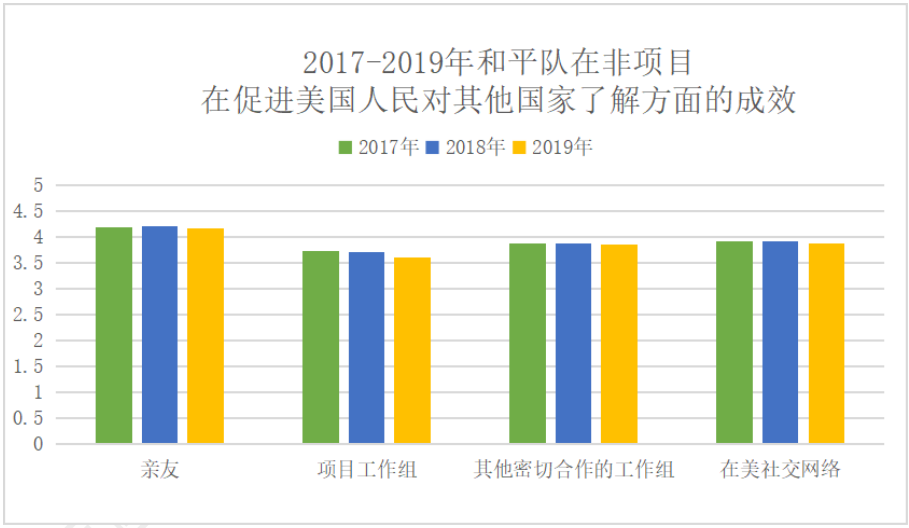


表 3 2017-2019 年和平队在促进美国人民提高对非洲国家了解方面的成效

备注：毫无成效=1 很有成效=5

根据表 3 参与调研的志愿者的平均回答显示，和平队在非洲的项目总体上能够促进志愿者亲友、志愿者项目工作组及其他密切合作的工作组以及志愿者的美国社交网络对于非洲国家的了解，即和平队在非项目较好地实现了目标三——“促进美国人民对东道国人民的深入了解”。然而，与目标二比，和平队在实现目标三的程度上稍逊一筹。

2. 非洲对和平队在非项目的评价

非洲对于项目效果的评价，主要围绕三大目标中的第一个——“帮助东道国满足对专业人才的需要”展开。喀麦隆裔学者朱利叶斯·A. 阿明（Julius A. Amin）在调研和平队在喀麦隆开展的农林业（Agroforestry）和小型企业发展项目（Small Enterprise Development，SED）后，一方面承认和平队有利于打破美国对非洲的刻板印象并促进美非人民之间的友谊，另一方面也认为，和平队在服务层面存在根本性缺陷——没有为喀麦隆提供“训练有素的人力”。他引用弗里茨·菲舍尔（Fritz Fischer）的说法，和平队官员“不知道他们训练志愿者是为了什么”，“许多志愿者认为和平队的训练计划没有意义”，并指出志愿者在文化、历史、语言和技能方面接受的培训极其不足。此外他还提到，除了无法解决社会问题之外，喀麦隆社会一直怀疑和平队是美国中央情报局（CIA）的一个分支机构。

在农林业培训项目中，虽然志愿者们向当地居民演示了土壤保护和围栏技术，并帮助他们购买农业设备和建立农业保护区，但这些行动并没有转化为持久的成效。由于志愿者不具备向农民传授实用技能的语言和技术能力，因而无法对改善喀麦隆的社会和经济格局做出贡献。前和平队喀麦隆国家主任罗伯特•施特劳斯（Robert Strauss）在《纽约时报》的社论中提到，农林业志愿者在喀麦隆工作时往往装备不足，训练不足，准备不足，“在喀麦隆，我们有很多志愿者被派去参加农业项目，他们唯一的经验就是高中时在父母的后院闲逛”。

1999 年，和平队在喀麦隆推出了名为“小型企业发展”的新项目。该项目招募了许多拥有商业学位的年轻人到非洲教授当地人基本的计算、会计和销售技巧，并帮助当地人创业和经营小企业。在喀麦隆，志愿者最初的任务是在小额信贷机构教授商业知识以提高金融机构的整体效率。然而，尽管 2000 年有 14 位志愿者参与该项目，此后每年平均有 23 位志愿者参与该项目，但这些小额信贷机构的各类问题依然层出不穷，如银行效率低下，职工的电脑技能长期处于非常基础的水平以及各层机构的持续性腐败。

最终，和平队不但无法解决喀麦隆在发展中面临的挑战，喀麦隆社会还出现了下述新困境：小额信贷机构快速崛起和衰落；人民乱砍滥伐森林；与 30 年前相比，农业劳动力越来越少，渔业几乎灭绝；大米、鱼等食品以及服装等消费品依赖进口。鉴于和平队无法招募到可以帮助当地应对新兴困难的人员，该机构与非洲的发展需求越来越不相符。因而，朱利叶斯·A. 阿明在文章的最后呼吁道，21 世纪非洲的需求与 50 年前有着本质的不同。非洲国家需要的是在卫生、科学、工程、技术和水资源管理方面有熟练经验的人才。

综合上述数据与研究，和平队在实现“三个目标”方面具有一定效果，尤其表现在增进美非之间的了解方面。然而，具体到项目落实实效，由于和平队在派遣志愿者方面存在本质缺陷，忽视了对志愿者技能的有效培训和对东道国现实需求变化的考量，因而总体效果不尽如人意。

四、 和平队在非实践的经验与教训

回顾和平队在非州开展项目的 62 年，作为一个冷战时期诞生的跨国志愿组织，它较好地宣传了美国的价值观和文化，增强了美国的全球外交软实力，在后冷战时期，它也持续增进了美国与东道国的互相了解，并在一定程度上促进了技术和知识的全球流通。和平队可供世界援助组织、志愿组织学习的经验颇多，下文将列举它在非实践历史过程中的一些显著优点。

和平队具有“一条龙”式的协作精神。在项目执行过程中，和平队与国内外发展组织、援助组织以及志愿组织等形成广泛的链接。以塞内加尔为例，和平队的工作伙伴既包括美国疾病控制中心（CDC）、美国国际开发署（USAID）等美国国内和国际机构，也包括未来树木（Trees for the Future）、塞内加尔农业研究所（ISRA）、塞内加尔国家青年就业促进局（ANPEJ）、中小企业发展署（ADEPME）、消灭非洲疟疾组织（Stomp Out Malaria in Africa）、塞内加尔国家疟疾控制计划（PNLP）等本土机构。在项目结束后，和平队保持与既往志愿者的积极联系，通过与非政府组织国家和平队协会（NPCA）建立密切联系，从而与在职和归国志愿者、现任和前任和平队工作人员、东道国人民等保持互动，最终延续了和平队在国内外的文化影响力。

和平队响应突发卫生事件的行动力较强。新冠疫情期间，众多国际志愿组织均开展了志愿者安全保障行动，和平队行动也较为迅速，于 2020 年 3 月暂停了所有服务项目并撤回近 7000 名志愿者。在新冠疫情造成的不确定环境下，该机构面临着规划和执行海外志愿者项目的巨大挑战。然而，不久之后，和平队便开启了虚拟服务试点，利用网络和数字工具收集和分析信息，帮助东道国解决问题。比如，曾经发挥商业营销经验启发肯尼亚女性企业家团体开办地方商店的克里斯·约翰森（Chris Johansen），在 30 年后的线上虚拟环境中，为纳米比亚的一个鸡蛋农场提供了类似的营销方案。作为对实地志愿活动的暂时替代，虚拟服务提供的数字化支持技能既保持志愿者的健康与安全，又能应对特殊时期面临的人力资源管理、信息技术安全管理、项目计划与实施等挑战。

然而，和平队在非洲的工作也存在着诸多教训和值得改进之处。阿内塔·费瑞托娃（Aneta Firýtová）收集了 100 名和平队志愿者的问卷，分析了和平队可能需要改进的领域。受访志愿者的调查结果显示，和平队存在 6 个亟需改进的方面。

其一，和平队的目标需要保持一致性、切实性和与时俱进。志愿者们一方面希望可以获得更为具体的工作计划和相对稳定的项目政策，以保证在东道国的项目切实可行，另一方面他们普遍反映“大多数地方已经讲英语了，东道国需要的是具有特定技能的人”，因此希望能够落地更多以信息技术为重点的现代化问题解决方案，从而代替旧有的、影响力较低的方案。其二，和平队应该改进对志愿者的培训。志愿者们强调和平队目前的职前培训对于特定国家的情况可能毫无用处，他们更希望能得到专业的技术培训，以及教授当地文化和提高写

作技能的培训。其三，和平队需要建立性别保护机制。在和平队志愿期间，许多女性遭受了东道国国民的性骚扰，而项目主管否认存在女性安全问题。因此，志愿者们呼吁和平队开展自卫和防范性骚扰培训。其四，和平队总部应该与各国分支机构以及志愿者加强联系。志愿者们建议和平队的高层管理人员应该更多地视察项目现场，并且更加重视志愿者体验和志愿者成长。其五，和平队应该给予每个东道国和平队机构更多支持，包括为本土员工提供美国文化培训和支持美国公民或前志愿者担任工作人员。最后，和平队需要在升职规则、志愿者和工作人员评估以及为志愿者提供离职后医疗保障方面做出改进。

总之，在美国政府的支持与主导下，和平队自成立至今已经走过 60 余年的春秋。通过这一组织，美国政府支持了大量青年于海外开展志愿服务项目，不仅输出了美国文化和价值观，还与各领域机构和利益相关方建立了全球合作伙伴关系。和平队在非实践的经验和教训启发我们，在传统的对外援助模式之外，或许也可以在洞察对象国和对象区域社会需求的基础之上，推动民间青年涉外组织、志愿服务组织走出国门，参与全球治理。

IIAS清华大学国际与地区研究院

资料来源

1. Amin, Julius A, “Serving in Africa: US Peace Corps in Cameroon”, Africa Spectrum, 48.1 (2013):72-84.
2. Catherine Gardner, “He helped inspire the Peace Corps, then became a Volunteer: Douglas Kelley”, August 16, 2022, National Peace Corps Association, Accessed on 13 May, 2023, https://www.peacecorpsconnect.org/articles/in-memoriam-douglas-kelley
3. Emily Messner, “Category Archives: Peace Corps History ”, Blogs, Accessed on 14 May, 2023, https://blogs.library.american.edu/pcca/category/peace-corps-history/
4. Firýtová, Aneta, The US Peace Corps-Possible Areas of Improvement in the Third Millennium, 2016.
5. Meisler Stanley, When the world calls: The inside story of the Peace Corps and its first fifty years, Beacon Press, 2012.
6. National Peace Corps Association, “Mission and Goals”, National Peace Corps Association, Accessed on 13 May, 2023, https://www.peacecorpsconnect.org/cpages/our-mission-and-model
7. Operation Crossroads Africa, “Founder of Operation Crossroads Africa”, 13 May, 2023, Operation Crossroads Africa, Accessed on 13 May, 2023,
8. Paterson, Kennedy’s Quest for Victory: American Foreign Policy, 1961-1963, Oxford University Press,1989.
9. Peace Corps, “ Senegal Partners”, Peace Corps,Accessed on 14 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/senegal/partners/
10. Peace Corps, “ Senegal Projects”, Peace Corps,Accessed on 14 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/senegal/projects/
11. Peace Corps, “About”, 13 May,2023, Peace Corps, Accessed on 13 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/about/
12. Peace Corps, “Fast Facts”, 13 May,2023, Peace Corps, Accessed on 13 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/news/fast-facts/?_ga=2.213943440.622651539.1684062570-1345769620.1684062570
13. Peace Corps, “History”, 13 May,2023, Peace Corps, Accessed on 13 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/about/history/
14. Peace Corps, “Past Directors”, 13 May,2023, Peace Corps, Accessed on 13 May, 2023,https://www.peacecorps.gov/about/history/past-directors/
15. Peace Corps, “Peace Corps Response a Nimble Multifaceted Side of the Peace Corps”, 26 June, 2020, Peace Corps, Accessed on 14 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/stories/peace-corps-responsea-nimble-multifaceted-side-of-the-peace-corps/?_ga=2.217048209.622651539.1684062570-1345769620.1684062570

16. Peace Corps, “Virtual Service Pilot”,Peace Corps, Accessed on 13 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/stories/category/virtual-service-pilot/?page=3#results

17. Peace Corps, “World Wise Schools program celebrates 30th anniversary during International Education Week”, 15 November,2019, Peace Corps, Accessed on 13 May, 2023, https://www.peacecorps.gov/news/library/world-wise-schools-program-celebrates-30th-anniversary-during-international-education-week/?_ga=2.204918167.622651539.1684062570-1345769620.1684062570

18. Peace Corps, Annual Volunteer Survey 2017 Data: Post Averages, 2017,Peace Corps,Accessed on 14 May, 2023, https://search.usa.gov/search?affiliate=peacecorps&query=Annual+Volunteer+Survey+2017+Data%3A+Post+Averages

19. Peace Corps, Annual Volunteer Survey 2018 Data: Post Averages, 2018,Peace Corps,Accessed on 14 May, 2023,https://search.usa.gov/search?affiliate=peacecorps&query=Annual+Volunteer+Survey+2017+Data%3A+Post+Averages

20. Peace Corps, Annual Volunteer Survey 2019 Data: Post Averages, 2019,Peace Corps,Accessed on 14 May, 2023,https://search.usa.gov/search?affiliate=peacecorps&query=Annual+Volunteer+Survey+2017+Data%3A+Post+Averages

21. Peace Corps, Management and Performance Challenges (Fiscal Year 2021), Peace Corps, Accessed on 14 May,https://files.peacecorps.gov/documents/inspector-general/Management_Challenges_FY2021.pdf?_ga=2.249939073.622651539.1684062570-1345769620.1684062570

22. Peace Corps, The Peace Corp’s Congressional Budget Justification Fiscal Year 2023，Peace Corps, Accessed on 14 May, 2023, https://files.peacecorps.gov/documents/open-government/peacecorps_cbj_2023.pdf

23. Peace Corps, The Peace Corps Strategic Plan (Fiscal Year 2022-2026) And Annual Performance Plan (Fiscal Year 2023), Peace Corps, Accessed on 13 May, https://files.peacecorps.gov/documents/open-government/Peace_Corps_FY22-26_Strategic_Plan_and_FY23_Annual_Performance_Plan.pdf?_ga=2.238103687.622651539.1684062570-1345769620.1684062570

24. Peace Corps, The Peace Corps’ FY 2020 Agency Financial Report, Accessed on 14 May, 2023,https://files.peacecorps.gov/documents/open-government/agency-financial-report-fy20.pdf?_ga=2.16764209.622651539.1684062570-1345769620.1684062570

25. Schwarz, Karen, What You Can Do for Your Country: An Oral History of the Peace Corps, William Morrow & Company, 1991.

26. The All Africa Peoples Conference, The All Africa Peoples Conferencein 1961, 1 November, 1961, The All Africa Peoples Conference, Accessed on 14 May, 2023, https://www.cia.gov/readingroom/docs/CIA-RDP78-00915R001300320009-3.pdf

27. 刘国栋，《美国文化的新边疆》，2001 年，北京：中国社会科学出版社。

新闻动态

埃塞俄比亚

国家灾害风险管理委员会建议美国国际开发署及其合作伙伴恢复对提格雷的粮食援助

5 月 3 日，美国国际开发署（USAID）宣布暂停向埃塞俄比亚提格雷地区提供粮食援助。美国国际开发署署长萨曼莎·鲍尔（Samantha Power）将此举描述为一个“艰难的决定”。她提到，最近美国国际开发署发现向该地区提供的粮食援助被转移至当地市场上出售。目前，监察长办公室决定暂停粮食援助，并就此事件展开调查。此外，她还强调，一旦强有力的监督措施到位，美国国际开发署随时准备重启该计划，并且有信心将援助送达目标弱势群体。

在美国国际开发署暂停对埃塞俄比亚北部提格雷地区的粮食援助之前，埃塞俄比亚已经完成了两轮粮食分发，成功使提格雷地区的 520 万人、阿姆哈拉地区的 240 万人和阿法尔地区的 75 万人受益。然而，在第三轮分发粮食之际，埃塞俄比亚收到了暂停援助的通知。

国家灾害风险管理委员会（National Disaster Risk Management Commission，NDRMC）专员希费劳·特可莱马里亚姆（Shiferaw Teklemariam）建议美国国际开发署及其合作伙伴尽快重启对提格雷的粮食援助，否则这一暂停将对目标受益人产生毁灭性打击。此外，他还表示，委员会对粮食转移行为也非常不满，并且正在密切关注事态发展，一定会与提格雷地区以及当局密切合作解决该问题。

——综合编译自 5 月 12 日 *ENA* 和 5 月 4 日 *Reuters*

坦桑尼亚

自新冠疫情全球爆发后首批和平队志愿者在坦桑尼亚服役

2023 年 5 月 11 日，在坦桑尼亚和平队总部达累斯萨拉姆举行的仪式上，16 名接受了跨文化、语言和技术培训的美国人宣誓成为志愿者。他们是自 2020 年 3 月新冠疫情全球爆发以来第一批在坦桑尼亚服务的和平队志愿者。这些志愿者将前往乞力马扎罗山、坦噶和桑给巴尔驻地，并在那里协助当地社区完成为期 24 个月的服务。

该宣誓是由美国驻坦桑尼亚大使迈克尔·巴特尔（Michael Battle）、总统办公室主任伊迪丝·芮赞（Edith Rwiza）博士以及和平队驻坦桑尼亚主任斯蒂芬妮·约瑟夫·德戈斯（Stephanie Joseph de Goes）共同主持。芮赞博士将和平队计划描述为美国与坦桑尼亚之间密切关系的象征，也是坦桑尼亚第一任总统朱利叶斯·尼雷尔（Julius Nyerere）与美国总统约翰·肯尼迪（John Kennedy）的友谊遗产。她呼吁项目所在地的利益相关者支持各位志愿

者的工作，并帮助他们实现个人发展。大使迈克尔·巴特尔则告诉志愿者们，“人们会记住你，因为你与他们并肩而行，一起教学和学习”，“你代表了美国最好的一面，你有机会体验坦桑尼亚最好的一面”。和平队驻坦桑尼亚主任则表达了对坦桑尼亚政府、科劳戈威师范学院（Korogwe Teachers' College）和寄宿家庭的感谢，并重申了和平队以合作、谦逊和尊重之心与坦桑尼亚合作的承诺。

据悉，自和平队计划于 1961 年启动以来，已有超过 3200 名和平队志愿者在坦桑尼亚开展志愿服务，工作领域包括教育、农业和卫生部门等。

——编译自 5 月 12 日 *The Citizen*

南非

美国指责南非向俄罗斯出售武器，而南非否认这一说法

5 月 11 日，美国驻南非大使鲁本·布里格蒂（Reuben Brigety）称，一艘受制裁的俄罗斯船只“Lady R”于去年 12 月在开普敦附近的西蒙斯敦海军基地上装载了弹药和武器，并将其运往俄罗斯。布里格蒂称，向俄罗斯提供武器这一行为的后果是“非常严重的”，这将使得人们对于南非在俄乌冲突中采取的中立立场产生质疑。南非是少数几个在联合国就俄乌冲突决议大会中投弃权票的国家之一，并且坚持南非在该问题上不结盟，拒绝公开谴责俄罗斯。如果美国大使指控属实，南非将违反其《军备控制法》，该法承诺“不与从事镇压、侵略或恐怖主义的国家进行常规武器贸易”。截止《非洲商业》撰写相关新闻时，自该消息曝光以来，南非货币兰特已贬值约 2%。

然而，南非方面表示，不存在军售记录，并于 12 日召见布里格蒂。会后，南非外交部发表了一份措辞强硬的声明，称布里格蒂“毫无保留地向南非政府和人民道歉”。但在 5 月 12 日的推文中，布里格蒂只是表示，他很感激有机会“纠正我的公开言论造成的错误印象”。

——综合编译自 5 月 11 日 *African Business*、5 月 13 日 *BBC* 和 5 月 14 日 *All Africa*

塞内加尔

《非洲情报网》：美国前总统前总统奥巴马以最高机密的方式与塞内加尔国家元首通电话，商讨 2024 年 2 月的总统选举事宜

媒体《非洲情报网》（Africa Intelligence）于 5 月 11 日披露，美国前总统巴拉克·奥巴马（Barack Obama）就 2024 年塞内加尔总统选举与马基·萨勒（Macky Sall）进行了秘密的

电话交谈。奥巴马对马基决定连任第 3 次的想法表示担心。据同一消息来源称，马基和奥巴马之间的电话交谈是由现任美国总统乔·拜登（Joe Biden）协调进行的。

值得注意的是，目前马基面临的国内国外局势均不容乐观。距离塞内加尔总统选举仅剩不到一年的时间，该国政治局势十分紧张。近期塞内加尔主要反对派领导人乌斯曼·桑科（Ousmane Sonko）被判处 2 亿美元罚款和 6 个月缓刑。该判决可能导致其 2024 年总统候选资格无效，从而引发国内的紧张局势。从外交角度来看，西方国家并不看好马基寻求第 3 个任期的决定，局势尚不明朗。

——编译自 5 月 13 日 *Seneplus*

编译：阎自仪

审核：撒哈拉以南非洲组

IIAS清华大学国际与地区研究院