新冠疫情与中国 - 埃及关系

段九州

一、埃及新冠疫情概况及政府应对措施

从 2020 年 2 月 14 日埃及确认首例新冠肺炎病例至本报告截稿，埃及出现了 27536 例确诊，康复 7642 人，死亡 1052 人。[1] 在疫情爆发之前，埃及已经从 2011 年以来的政治动荡中恢复稳定，并开启了大刀阔斧的经济改革，并在 2018-2019 年实现了相对高速的经济增长。然而，新冠疫情的爆发让埃及经济再次陷入困境。首先，国内疫情的扩散使埃及医疗部门不堪重负，政府财政支出增加，且旅游、物流和航空等行业陷入停滞。其次，国际疫情的扩展造成全球市场疲软、油价暴跌和金融市场动荡，这为埃及的产品出口和吸引外资带来不确定性。在国内和国际疫情的双重打击下，国际货币基金组织已经将 2020 年埃及经济增速的预期从 5.6% 调低到 2%。[2]

在吸取国际经验的基础上，埃及政府实施了针对疫情的一揽子经济政策，主要旨在刺激经济、保障货币流动性以及保护受疫情影响最大的行业。埃及政府颁布的具体政策如下：1，政府提供 1000 亿埃镑的抗疫紧急预算；2，中央银行决定将中小企业贷款还款期延长六个月；3，对证券和房地产交易税收减免；4，下调电和天然气的价格；5，加快支持中小企业法案的制定；6，将房地产、工业和旅游业的贷款利率从 10% 降低到 8%；7，中央银行对于食品产业的贷款免除利息一年；8，社会团结部对 6 万个家庭提供现金资助；9，政府为非正式部门的就业者提供每月 500 埃镑的补助。[3]

在国际层面，应埃及政府的要求，国际货币基金组织于 5 月初宣布，埃及将获得 27 亿美元的贷款，以应对因新冠疫情造成的经济下滑并保护外汇储备。4 月 26 日，国际货币基金组织总裁克里斯塔利娜 · 格奥尔基耶娃（Kristalina Georgieva）发表声明："就像世界许多国家一样，埃及的经济受到新冠疫情，相关的全球经济衰退以及金融市场动荡的影响。塞西总统和他的政府已迅速果断地采取了措施，以限制其传播并向受影响的人和企业提供支持。"此外，美国政府也通过美国国际开发署（USAID）向埃及红新月会（ERC）提供了 5100 万埃镑（折合 320 万美元）的资金，用于支持后者的 30000 名志愿者和卫生专业人员，亦开展社区宣传并帮助防止新冠疫情的传播。[5]

二、疫情期间中国 - 埃及的合作与互助

埃及是中国在阿拉伯和非洲地区的重要合作伙伴。埃及于 2014 年加入"一带一路"倡议，并于 2016 年与中国建立全面战略合作伙伴关系。在基础设施建设项目数量方面，埃及是"一带一路"国家中仅次于俄罗斯的。埃及已完成和在建的互联互通项目达 109 项，投资额达 1000 亿美元，在"一带一路"国家中排名第七。[6] 中国在埃及的投资额达 70 亿美元，其中 90% 来源于过去五年，它们为埃及创造了 4 万个就业机会。其中，苏伊士中非泰达工业园区为埃及创造了 3500 个工业机会，为埃及政府贡献了 5800 万美元的税收。[7] 当全球疫情爆发后，中国和埃及之间相互支持，在抗疫方面展开了密切的合作。在 3 月，埃及卫生部长哈莱 · 扎耶德携带抗疫物资访华，表达了对疫情中的中国的支持并交流抗疫经验。随后，中国先后向埃及援助三批抗疫物资，4 月一次，5 月两次。详情见表 1。

表 1：中国和埃及的抗疫合作与互助 [8]

援助	援助方向	时间和性质
埃及卫生部长携抗疫物资访华，两国卫生部门交流经验。中国向埃及提供了当时最新的防疫手册（第 5 版），向埃方分享中国和国际专家对疫情的防控措施。在 2020 年 3 月 23 日，埃及总统与中国国家主席通电话，表达了对中国抗疫成就的赞赏。同时，埃及的名胜古迹以灯光展示支持中国。	从埃及到中国	2020 年 3 月，物资援助

中国向埃及援助 4 吨抗疫物资，包括 2 万枚 N95 口罩，1 万套防护服，1 万个检测试剂。	从中国到埃及	2020 年 4 月，物资援助
中国向埃及援助 4 吨抗疫物资，包括 1 万枚 N95 口罩，1 万套防护服，7 万个检测试剂。	从中国到埃及	2020 年 5 月，物资援助
中国向埃及援助 30 吨抗疫物资，包括 15 万枚 N95 口罩，100 万个医用外科口罩，7 万套防护服，7 万副一次性外科手套及 1000 台体温检测计。	从中国到埃及	2020 年 5 月，第三批物资援助
中国与埃及首个口罩生产合作项目在埃及首都开罗的一个工业区内正式投产，预计日产量达 50 万只口罩，用于满足埃及国内的需求。	埃及境内	2020 年 4 月，联合项目

三、展望中国 - 埃及关系在新时期的机遇和挑战

在疫情期间，中国和埃及政府依然保持了良好的互信与合作。面对疫情造成的经济形势下滑和世界局势的变化，中国和埃及双方可以在以下方面继续深化合作。一，埃及政府可能向中国政府和政策性银行提出贷款需求，以纾解当前的经济停滞造成的困境；二，中埃双方可以加强产能转移的合作，尤其医疗设备和电子通讯设备方面的生产；三，当前受疫情影响最大的是埃及的中小企业。鉴于其在该领域的丰富经验，中国可以在市场培训，尤其是电商市场方面对埃及的中小企业予以支持。四，中埃双方高等院校可以就远程教育展开合作，推动建设中埃知识和研究在线交流平台。五，中国推动建立中非对口医院合作机制，加快建设以埃及为中心的北非疾控中心总部。六，以中国和埃及在疫情期间相对良好的经济表现为基础，中埃共同推动制定阿拉伯和非洲国国家的政府治理透明度和绩效的标准，并以此加强中阿和中非之间关于治国理政经验的交流。

然而，在后疫情时代，随着中美战略竞争的加剧，中国和埃及的政治关系也会出现诸多新的挑战。

首先，埃塞俄比亚复兴大坝问题是当前埃及最关注的核心安全问题。之前美国主要站在埃及一方为其争取水资源的权利，试图协调埃及 - 苏丹 - 埃塞三方在华盛顿签订协议。然而由于三方谈判在今年年初的破裂，大坝问题相关各方冲突烈度正在升高。在 5 月 29 日，苏丹和埃塞俄比亚在边境爆发了武装摩擦。[9] 虽然中国并未在埃及和埃塞之间就大坝问题政治站队，但是中国公司参与了对大坝的投资和建设，这被埃及方面视为中国在间接支持埃塞。因此，当中国在国际场合需要埃及支持时，埃及方面可能会对中国参与埃塞大坝建设提出质疑。如果美国有意操作议题，该问题有可能上升为中美之间在非洲大陆竞争的标志性事件。

其次，由于全世界都正在专注于疫情危机及其各种后果，以色列政府希望抓住 11 月选举之前特朗普执政的窗口期宣布吞并约旦河西岸。如果发生吞并，埃及将不得不决定如何应对，特别是如果以色列和巴勒斯坦人之间爆发严重暴力事件，埃及国内要求采取更强有力对策的压力必然增加。[10] 在这种情况下，埃及可能会希望避免与美国和以色列直接发生双边摩擦，从而将重点放在阿拉伯和伊斯兰集体框架内的行动上，并将与阿拉伯国家协调行动，在有关国际论坛上批评以色列并促进惩罚针对它的措施。预计埃及外交部和总统府还将发布谴责以色列的公告，以及允许埃及媒体上的反以色列运动。在阿以矛盾激化的情况下，以埃及为代表的阿拉伯国家可能需要中国在该问题上做出表态。中国宜采取与欧盟类似的第三方立场，即捍卫国际法基本原则之一，不允许以色列单方面以武力获得领土，同时还应强调对以色列政府和巴勒斯坦民族权力机构的期望，即克服内部分歧，重回谈判桌。[11]

四、结语

整体来说，由于疫情加剧了中美在全球的战略竞争，埃及等发展中国家可能倾向于选择相对中立的立场，不希望被卷入大国间的纷争，同时希望从大国的拉拢中获益。例如，部分发展中国家重新表现出对不结盟运动的热情。[12] 在 2020 年 5 月 5 日，在阿塞拜疆总统阿利耶夫的倡议下，包括埃及总统在内的不结盟运动成员国的国家元首和政府首脑参加了特别视频峰会，其联合声明立场倾向于推动多边主义和国际合作。展望短期内的中埃关系，战略合作的稳定性应该高于一切，中国依然是埃及经济复兴进程不可或缺的合作方，而埃及则是中国在国际与地区事务方面的重要战略伙伴。

段九州，清华大学国际与地区研究院助理研究员。研究国家为埃及，主要研究兴趣包括国家与社会关系、发展政治经济学、中东国际关系等。

参考文献

1 Egypt Care, https://www.care.gov.eg/EgyptCare/Index.aspx, 查询时间：2020 年 6 月 3 日。

2 World Economic Outlook (April 2020), IMF, https://www.imf.org/external/datamapper/NGDP_RPCH@WEO/OEMDC/ADVEC/WEOWORLD.

3 Sarah El-Khishin, “Countermeasures for the COVID-19 Outbreak in Egypt: This Time is Really Different”, ERF Policy Brief No. 51, April 2020, https://erf.org.eg/wp-content/uploads/2020/04/PB51_SaraKhishin.pdf.

4 Geneive Abdo, “Egypt, COVID-19, and the economy: A combustible mix?”, Brookings Institution, 18 May 2020, https://www.brookings.edu/opinions/egypt-covid-19-and-the-economy-a-combustible-mix/?utm_campaign=Brookings%20Doha%20Center&utm_medium=email&utm_content=88953821&utm_source=hs_email.

5 “U.S. Supports Egypt’s Response to Coronavirus(COVID-19)”, U.S. Embassy in Egypt, May 20, 2020, https://eg.usembassy.gov/u-s-supports-egypts-response-to-coronavirus-covid-19/.

6 “Belt and Road Initiative“, Refinitiv, https://www.refinitiv.com/en/belt-road-initiative-data-insight.

7 “苏伊士运河畔奏响中埃合作乐章“，中阿合作论坛，2019 年 11 月 27 日，http://www.chinaarabcf.org/chn/zagx/gjydyl/t1719393.htm。

8. د. هبة جمال الدين، "مستقبل مبادرة الحزام والطريق في ظل جائحة فيروس كورونا ومجالات التعاون الممكن أمام صانع القرار المصري" ، معهد التخطيط القومي ، مايو ٢٠٢٠

9 “Sudan army and Ethiopia militias in deadly clashes near border”, Middle East Eye, 29 May, 2020, https://www.middleeasteye.net/news/sudan-army-and-ethiopia-militias-deadly-clashes-near-border.

10 “The Implications of Unilateral Annexation for Israel’s Relations with Egypt”, The Institute for National Security Studies, May 14th 2020.

11 “Annexations in the West Bank: Europeans need to punch their weight”, German Institute for International and Security Affairs, 20 May, 2020, https://www.swp-berlin.org/en/publication/annexations-in-the-west-bank-europeans-need-to-punch-their-weight/.

12 A. Korybko, V.M. Morozov, “The Prospects of Russia and India Jointly Leading a New Non-Aligned Movement”, *MGIMO Review of International Relations*, 13(2), 2020.

《区域观察》	
清华大学国际与地区研究院 海淀区清华园 1 号 中国，北京 100084 清华大学中央主楼 205 室 电话：+86-10-62787747 官方网站： http://iias.tsinghua.edu.cn/	协调人：张静 本期执行编辑：周燕 编委会（按姓氏笔画排序）： 王霆懿、杨崇圣、何演、周燕、郑楠、段九州、傅聪聪

未经授权，请勿转载，引用请注明出处。